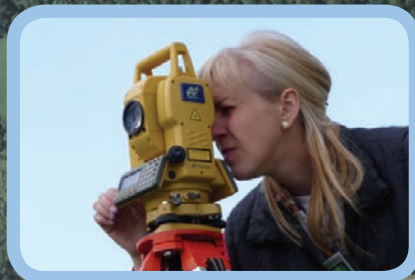


Český úřad zeměměřický a katastrální



Výroční zpráva
2011

Obsah

<i>Úvod</i>	<i>2</i>
<i>1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice</i>	<i>4</i>
<i>2. Správa katastru nemovitostí</i>	<i>6</i>
<i>3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu</i>	<i>18</i>
<i>4. Služby e–Governmentu</i>	<i>24</i>
<i>5. Lidské zdroje a hospodaření</i>	<i>34</i>
<i>6. Kontrolní a dozorčí činnost</i>	<i>38</i>
<i>7. Mezinárodní spolupráce</i>	<i>42</i>
<i>8. Výzkum a vývoj v resortu</i>	<i>44</i>



Úvod

Orgány státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí řízené Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK) zajišťují státní správu katastru nemovitostí České republiky a zákonem stanovené zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu.

V počtech podání k zápisu vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem se projevuje vývoj na realitním a hypotéčním trhu. V roce 2011 katastrální úřady obdržely 690 756 návrhů na vklad, což představuje meziroční nárůst o 5 %. Tento nárůst byl ovlivněn výrazným zvýšením počtu podání v závěru roku vyvolaným některými změnami v právních předpisech včetně zvýšení správního poplatku od 1. 1. 2012, takže jej nelze interpretovat jako projev oživení realitního trhu. Všechna katastrální pracoviště v České republice v roce 2011 prováděla vklady práv v zákonných lhůtách, a to v průměru za 2 týdny od podání návrhu. Mírné prodloužení lhůt na konci roku bylo během prvních dvou měsíců roku 2012 odstraněno. Počet zápisů prováděných záznamem a poznámkou v roce 2011 dosáhl bezmála 1 175 tis., což představuje meziroční růst o 24 % způsobený z velké části vývojem počtu zápisu souvisejících s exekucemi. Exekutoři totiž stále nerespektují ustanovení exekučního řádu, podle kterého mají zasílat nařízení exekuce k vyznačení v katastru nemovitostí pouze v případě, že je to pro vymáhání pohledávky potřebné.

Meziroční nárůst požadavků na výpisy z katastru nemovitostí se odehrál výhradně v elektronických službách dálkového přístupu, kterými bylo loni vyřízeno již 88 % z více než 7,8 mil. žádostí o informace z katastru nemovitostí. Oproti tomu na přepážkách katastrálních úřadů došlo k poklesu požadavků na poskytnutí informací o 11 %, ale i počet výpisů poskytnutých přes ověřovatele (CzechPOINT) klesl o 6 %. Jde o pozitivní výsledek dlouhodobých koncepčních kroků v elektronizaci této agendy, který posiluje přímý přístup orgánů veřejné správy k informacím z katastru nemovitostí a tím šetří čas i náklady účastníků řízení před správními orgány.

V roce 2011 úspěšně pokračovala digitalizace katastrálních map. Počet katastrálních území, ve kterých je k dispozici katastrální mapa v digitální formě, meziročně vzrostl o 1 094 katastrálních území, tj. o 8,5 %, na 7 941 katastrálních území, což představuje 61 % katastrálních území České republiky. Vzhledem k úsporným opatřením již není možné tempo digitalizace dále zvyšovat, naopak snižování počtu zaměstnanců katastrálních úřadů se projevuje omezováním kapacit určených na digitalizaci katastrálních map. V roce 2012 je plánována ještě digitalizace v rozsahu překračujícím 8 % území, ale pokud dojde ke snižování výdajů tak, jak ho předpokládá rozpočtový výhled na roky 2013 a 2014, bude nutné digitalizaci katastrálních map výrazně omezit a v roce 2014 prakticky zastavit se všemi negativními důsledky takového kroku.

V rámci naplňování dlouhodobého programu budování národní geoinformační infrastruktury probíhala modernizace České sítě permanentních stanic GNSS, která umožňuje rychle a s centimetrovou přesností určovat polohu bodů na území České republiky díky permanentnímu příjmu signálů z družic globálního navigačního systému. Modernizace sítě umožní využívat signál z družic GLONASS a po uvedení do provozu i družic systému Galileo. Mapové produkty aktualizované v tříletém cyklu jsou poskytovány prostřednictvím Geoportálu ČÚZK formou webových služeb, takže uživatelé si již nemusí pořizovat kopie dat, ale mohou si do svých aplikací připojit aktuální data v potřebném rozsahu. V roce 2011 byla realizována druhá třetina projektu pořízení přesného výškového modelu leteckým laserovým skenováním zemského povrchu České republiky ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Digitální model povrchu se střední chybou určení výšky 30 cm bude v rozsahu celého území státu dokončen v roce 2012 a výsledné produkty budou sloužit pro celou řadu aplikací včetně např. protipovodňové ochrany.

Podrobnější informace o výsledcích práce zeměměřických a katastrálních úřadů v roce 2011 přináší předkládaná Výroční zpráva za rok 2011.



Karel Večeře
předseda ČÚZK



1.

Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice



> Katastr nemovitostí

Katastr nemovitostí České republiky je soubor údajů o nemovitostech v České republice zahrnující jejich soupis a popis a jejich geometrické a polohové určení. Jeho součástí je evidence vlastnických a jiných věcných práv a dalších, zákonem stanovených práv k těmto nemovitostem. Katastr nemovitostí navazuje na dlouhou tradici majetkových soupisů a pozemkových evidencí na území České republiky, jejíž kořeny sahají až do 14. století.

> Zeměměřické činnosti

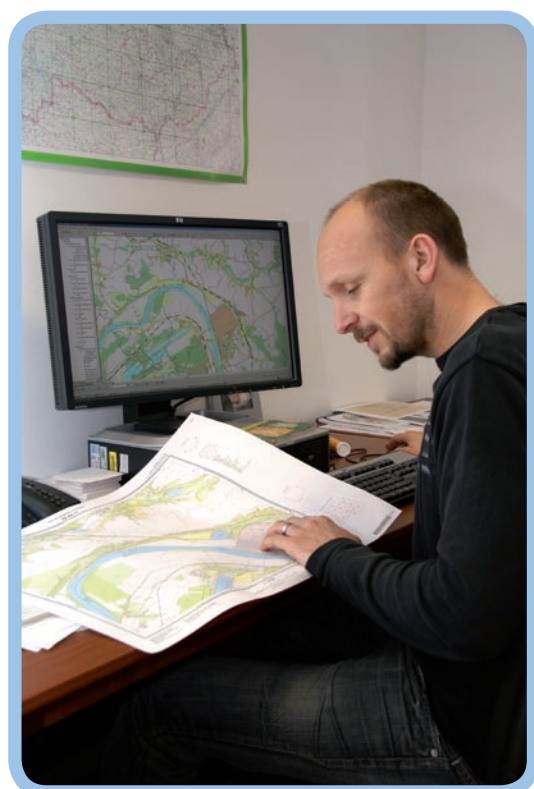
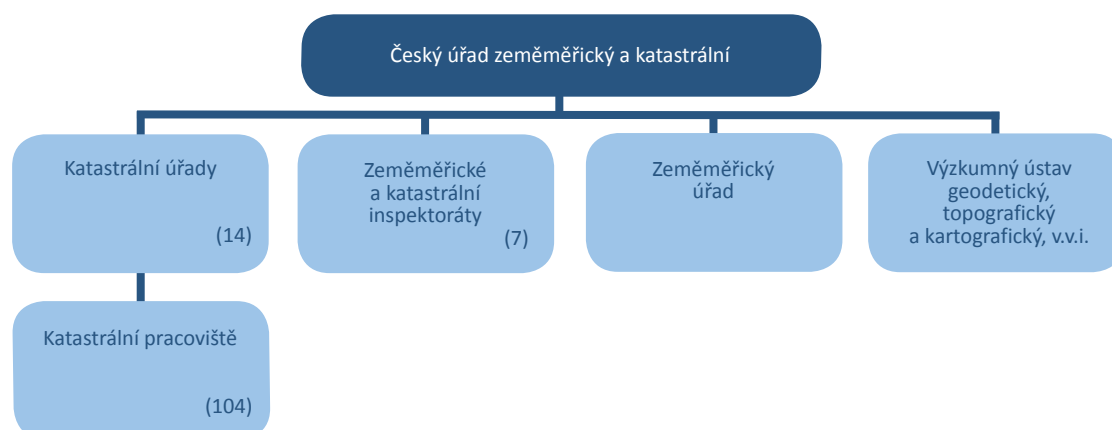
Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu zajišťované resortem zeměměřictví a katastru nemovitostí sledují hlavní cíl poskytovat odborným uživatelům i široké veřejnosti požadované geografické produkty, podklady a služby zejména z oblasti geodetických základů, Základní báze geografických dat, státních mapových děl, ortofotografického zobrazení a výškopisu České republiky a Ústředního archivu zeměměřictví a katastru.

> Organizační struktura resortu

ČÚZK řídí 14 krajských katastrálních úřadů, které mají 104 pracovišť ve větších městech a vykonávají státní správu katastru nemovitostí, 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů, které kontrolují katastrální úřady a dohlížejí nad některými činnostmi komerční sféry, jejichž výsledky se přebírají do katastru nemovitostí a státních dokumentačních fondů, a Zeměměřický úřad, ve kterém jsou soustředěny ostatní zeměměřické činnosti zajišťované ve veřejném zájmu. ČÚZK je také zřizovatelem Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i.

Správní úřady v resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí byly zřízeny zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, který též upravuje jejich věcnou a územní působnost.

Organizační schéma resortu zeměměřictví a katastru



2. Správa katastru nemovitostí



První záznamy týkající se soupisu pozemků byly pořizovány k účelům daňovým. Snaha o jednotnou daňovou politiku je patrná již v r. 1022, kdy český kníže Oldřich z rodu Přemyslovců zavedl vybírání daně z lánu. I když výměra usedlostí jako základ daně byla nepřesná, můžeme to pokládat za prvotní krok k vývoji katastru nemovitostí (evidence nemovitostí) jako berního nástroje.

Soukromá práva na majetek si začala šlechta v českých zemích zajišťovat zápisem v zemských deskách již počátkem 14. století, které původně sloužily především k zápisům o soudních sporech. To byl počátek evidence práv k nemovitostem u nás. Později byly zakládány další evidence nemovitostí a katastry, které sloužily převážně k účinnějšímu a spravedlivějšímu výběru daně. Základy novodobého katastru nemovitostí byly položeny patentem rakouského císaře Františka I. ze dne 23. 12. 1817, o dani pozemkové a vyměření půdy. Základem byl přesný soupis a geodetické vyměření veškeré půdy, tzv. stabilní katastr. Z měřického operátu stabilního katastru je dodnes odvozena většina katastrálních map na území České republiky. Takové katastrální mapy (zpravidla v měřítku 1:2 880) jsou platné na cca 62 % území dnešního státu.

Současný český katastr nemovitostí byl zřízen v roce 1993 a spojuje do jediného instrumentu funkce pozemkových knih (evidence práv) i bývalého pozemkového katastru (evidence nemovitostí).

Katastr nemovitostí České republiky je veden pomocí informačního systému. Informační systém katastru nemovitostí (ISKN) je integrovaný informační systém pro podporu výkonu státní správy katastru nemovitostí a pro zajištění uživatelských služeb katastru nemovitostí. Byl implementován v roce 2001. Nový systém zvyšuje kvalitu dat, jejich dostupnost, spolehlivost a nabízí možnosti propojování s dalšími základními registry státní správy. Data jsou spravována v lokálních databázích a zhruba v dvouhodinových intervalech jsou replikována do centrální databáze prostřednictvím resortní sítě WAN. Díky této funkčnosti je možné vyhledávat údaje prostřednictvím internetové služby Dálkový přístup do katastru nemovitostí nad aktuálními údaji katastru v rozsahu celé České republiky.

Od září 2001 se uchovávají také veškerá historická data popisných a prostorových dat, je tedy možné sestavovat data do potřebných výstupů k historickému datu (časový vývoj). Od června 2006 jsou výpisy v elektronické formě označovány elektronickou značkou a mají proto stejnou váhu jako veřejné listiny vydávané na katastrálních pracovištích.

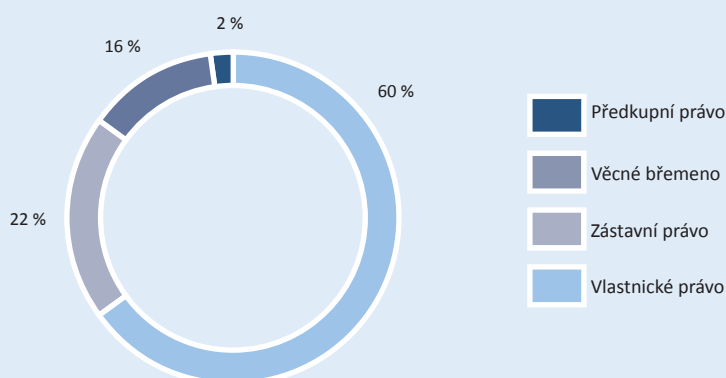
> Hlavní agendy katastrálních úřadů

Hlavním úkolem katastrálních úřadů je provádění zápisů vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem a dalších údajů formou vkladu nebo záznamu a zápisy poznámek. Smluvní převody nebo zřízení věcných práv k nemovitostem jsou završovány konstitutivním vkladem práva do katastru nemovitostí, zatímco zápisy či výmazy věcných práv vzniklých či zaniklých rozhodnutím orgánu veřejné moci, ze zákona aj. se provádějí procesně jednodušším postupem, tzv. záznamem. Obdobně se postupuje i při zápisu některých jiných údajů a zejména při zápisu poznámek, které mají uživatele katastrálních údajů informovat o důležitých skutečnostech týkajících se nemovitosti.

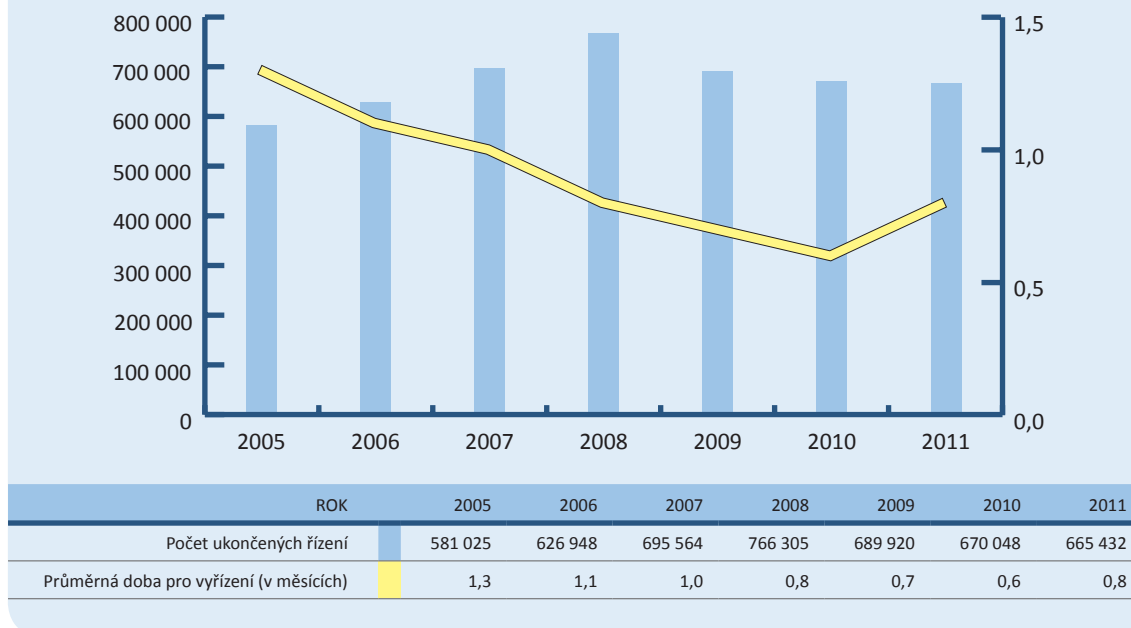
> Vklady práv do katastru nemovitostí

Vkladem se do katastru nemovitostí zapisují na základě smlouvy věcná práva k nemovitostem (vlastnické právo, zástavní právo, právo odpovídající věcnému břemeni, předkupní právo s věcnými účinky). Katastrální úřad ve správním řízení posuzuje předložené smlouvy a další dokumenty, rozhoduje o povolení vkladu a na základě těchto rozhodnutí provádí zápis práv do katastru nemovitostí. Věcné právo k nemovitosti vzniká až vkladem do katastru nemovitostí se zpětnými účinky ke dni podání návrhu na vklad.

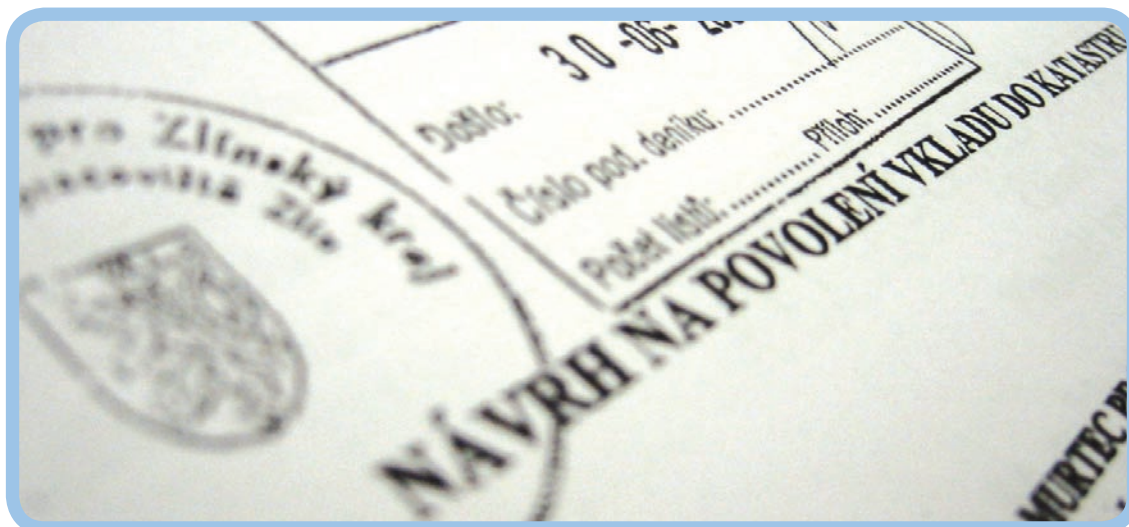
Graf 1: Podíl jednotlivých typů práv zapisovaných do katastru nemovitostí vkladem



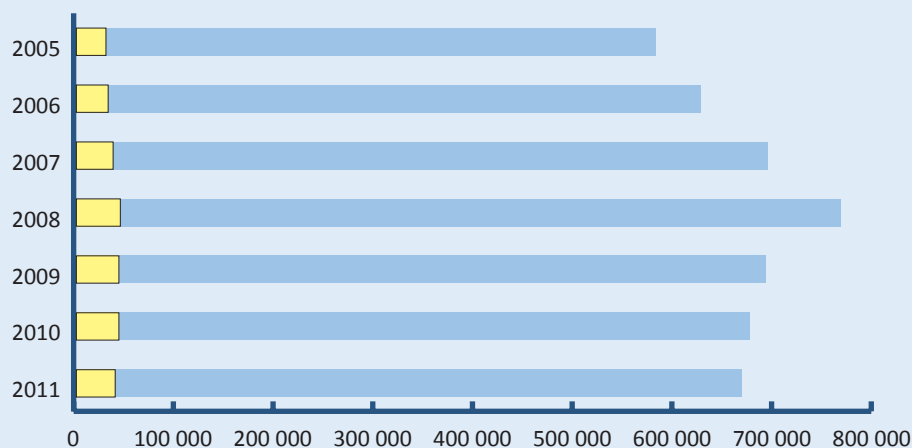
V roce 2011 bylo katastrálními úřady přijato 690 756 návrhů na vklad, což představuje ve srovnání s rokem 2010 nárůst o 5 %. Meziroční nárůst počtu návrhů byl významně ovlivněn zvýšenou aktivitou navrhovatelů v závěru roku, vyvolanou především zvýšením správního poplatku za podání návrhu na vklad od 1. 1. 2012. To vedlo v závěru roku k mírnému prodloužení doby, po kterou navrhovatelé čekají na vyřízení návrhu, na počátku roku 2012 se však tato doba opět zkrátila v průměru na 2 týdny. Návrhy na vklad vlastnického práva představovaly 60 % z celkového počtu, vkladů zástavního práva se týkalo 22 % návrhů, 16 % návrhů obsahovalo věcná břemena a 2 % předkupní práva s věcnými účinky.

Graf 2: Vývoj počtu ukončených řízení o vkladu

Z celkového počtu každoročně podaných návrhů na vklad je přibližně 94 % vkladů práv povoleno, ostatní správní řízení končí zamítnutím návrhu nebo zastavením řízení. V roce 2011 došlo sice k mírnému snížení absolutního počtu nepovolených vkladů, jak ukazuje Graf 3, nicméně procentní podíl chybných návrhů na celkovém počtu přijatých návrhů na vklad je stále vysoký. K tomu přispíval nízký správní poplatek za podání návrhu na vklad práva v kombinaci s vysokými cenami právních služeb. Navrhovatelé, kteří s realizací realitní transakce příliš nespěchají, si tak raději sepíší smlouvu vlastními silami a očekávají, že katastrální úřad jim případné chyby popíše v průběhu správního řízení. Jde-li o chyby neodstranitelné, návrh na vklad vezmou zpět, případně vyčkají jeho zamítnutí a podají nový návrh, který již vytknuté chyby neobsahuje. Náklady takového postupu představovaly pouze 500 Kč správního poplatku na rozdíl od podstatně vyšších výdajů za případné právní služby. Podíl návrhů na vklad obsahujících vady, které musí být v průběhu řízení odstraňovány, a tím dochází ke zdržením, je dlouhodobě vysoký.

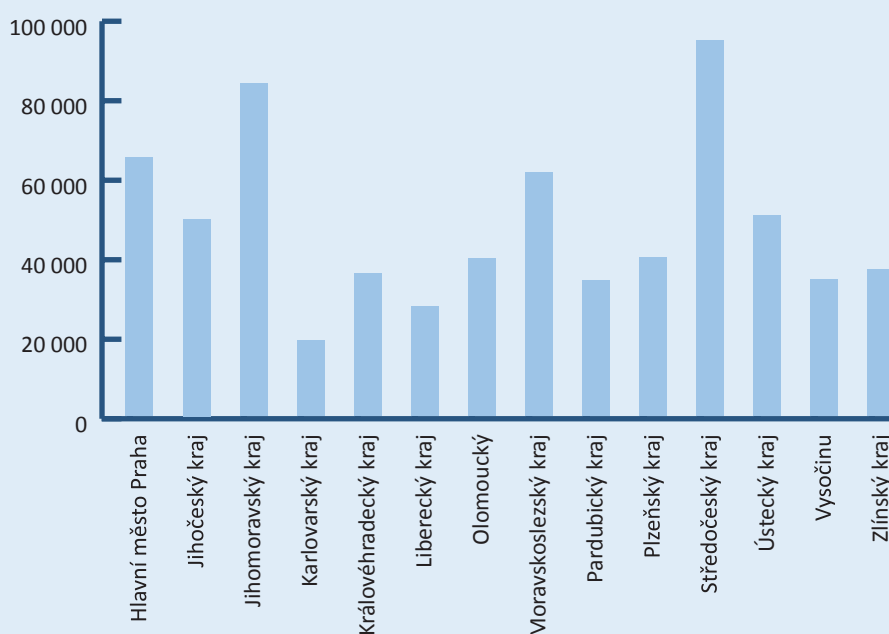


Graf 3: Vývoj počtu povolených a nepovolených vkladů (zamítnutí vkladu, zastavení řízení)



ROK	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Vklad povolen	550 447	593 672	655 818	722 123	648 167	631 412	627 210
Vklad zamítnut, řízení zastaveno	29 626	31 829	36 799	44 020	42 584	39 328	38 878

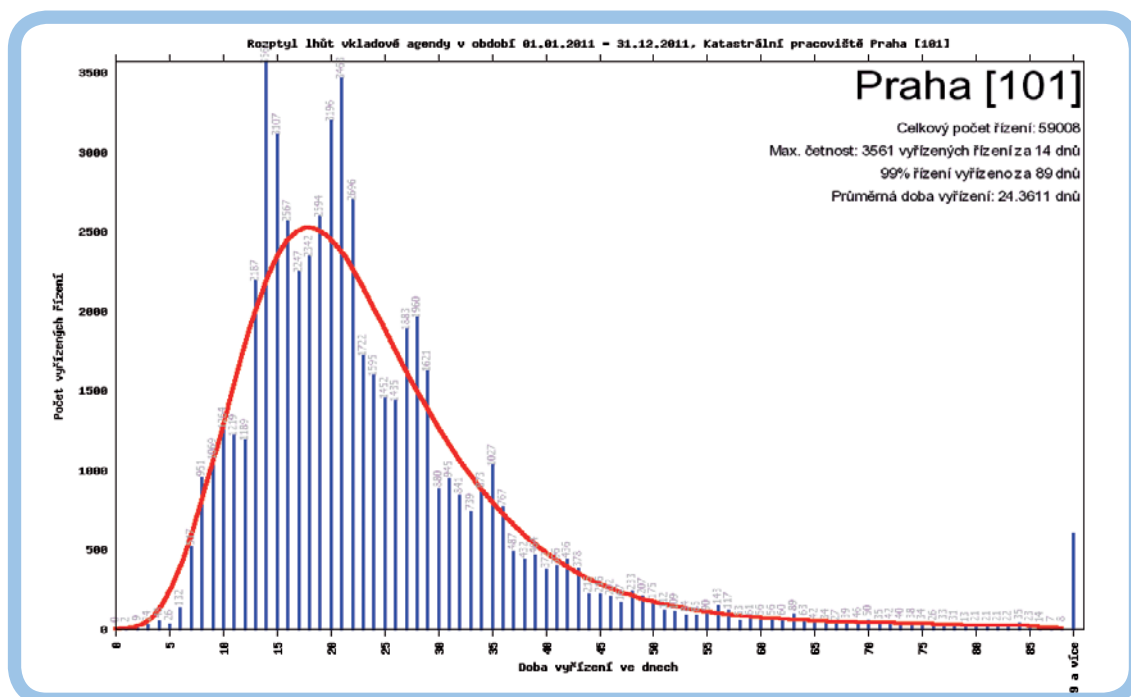
Graf 4: Počet vkladů v jednotlivých krajích České republiky



Kraj	Hl. m. Praha	Jihočeský	Jihomoravský	Karlovarský	Královéhradecký	Liberecký	Moravskoslezský
Počet vyřízených návrhů na vklad	65 401	48 614	82 248	18 071	34 696	26 990	60 822
Kraj	Olomoucký	Pardubický	Plzeňský	Středočeský	Ústecký	Vysočina	Zlínský
Počet vyřízených návrhů na vklad	39 073	33 288	39 232	97 400	48 477	34 016	37 104

Rozptyl lhůt vkladové agendy byl v roce 2011 sledován a vyhodnocován podle statistických údajů z informačního systému katastru nemovitostí. Právními předpisy stanovené lhůty, 30 dnů pro rozhodnutí o návrhu a 30 dnů pro vyznačení změny v katastrálním operátu, nebyly žádným katastrálním úřadem překračovány. Graf 5 ukazuje rozptyl lhůt vyřízení návrhů na vklad podaných a vyřízených v roce 2011 Katastrálním úřadem pro hlavní město Prahu. Největší počet navrhovatelů byl uspokojen za 14 dnů od podání návrhu na vklad a navrhovatelé bezchybných návrhů mohou v současné době očekávat vyřízení svého podání i v Praze prakticky do 3 týdnů.

**Graf 5: Rozptyl lhůt vkladových řízení
v období 1. 1. 2011 – 31. 12. 2011 na Katastrálním úřadu pro hl. m. Prahu**

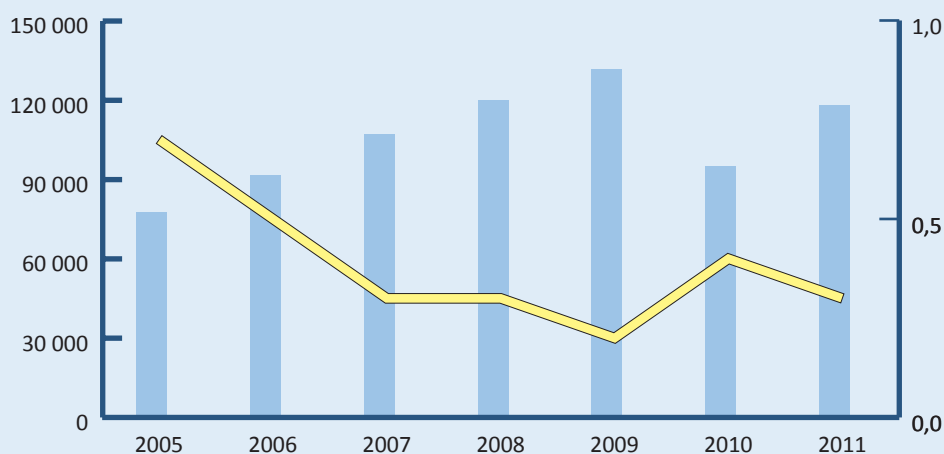


> Zápisy práv záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů

Katastrální úřady provádějí i další zápisy do katastru nemovitostí. Záznamem se zapisují práva k nemovitostem vzniklá ze zákona, rozhodnutím státního orgánu, příklepem licitátora na veřejné dražbě, vydržením, přírůstkem a zpracováním, vymazávají zaniklá zástavní práva a věcná břemena. Dalším typem zápisů jsou zápisy poznámkou. Poznámky jsou úkony katastrálního úřadu, které jsou určeny k vyznačení skutečností nebo poměru vztahujícího se k nemovitosti nebo osobě, které mají informativní charakter. Do katastru nemovitostí se zapisují i další údaje, které se týkají např. změny druhu pozemku, ochrany nemovitostí apod.

Zatímco v roce 2010 bylo katastrálním úřadům doručeno 943 tis. podání k zápisu záznamem a poznámkou (šlo o významný pokles vlivem snížení počtu zápisů poznámkou o nařízení exekuce v důsledku novely exekučního řádu), v roce 2011 počet těchto podání opět výrazně stoupl na 1 175 tis., což představuje meziroční nárůst o více než 24 %. Tento nárůst byl způsoben především zvýšením počtu zápisů exekutorských zástavních práv a vyšším počtem výmazů zástavních práv souvisejících s refinancováním hypotéčních úvěrů.

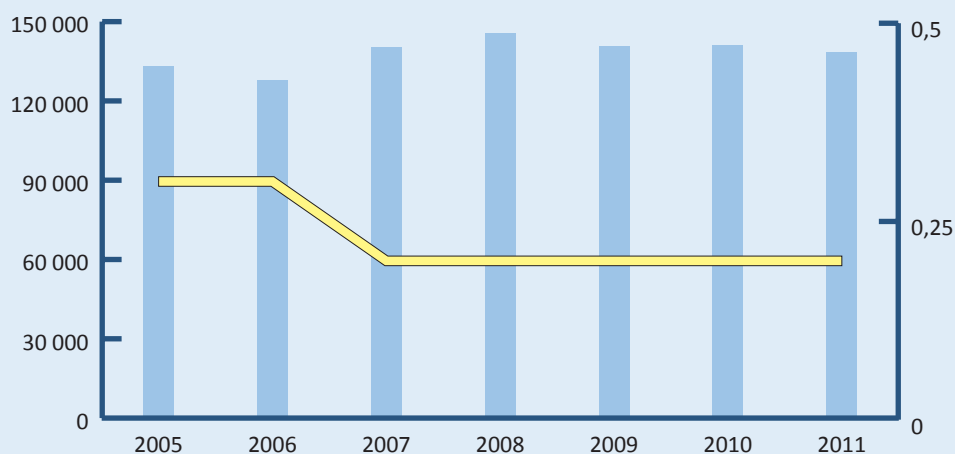
Graf 6: Počet vyřízených podání k zápisu práv záznamem a poznámkou



> Potvrzování geometrických plánů

Geometrické plány zachycují rozdělení pozemku, vyznačení budovy nebo změny jejího vnějšího obvodu v katastru nemovitostí a některé další změny vyznačované v katastrálních mapách. Vyhotovují je převážně soukromé geodetické firmy. Jde o důležité podklady pro vedení katastrálních map, proto musí být každý geometrický plán ověřen zkušeným geodetem, který je držitelem úředního oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností udělovaného ČÚZK podle § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.

Graf 7: Vývoj počtu žádostí o potvrzení geometrického plánu

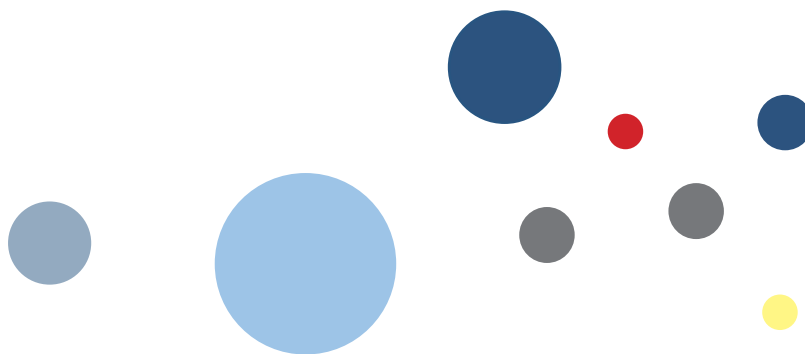


Počet geometrických plánů je v České republice ve srovnání např. se sousedním Rakouskem dlouhodobě velmi vysoký, zřejmě vlivem dokončování transformačních procesů, jejichž výsledkem nebo dílčím krokem je rozdělení pozemku (zemědělské restituce, zápis majetku obcí, prodej státní zemědělské půdy apod.). Ani v roce 2011 se počet potvrzených geometrických plánů oproti roku 2010 výrazně nezměnil. Průměrné lhůty pro kontrolu a potvrzení geometrických plánů katastrálními úřady dosáhly v průměru 6 dní.

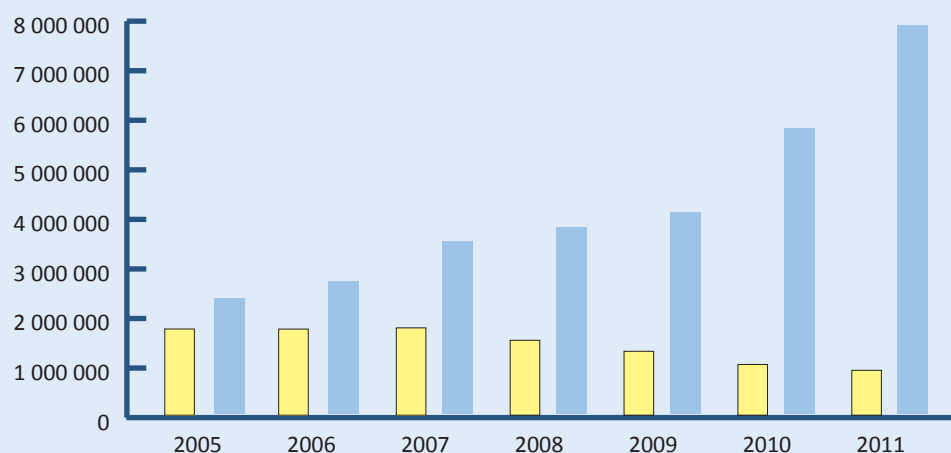
> Poskytování informací z katastru nemovitostí

Jednotlivá pracoviště katastrálních úřadů poskytují v úředních hodinách přímo na přepážkách klientům informace z katastru nemovitostí. Výpisy z katastru nemovitostí obsahují jak technické údaje o nemovitostech, tak údaje o právních vztazích. Dále jsou poskytovány kopie katastrální mapy, kopie listin založených v dokumentačních fondech, kopie z historických evidencí (pozemková kniha, pozemkový katastr) a některé další výstupy. Od roku 2001 jsou zprovozněny internetové služby umožňující získat výpisy z katastru nemovitostí dálkovým přístupem bez návštěvy katastrálního úřadu. Tyto služby dnes uspokojují většinu stále rostoucí poptávky po informacích z katastru nemovitostí.

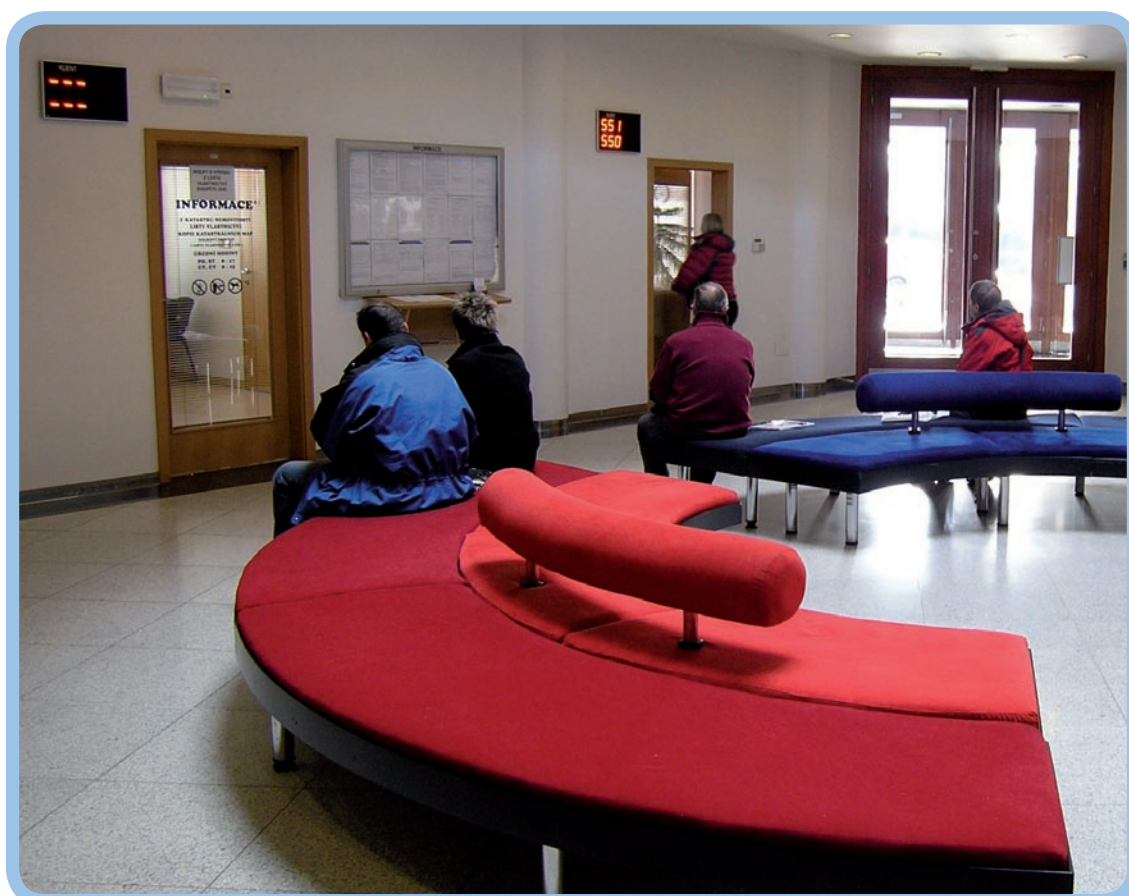
Požadavky na poskytování informací na přepážkách katastrálních úřadů v roce 2011 meziročně poklesly o 11 %, zatímco celkový nárůst vyřízených požadavků na informace z katastru nemovitostí včetně dálkového přístupu činil 26 %. V roce 2011 tak bylo elektronickými službami uspokojeno 88 % žadatelů o informace z katastru nemovitostí. Zásadní vliv na tento vývoj měla změna katastrálního zákona, na základě které je dálkový přístup k údajům katastru nemovitostí poskytován organizačním složkám státu bezúplatně. To vedlo k nárůstu požadavků na bezúplatné poskytnutí údajů. Obdobně působil i další rozvoj služeb na kontaktních místech veřejné správy (CzechPOINT), které v roce 2011 vydaly 415 tis. výpisů z katastru nemovitostí. Dalším výrazným vlivem je zesilující orientace profesionálních uživatelů na získávání informací dálkovým přístupem prostřednictvím internetových služeb, které začaly více využívat nejen banky a realitní kanceláře, ale také obecní a krajské úřady. Od 1. 7. 2006 jsou tyto elektronické výpisy z katastru nemovitostí označovány elektronickou značkou a mají stejné účinky jako veřejné listiny. Více v kapitole Elektronické služby ČÚZK – Dálkový přístup.



Graf 8: Vývoj počtu poskytovaných informací: na přepážce (počet žádostí), elektronicky (počet externích výstupů-reportů)



ROK	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Informace poskytnuté na katastrálních úřadech	1 757 902	1 756 365	1 780 972	1 530 412	1 308 748	1 042 700	925 496
Včetně informací poskytnutých elektronicky	2 328 600	2 669 419	3 486 033	3 760 788	4 055 402	5 761 856	7 832 021



> Digitalizace katastru nemovitostí

Digitalizace je nezbytným krokem pro efektivní fungování a správu katastru nemovitostí a pro operativní uspokojování informačních potřeb uživatelů katastrálních informací. Katastrální mapy v elektronické podobě jsou stěžejním podkladem při správě a rozhodování o území. Jejich strategický význam a přínos spočívá v tom, že slouží jako referenční podklad při tvorbě dalších map, informačních systémů a aplikací vztahujících se k území, jako jsou například digitální technické mapy, územní plány, cenové mapy, sledování a rozvoj technické a dopravní infrastruktury, životního prostředí apod.

V roce 1993 - 1998 proběhla digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí, v rámci které byly do databáze katastru nemovitostí doplněny i chybějící údaje o pozemcích sloučených do velkých zemědělských a lesních půdních celků, informace o nabývacích titulech, některé údaje o vlastnících a údaje o kvalitě zemědělské půdy. V průběhu tohoto procesu bylo do databáze katastru nemovitostí doplněno téměř 40 mil. vět a její objem se tak zdvojnásobil. Digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí vytvořila základní podmínky pro přechod na vyšší verzi informačního systému s dálkovým přístupem k údajům v centrální databázi katastru nemovitostí.

Digitalizace katastrálních map byla zahájena v návaznosti na dokončení digitalizace popisných údajů katastru nemovitostí. Kapacity, které mohly katastrální úřady věnovat digitalizaci map, však byly vzhledem k velkému nárůstu objemu ostatních činností velmi omezené. Proto byla katastrální mapa až do roku 2008 do digitální formy ročně převáděna pouze ve 2 až 3 % z celkového počtu katastrálních území v České republice.

Vývoj digitalizace souboru geodetických informací KN: 2002–2011

ROK	MJ	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Zdigitalizováno	k.ú.	2 881	543	383	314	279	263	313	763	1 106	1 094
Celkem v digitální formě	k.ú.	2 881	3 424	3 807	4 121	4 400	4 663	4 976	5 739	6 845	7 941
Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.			4,2 %	2,9 %	2,4 %	2,1 %	2,0 %	2,4 %	5,9 %	8,5 %	8,5 %
Podíl z celkového počtu		22,1 %	26,3 %	29,2 %	31,6 %	33,8 %	35,8 %	38,2 %	44,1 %	52,5 %	61,0 %

V roce 2009 došlo k obratu vlivem opatření k urychlení digitalizace katastrálních map, která přijala vláda v roce 2007. Bylo dosaženo tempa digitalizace téměř 6 % území ročně. Nárůst tempa digitalizace pokračoval i v roce 2011, kdy přírůstek počtu katastrálních území s digitální katastrální mapou dosáhl 8,5 % z jejich celkového počtu. Pozornost byla i nadále zaměřena na katastrální mapy na území měst a větších obcí, kde jsou většinou k dispozici kvalitnější podklady, probíhá zde více transakcí na trhu s nemovitostmi a realizují se rozvojové záměry.

> Výsledky digitalizace v roce 2011

K 31. 12. 2011 byla katastrální mapa v digitální formě k dispozici v 7 941 katastrálních územích, což představuje 61 % z celkového počtu 13 027 katastrálních území v České republice. V roce 2011 byla dokončena obnova katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav, novým mapováním a přepracováním souboru geodetických informací, tedy digitalizací stávajících katastrálních map včetně transformace do souřadnicového systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální v dalších 1 094 katastrálních územích.

Do digitalizace katastrálních map byl i nadále formou veřejných zakázek na vybrané činnosti zapojen soukromý sektor. Pro veřejné zakázky byl zvolen postup formou otevřeného řízení na tzv. rámcovou smlouvu a následných prováděcích smluv pro jednotlivé lokality. K definování rozsahu a nabídkových cen jsou použity katalogové listy pro 4 základní typy obnovy operátu. Katastrální úřady touto cestou zajišťují především měřické práce v terénu, pro které je soukromý sektor dobře materiálně i znalostně vybaven. V roce 2010 se i přes úsporná opatření vlády dařilo zajistit financování digitalizace katastrálních map bez významnějšího krácení, a to včetně veřejných zakázek. Do schváleného státního rozpočtu na rok 2011 byla promítnuta výrazná úsporná opatření vlády. Za této situace nebylo možné na digitalizaci katastrálních map vyčlenit původně plánované kapacity a finanční prostředky musely být i na tento úkol kráceny. Není tak reálné dosáhnout dalšího zvýšení tempa digitalizace až na 10 % území ročně. Proto byl stanoven reálný cíl udržet současné tempo digitalizace představující přibližně 8,5 % území ročně s nižšími kapacitami a finančními zdroji. Tato změna se promítá do rámcového harmonogramu digitalizace katastrálních map posunem termínu dokončení o přibližně 1,5 roku, tedy z roku 2015 do pololetí 2017.



> Plán digitalizace katastrálních map v dalších letech

V roce 2012 umožňuje schválený státní rozpočet pokračovat v digitalizaci katastrálních map tempem přibližně 8 % katastrálních území z jejich celkového počtu. Je proto naplánován přírůstek 1 045 katastrálních území s digitální mapou. Stejněho přírůstku digitalizace na úrovni 8 % z celkového počtu katastrálních území by mělo být dosaženo i v roce 2013, v dalších letech by se měl počet dokončovaných katastrálních území již postupně snižovat a uvolněné pracovní kapacity by měly být využity na zajištění úkolů spojených se změnami, které přinese účinnost nového občanského zákoníku.

Plán průběhu digitalizace SGI: 2012–2017

ROK	1997–2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Návrh počtu k.ú. k digitalizaci map	-	1 045	1 045	998	879	760	361
Celkový počet k.ú. s katastrální mapou v digitální formě	7 941	8 935	9 980	10 978	11 857	12 617	13 027
Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.	-	8,0 %	8,0 %	7,8 %	6,8 %	5,8 %	2,6 %
Podíl z celkového počtu	61,0 %	69,0 %	77,0 %	84,8 %	91,6 %	97,4 %	100 %

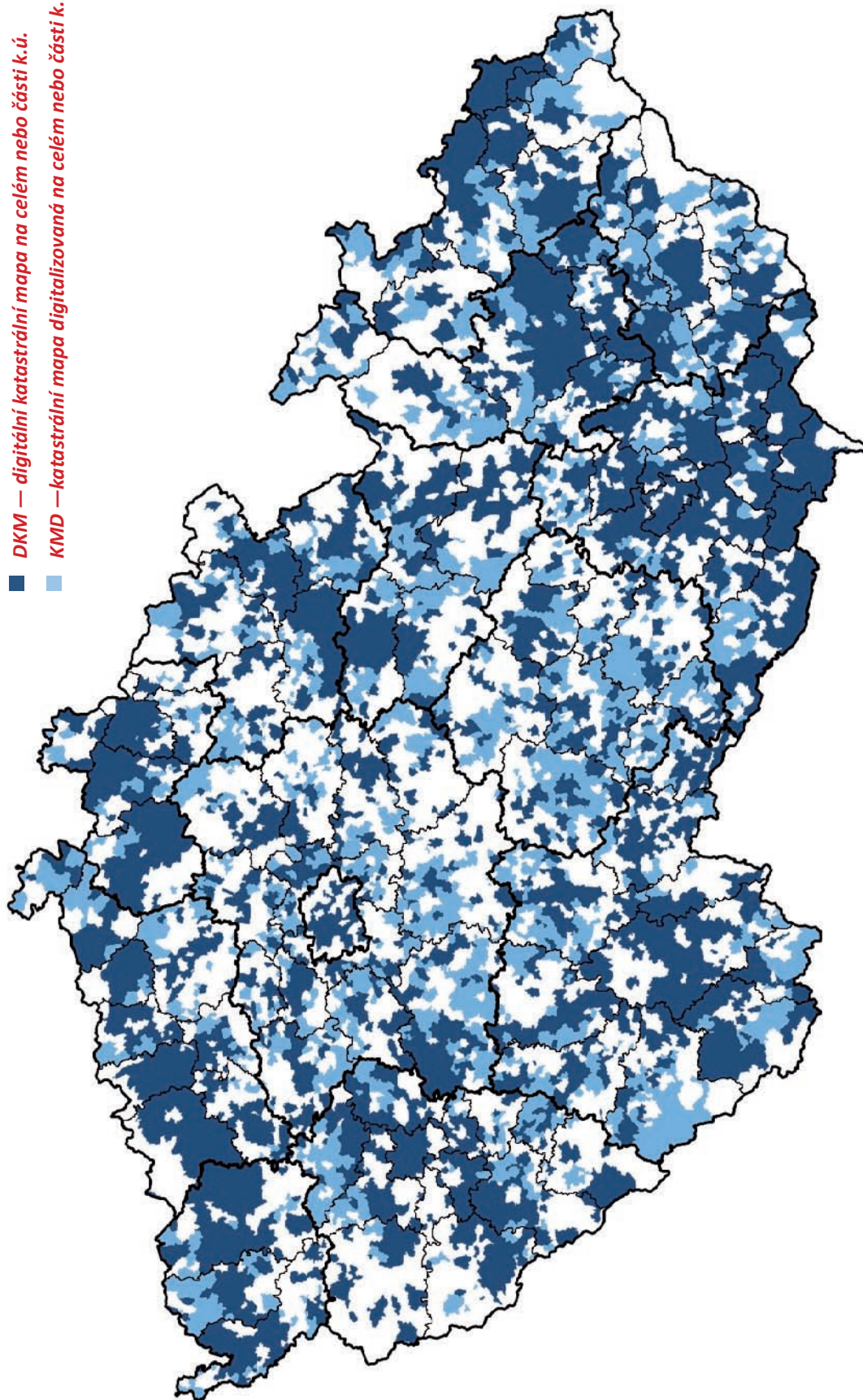
Vlastní průběh přepracování katastrálních map do digitální formy je negativně ovlivňován jednak nutností doplnění katastrálních map parcelami sloučenými v průběhu kolektivizace do velkých půdních celků, dnes evidovaných zjednodušeným způsobem s využitím historického mapového fondu dřívějších evidencí, a jednak velmi naléhavou potřebou řešit důsledky nedokončeného přidělového a scelovacího řízení. Zatímco odstranění parcel vedených ve zjednodušené evidenci je problémem technickým, řešení následků nedokončeného přidělového a scelovacího řízení je problémem se závažnými právními aspekty. Tempo pozemkových úprav, jež jsou nejefektivnějším nástrojem pro řešení vztahů v území jako celku, neboť přinášejí mimo jiné digitální katastrální mapu spolu s vyřešením vlastnických vztahů, je však poměrně pomalé.

Předpokladem plnění výše uvedeného plánu je pokračování přiměřeného financování úkolu. Úsporná opatření ve státním rozpočtu tak mohou vést k velmi nežádoucímu snižování tempa digitalizace katastrálních map a k posouvání termínu dokončení úkolu na celém státním území. Současně je nezbytné pokračovat v katastrálních územích s nedokončeným přidělovým a scelovacím řízením postupně v pozemkových úpravách k upřesnění a rekonstrukci přidělů a dokončení scelení.

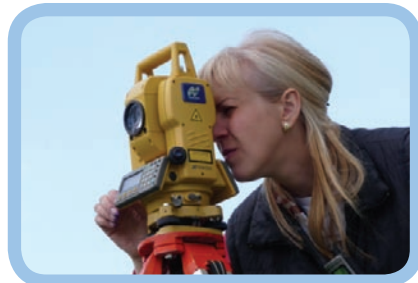
Do doby, než bude k dispozici digitální vektorová katastrální mapa ve všech katastrálních územích, jsou pro potřeby uživatelů k dispozici rastrová data získaná přesným skenováním katastrálních map a map dřívějších pozemkových evidencí. Rastrová data katastrálních map s aktuálním obsahem se pořizují podle uplatňovaných požadavků průběžně. V současnosti jsou tyto mapy dostupné v rozsahu celé České republiky prostřednictvím aplikací Dálkový přístup do katastru nemovitostí, Nahlížení do KN a Webové mapové služby KN.

Stav digitalizace katastrálních map k 31. 12. 2011

- DKM — digitální katastrální mapa na celém nebo části k.ú.
- KMD — katastrální mapa digitalizovaná na celém nebo části k.ú.



3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu



Úkolem státní zeměměřické služby je zajišťování základních sad aktuálních geografických dat a mapových produktů pro široké využití ve veřejné správě i soukromém sektoru včetně rozvoje geodetických základů nezbytných pro zeměměřické činnosti. V současné době jde zejména o zvyšování přesnosti, podrobnosti a aktuálnosti datových sad a jejich harmonizaci v rámci meziprofesní i mezinárodní spolupráce. Spolu se zvyšováním kvality dat jsou rozšiřovány i poskytované služby, zejména pak síťové služby poskytované Geoportálem ČÚZK a Českou sítí permanentních stanic GNSS (CZEPOS). V roce 2011 také pokračovala implementace Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

V oblasti geodetických základů bylo úsilí zaměřeno na poskytování kvalitních služeb a monitoringu CZEPOS a na rozšíření kompatibility sítě s družicovým systémem GLONASS a připravovaným GALILEO. Další rozvoj geodetických základů České republiky není myslitelný bez vazby na evropský terestrický referenční systém ETRS89, nová realizace jeho rámce v České republice byla zavedena od 2. 1. 2011. Klasická bodová pole byla udržována jen v nezbytném rozsahu ve spolupráci se soukromými geodetickými firmami, které hlásí závady na bodech zjištěné při měřických pracích v terénu.

Velké úsilí bylo věnováno zajištění aktuálnosti Základní báze geografických dat České republiky (ZABAGED®). Celoplošnou aktualizaci v tříletém cyklu u řady významných typů objektů nahrazuje aktualizace prováděná ve spolupráci s externími správci nejméně jedenkrát ročně. Dokončením integrace databáze geografických jmen (Geonames) a ZABAGED® byly odstraněny nesoulady a duplicity mezi oběma datovými sadami. První rok provozu nového systému pro kartografickou tvorbu přinesl zvýšení rychlosti zpracování státních mapových děl v měřítkách 1:10 000 až 1:100 000. Přepočítána byla rastrová forma Základní mapy České republiky 1:10 000.

Úspěšně pokračovala realizační fáze meziresortního projektu ČÚZK, Ministerstva zemědělství a Ministerstva obrany laserového skenování a zpracování výškopisných dat z území České republiky, jehož výsledkem je několik typů výškových modelů území České republiky a model pokryvu. S přechodem na digitální letecké měřické snímkování v roce 2010 došlo ke zlepšení kvality datové sady Ortofoto České republiky. V rozsahu celého území ČR jsou ortofota poskytována s rozlišením 0,25 m.

Geoportál ČÚZK dlouhodobě hraje nezastupitelnou roli při poskytování dat a služeb. Významná je i jeho role při naplňování povinností vyplývajících z evropské směrnice INSPIRE. Požadavky provádě-

děcích pravidel INSPIRE splňuje Geoportál ČÚZK v oblasti zpracování a publikace metadat, monitoringu a reportingu a nově i prohlížečích služeb a vyhledávací služby. Veřejné prohlížečské služby, dříve omezené na vlastní klienty Geoportálu ČÚZK, je možné od poloviny roku 2011 využívat bezplatně a bez registrace.

> Geodetické základy

Zeměměřický úřad (ZÚ) vykonává správu geodetických základů České republiky a rozhoduje o umístění, přemístění či odstranění měřických značek základního bodového pole. V současné době sehraává vedle klasických geodetických základů představovaných bodovými poli důležitou úlohu také moderní složka geodetických základů reprezentovaná Českou sítí permanentních stanic GNSS (CZEPOS).

Dne 2. 1. 2011 byla završena důležitá dílčí etapa vývoje v geodetických základech zavedením nové realizace evropského terestrického referenčního rámce ETRF89 na území České republiky a vyhlášením globálního transformačního klíče pro transformaci mezi S-JTSK a ETRS89. Úspěšně se rozvíjí komunikace s uživateli - převážně soukromými geodety, kteří zasílají hlášení o závadách a změnách na bodech bodových polí prostřednictvím internetu pro údržbu a odstraňování závad na bodech bodových polí a aktualizaci geodetických údajů.

> Údržba a dokumentace státní hranice

Zeměměřické činnosti při údržbě a přezkušování státní hranice jsou prováděny po dohodě se správcem dokumentárního díla státních hranic, kterým je Ministerstvo vnitra. Vlastní výkon zeměměřických činností, jejich rozsah a konkrétní věcná náplň jsou pro státní hranice s jednotlivými sousedními státy odlišné. Jsou důsledně podřízeny úkolům vyplývajícím z mezinárodních smluv o státních hranicích a jejich dokumentárních dílech, která jsou spravována v dohodě obou partnerů. Zpracování podkladů pro údržbu značení, přezkušování státních hranic a aktualizaci hraničního dokumentárního díla koordinují mezinárodní hraniční komise. Nové zaměření průběhu státních hranic a určení polohových souřadnic všech lomových bodů státních hranic probíhá již jen na státních hranicích se Spolkovou republikou Německo.

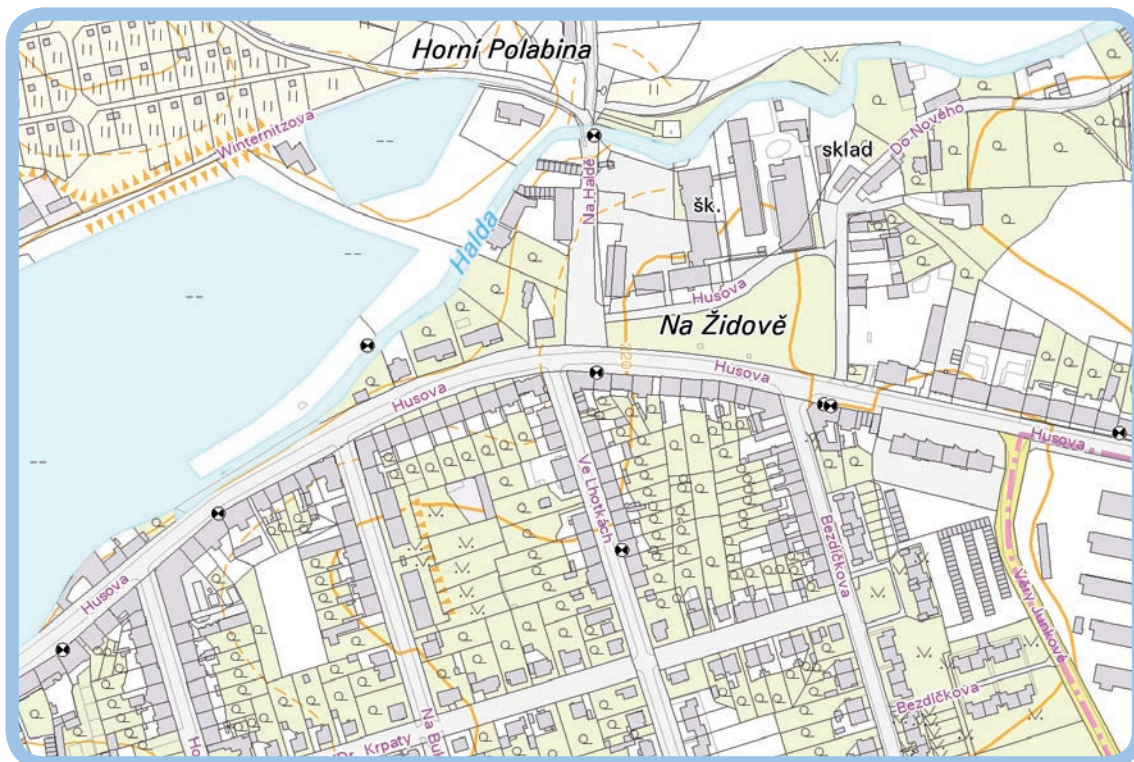


> Základní báze geografických dat (ZABAGED®)

ZABAGED® je databázový soubor vybraných geografických, topografických a geodetických dat z celého území České republiky. Tvoří souvislý digitální geografický model území, který svou přesností a podrobností zobrazení geografické reality odpovídá přesnosti a podrobnosti Základní mapy České republiky 1:10 000 (ZM 10). Obsah ZABAGED® tvoří 122 typů objektů s vektorovou grafickou reprezentací a popisnou složkou s více než 350 typy popisných a kvalitativních atributů. Vybrané typy objektů (vodstvo, komunikace) ve své popisné složce obsahují identifikátory (integrační klíče) pro vazbu do databází jejich odborných správců. Výškopis reprezentovaný prostorovými 3D soubory vrstevnic je veden zvlášť v souborovém systému.

V roce 2011 pokračovala pravidelná celoplošná aktualizace ZABAGED® s využitím ortofot, leteckých měřických snímků a terénního šetření. V posledních letech je cyklus aktualizace ZABAGED® v tomto režimu tříletý. 24 významných typů objektů (silnice, správní hranice a další) je aktualizováno jednou ročně i častěji na podkladě změn získaných od jejich správců. Od roku 2011 mezi každoročně aktualizované typy objektů ZABAGED® patří i budovy, zdrojem informací je katastr nemovitostí. Ve spolupráci s Českým statistickým úřadem (ČSÚ) byla zajištěna aktualizace ulic a jejich názvů a další podmínky jejich uplatnění v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí. Proběhlo porovnání vodních toků ZABAGED® a Centrální evidence vodních toků (CEVT) spravované v gesci Ministerstva zemědělství, jehož výsledkem je doplnění identifikátoru a sjednocení typu toku s CEVT pro 96 % vodních toků vedených v ZABAGED®. Ve spolupráci se saskými partnery byl úspěšně dokončen projekt harmonizace dat ZABAGED® a obdobné německé databáze ATKIS na státní hranici. Důležitým úkolem roku 2011 byla i modernizace aplikačního programového vybavení systému pro správu ZABAGED® a obnova fotogrammetrické techniky.

Státní mapa 1:5 000 (SM 5)



> Výškopis

Výškopisná data území České republiky, spravovaná a poskytovaná v rámci ZABAGED® ve formě vrstevnicového výškového modelu, byla aktualizována v území, kde pokračovala celoplošná aktualizace ZABAGED®. Pro efektivnější aplikaci výškopisu v geografických informačních systémech je tento model alternativně převáděn do formy mříže (gridu) o velikosti 10 x 10 m a takto poskytován uživatelům.

Na základě dohody o spolupráci při tvorbě digitálních databází výškopisu území České republiky mezi ČÚZK, Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany z roku 2008 probíhala realizace projektu nového mapování výškopisu území České republiky s využitím technologií leteckého laserového skenování. Během roku 2011 bylo naskenováno 22 333 km² v pásmu „Západ“ a tím dokončeno skenování již 2/3 území České republiky (pásma „Střed“ a „Západ“). Maximálně automatizovanými procesy bylo pro pásmo „Západ“ zajištěno zpracování digitálního modelu reliéfu v podobě mříže bodů o velikosti 5 x 5 m (DMR 4G). Pokračovala manuální kontrola a klasifikace dat nezbytná pro tvorbu dalších produktů, kterými jsou přesnější digitální model reliéfu v nepravidelné trojúhelníkové síti (DMR 5G) a digitální model povrchu (DMP 1G). V rozsahu obou naskenovaných pásem je poskytován DMR 4G a v rozsahu pásma „Střed“ bylo zahájeno i poskytování DMR 5G.

> Státní mapové dílo

Státní mapové dílo (SMD) tvoří vedle katastrální mapy i soubory základních a tematických mapových děl. Základním státním mapovým dílem je kartografické dílo s široce využitelným obsahem, které souvisle zobrazuje území podle jednotných zásad a je vytvářeno a vydáváno orgánem státní správy ve veřejném zájmu. Podkladem pro topografický mapový obsah základního státního mapového díla jsou zejména ZABAGED® a Geonames. Použitím moderních technologií databázové kartografie a digitálního tisku je zajištěna kvalita zpracování mapových výstupů a postupně se zkracující cyklus jejich aktualizace.

Základní mapa 1:50 000 vytvoření z dat ZABAGED®



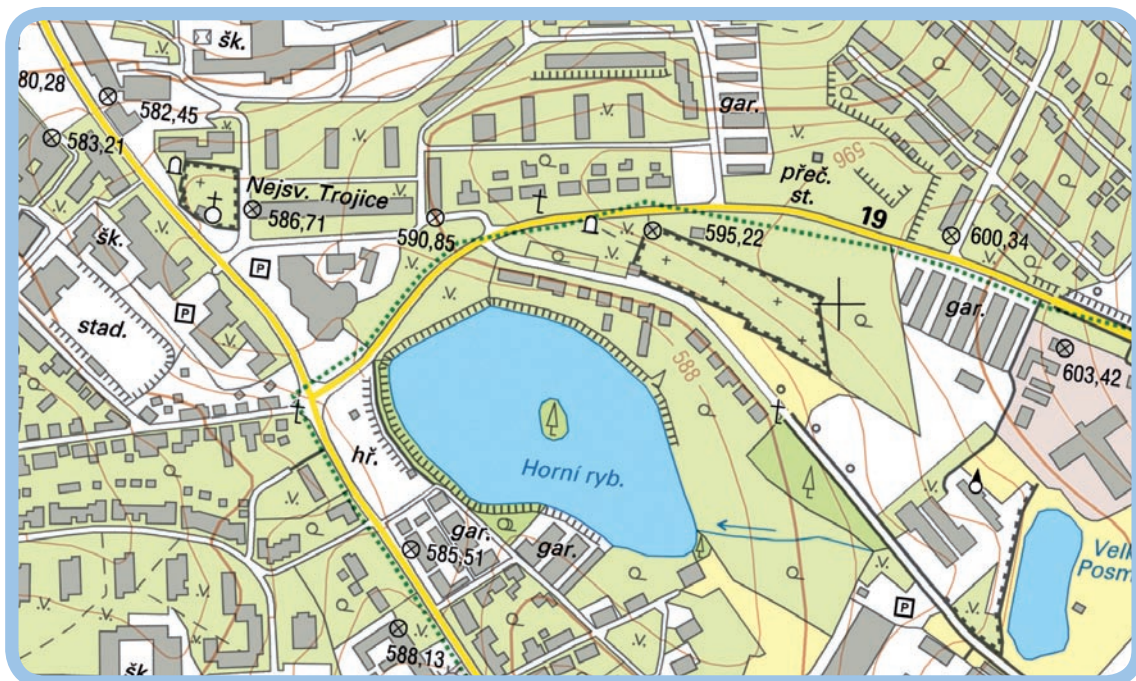
Státní mapové dílo v měřítku 1:5 000 je poskytováno v digitální i tištěné formě a je dostupné ve více variantách. Původní státní mapa 1:5 000 – odvozená (SMO-5) je již poskytována pouze ve formě kopií a tisků. Státní mapa 1:5 000 – rastrová (SM 5 R) vychází ze stavu tiskových podkladů SMO-5 a je poskytována v rastrové a tištěné formě. Další variantou je Státní mapa 1:5 000 (SM 5) poskytovaná ve vektorové, rastrové i tištěné formě pro cca 25 % území České republiky. Od roku 2010 je generována automatizovanou technologií nová podoba SM-5 v rozsahu území, pro které je dostupná vektorová katastrální mapa. Nová SM 5 je poskytována formou mapových služeb, tisků i souborových dat.

Základní mapy středních měřítek představují nejdůležitější součást základního státního mapového díla. Vyhotovují se Základní mapy České republiky v měřítkové řadě 1:10 000, 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000 a 1:200 000. Důležitou součástí státního mapového díla jsou mapy územních celků, které tvoří Mapa okresů České republiky 1:100 000, Mapa krajů České republiky 1:200 000, Mapa České republiky 1:500 000, Česká republika - Fyzicko-geografická mapa 1:500 000 a Česká republika 1:1 000 000. Kolekci základního státního mapového díla ještě doplňuje skupina map správního rozdělení České republiky v měřítkách 1:200 000, 1:500 000, 1:1 000 000 a 1:2 000 000.

Tematickým státním mapovým dílem je kartografické dílo zobrazující zpravidla na podkladě základního státního mapového díla určité tematické jevy, které je vydáváno ve veřejném zájmu. V kolekci tematického státního mapového díla vydává ČÚZK Silniční mapu České republiky 1:50 000, Silniční mapu krajů České republiky 1:200 000 a některé další mapy s tematickým zeměměřickým obsahem. V roce 2011 pokračovala tvorba nového titulu – Mapa obcí s rozšířenou působností 1:50 000, kde je správní obvod každé obce s rozšířenou působností vyhotoven na samostatném mapovém listě.

V roce 2009 byla nabídka mapové produkce doplněna o digitální geografický model území České republiky Data200. Databáze Data200 vznikla původně pro EuroRegionalMap (ERM), odpovídá přesností a stupněm generalizace měřítku 1:200 000 a je každoročně aktualizována.

Základní mapa 1:10 000



> Ortofotografické zobrazení České republiky

Ortofota vytvořená ortogonalizací leteckých měřických snímků nacházejí stále širší využití v různých oborech činnosti. Barevné letecké měřické snímkování je pro území České republiky zajišťováno v tříletém cyklu ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Každý rok jsou k dispozici aktualizovaná ortofota jedné třetiny území České republiky, tj. jednoho ze tří pásem („Západ“, „Střed“ a „Východ“).

V roce 2009 bylo zahájeno zpracování ortofot s větším rozlišením daným menším rozměrem pixelu 0,25 m. Od roku 2010 jsou letecké měřické snímky pořizovány digitálním snímkováním, které zjednodušuje zpracování dat a zvyšuje jejich fotointerpretační kvalitu. Ortofota jsou poskytována formou souborových dat po mapových listech Státní mapy 1:5 000 (5 km²), prostřednictvím prohlížečích služeb a formou tisků. Data jsou v rastrovém formátu JPEG nebo MrSID s rozlišením 0,25 m na zemi a jsou georeferencována v souřadnicovém systému S-JTSK pomocí textového souboru TFW (SDW). Poskytují se též soubory pro georeferenci do souřadnicového systému WGS 84.

Ortofoto – výřez

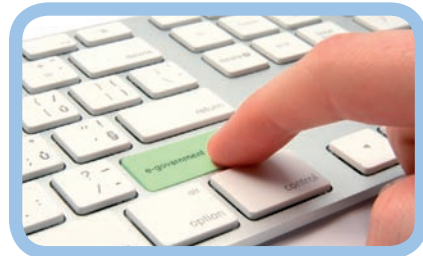


> Databáze Geonames

Databáze Geonames poskytuje kompletní soubor informací o standardizovaných geografických jménech (celkem 165 typů pojmenovaných objektů) a jménech sídelních jednotek v podrobnosti Základní mapy České republiky 1:10 000 rozšířený o názvoslovný obsah vybraných map malých měřítek. Databáze Geonames usnadňuje přístup k názvoslovným datům a umožňuje jejich analýzu i pro potřeby onomastického a historického výzkumu. Stále více se uplatňuje v mapových portálech, webových aplikacích a vyhledávacích službách. Spolu s daty ZABAGED® poskytuje uživateli ucelený pohled na území České republiky. Je podkladem pro tisk státních mapových děl různých měřítek.

Pokračuje aktualizace databáze Geonames ve spolupráci s obecními úřady v souladu s postupem aktualizace ZABAGED® a digitalizace katastrálních map. Po dokončení integrace Geonames a ZABAGED® se geografická jména vztahují ke geografickým objektům a jsou vkládána pouze jednou, nikoli v počtu jejich výskytu v mapě.

4. Služby e-Governmentu

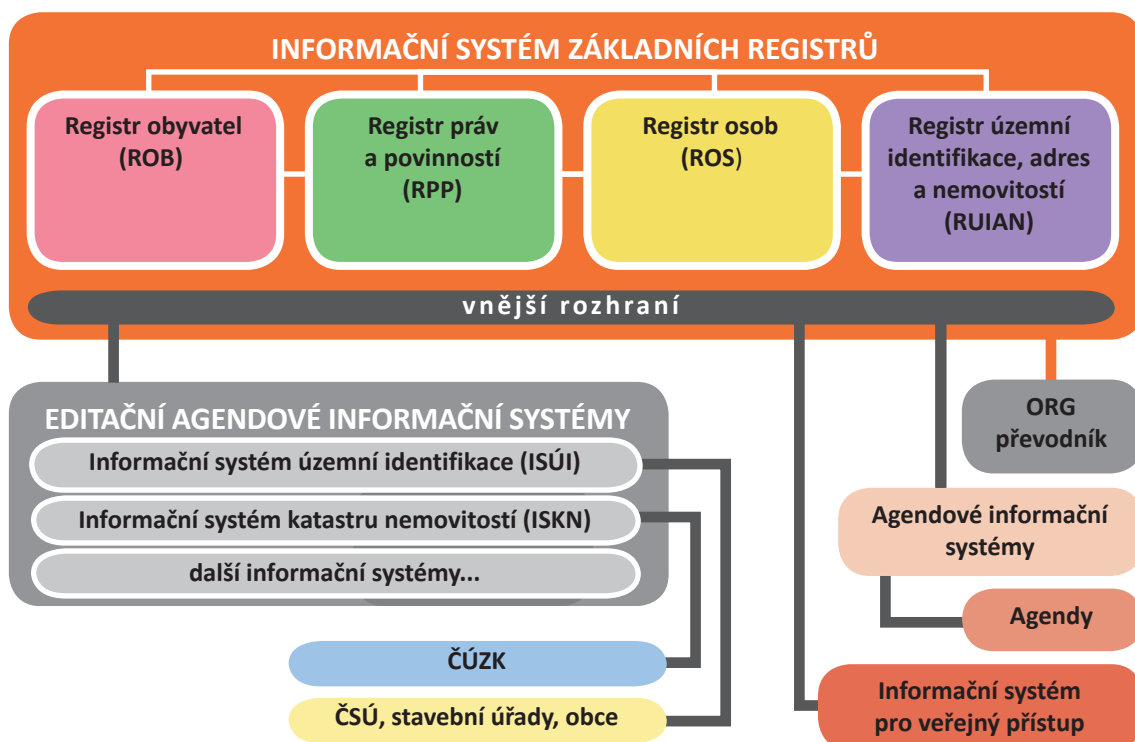


Základními kameny národní koncepce e-Governmentu (elektronické veřejné správy) jsou tzv. základní registry. Základní registry obsahují údaje o fyzických a právnických osobách, nemovitostech a o právech a povinnostech.

Čtyři základní registry, které by měly tvořit datový základ elektronické veřejné správy, jsou zobrazeny na následujícím obrázku.

Vzájemné propojení základních registrů veřejné správy a jejich propojení s ostatními informačními systémy by mělo přinést odstranění současných problémů s nejednotností dat, zejména v oblasti fyzických a právnických osob, adres a územní identifikace. Po realizaci základních registrů budou tyto údaje získávány z jednoho zdroje, což přinese nejen orgánům veřejné moci, ale i ostatním subjektům vně veřejné správy úsporu času i finančních prostředků, které mohou být alokovány např. do vytváření dalších informačních služeb.

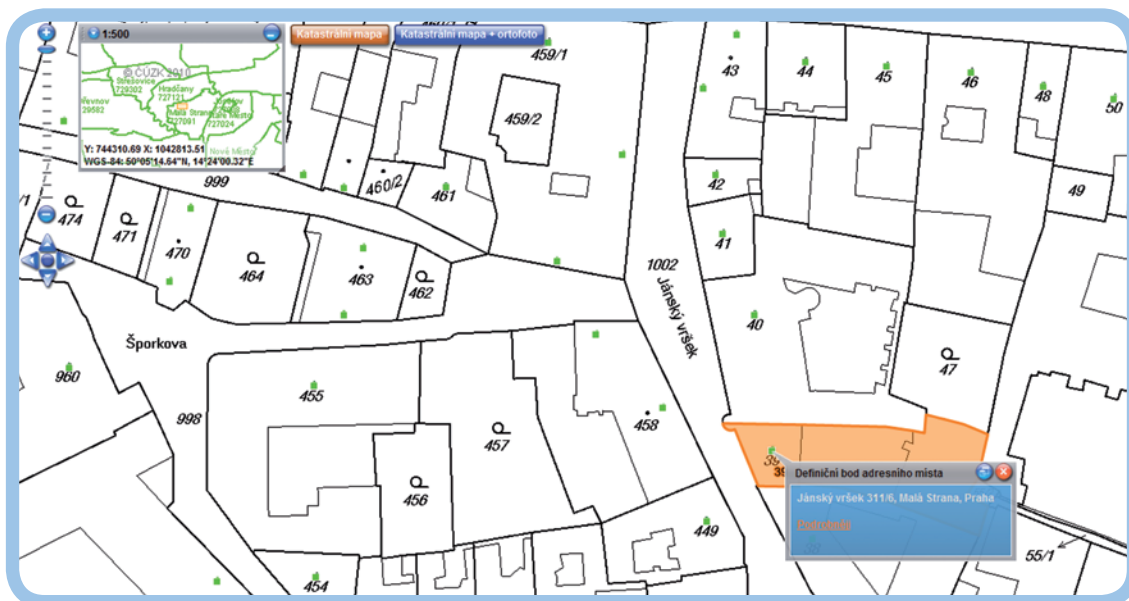
Informační systém základních registrů (ISZR)



Resort ČÚZK je pověřen vybudováním Registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN), který je nedílnou součástí celé budované soustavy základních registrů veřejné správy. RÚIAN je hlavním zdrojem identifikačních a lokalizačních údajů o územních prvcích a územně evidenčních jednotkách, včetně parcel, stavebních objektů a adres. Značná část údajů v RÚIAN bude mít statut údajů referenčních.

V roce 2011 byly dokončeny důležité etapy realizace projektu RÚIAN. Byla kompletována společná centrální technická infrastruktura pro informační systémy centralizovaného katastru nemovitostí, územní identifikace (ISÚI) a RÚIAN. Bylo také připraveno aplikační programové vybavení ISÚI a RÚIAN a byla vytvořena základní databáze evidovaných údajů, a to jejich převzetím ze zákonem daných zdrojových informačních systémů. Následně bylo zahájeno ověřování a čištění dat s cílem postupně odstraňovat identifikované nesoulady. ISÚI byl zprovozněn v pilotním režimu, obce a stavební úřady jsou povinny od 29. srpna 2011 provádět aktualizaci databáze. Na ověřování správnosti dat a odstraňování nedostatků se stavební úřady a aktivní obce podílejí od podzimu 2011. Od června 2011 ČÚZK ve spolupráci s krajskými úřady uskutečnil ve všech krajích České republiky přes 40 úvodních seminářů pro editory ISÚI. Do navazujících školení bylo postupně zapojeno přes 30 externích školitelů.

Ukázka zobrazení vybraného území v aplikaci Veřejný dálkový přístup k údajům RÚIAN



tace produktů a služeb na webových portálech, nasazení webových služeb pro vzdálený přístup k datům), propojení informačních systémů veřejné správy apod.

Na úseku zeměměřictví a katastru nemovitostí je uživatelům zprovozněno již několik služeb, které je možné označit za aplikace elektronické veřejné správy. Tyto služby umožňují klientům například získávat informace z katastru nemovitostí, využívat on-line mapových služeb nebo určovat aktuální polohu či provádět přesná měření za pomoci sítě permanentních stanic GNSS.

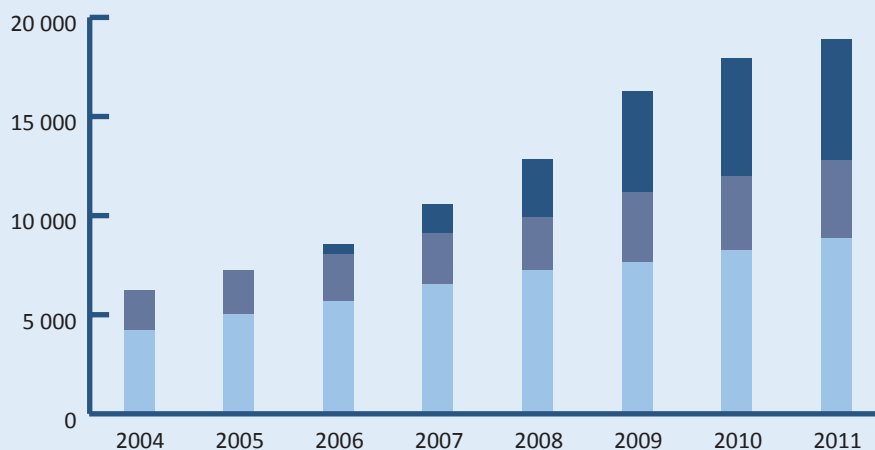
> Dálkový přístup do katastru nemovitostí

<https://katastr.cuzk.cz/>

Dálkový přístup (DP) umožňuje získávat údaje z katastru nemovitostí pro celé území České republiky prostřednictvím internetu. Výstupy z katastru nemovitostí pořízené tímto způsobem – např. výpis z katastru nemovitostí a další sestavy – jsou formálně i věcně naprosto shodné s dokumenty vydanými ke stejnému časovému okamžiku katastrálním úřadem a považují se za veřejné listiny.

Aplikace umožňuje pořizovat výpisy nejen zadáním základních parametrů, ale podporuje také vizuální vyhledávání pomocí digitálních katastrálních map nebo v nedigitalizovaných územích pomocí rastrového obrazu katastrálních map, dále s pomocí ortofotomap a topografických map jako navigačního nástroje.

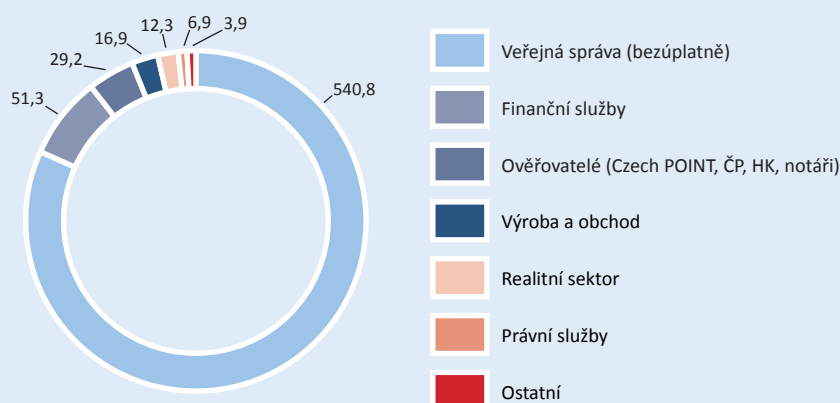
Graf 9: Vývoj počtu uživatelů dle typu účtu



ROK	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Platící uživatelé	4 169	4 933	5 572	6 474	7 132	7 550	8 191	8 780
Bezplatné účty	1 979	2 190	2 364	2 558	2 667	3 514	3 714	3 922
Ověřovatelé	-	-	614	1 540	3 051	5 201	6 043	6 193

Výstupy ze služby DP jsou zpoplatněny, ale početné skupině uživatelů ze státní správy a samosprávy jsou údaje katastru nemovitostí poskytovány tímto způsobem bezúplatně. DP je provozován od roku 2001 a od jeho spuštění meziročně stále stoupá počet klientů, kteří jej aktivně využívají. Počet uživatelů se meziročně opět mírně zvýšil, a to o 5 %. K 31. 12. 2011 tak činil počet účtů celkem 18 894, z toho 3 921 bezúplatných účtů a 6 193 účtů pro ověřovatele (viz dále), s ohledem na rozvoj projektu CzechPOINT. Výstupy poskytnuté bezplatně organizačním složkám státu, krajům a obcím představují více než tři čtvrtiny všech poskytnutých výstupů.

Graf 10: Znázornění největších uživatelů DP – dle hodnoty dat v mil. Kč



Počet uživatelů DP stále stoupá a také příjmy za poskytování dat jeho prostřednictvím v roce 2011 mírně stouply. Příjem z placených účtů celkem dosáhl 120,6 mil. Kč. Z placených uživatelů tyto služby nejvíce využívá bankovní sektor pro získávání podkladů potřebných k poskytování hypoték. DP je poskytován bezúplatně obcím a krajům k výkonu jejich působnosti a od roku 2009 též organizačním složkám státu, notářům a exekutorům.

> Vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy

Na základě novely zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, bylo na začátku července 2006 zprovozněno označování některých výstupů z DP elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu. Tato elektronická značka zaručuje autenticitu (vydáno ČÚZK) a neměnnost výstupu. Takto elektronicky označený výpis z katastru nemovitostí má charakter veřejné listiny. Počet míst, kde je možné získat ověřený výpis z informačního systému katastru nemovitostí, se tak stále rozšiřuje.

Elektronické výpisy z katastru nemovitostí vydávají také notáři, krajské úřady, matriční úřady, obecní úřady a úřady městských částí, vybrané zastupitelské úřady, Česká pošta a Hospodářská komora České republiky. Tyto subjekty (ověřovatelé) následně převádějí výstupy do papírové formy a vydávají je jako ověřený výstup z informačního systému veřejné správy.

V rámci projektu CzechPOINT je možné získat ověřený výpis z katastru nemovitostí, z živnostenského a obchodního rejstříku a z rejstříku trestů. Ověřené výstupy z katastru nemovitostí dlouhodobě představují přibližně 25 % všech výstupů CzechPOINT. V současné době je možné na CzechPOINTech vydat výpis z katastru nemovitostí a připravuje se možnost vydávání kopií z digitálních katastrálních map.

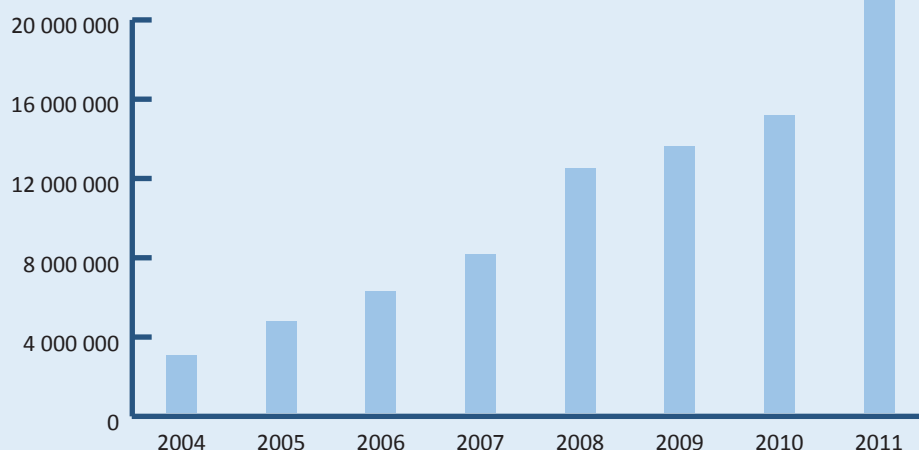
> Nahlížení do katastru nemovitostí

<http://nahlizenidokn.cuzk.cz/>

Pravděpodobně v současnosti nejznámější e-Government službou, provozovanou v resortu ČÚZK, je bezplatné Nahlížení do katastru nemovitostí. Tato internetová aplikace byla spuštěna dne 1. 1. 2004 a umožňuje získávat vybrané údaje týkající se vlastnictví parcel, budov a jednotek (bytů nebo nebytových prostor). Prostřednictvím nahlížení je možné sledovat i informace o stavu řízení od okamžiku doručení katastrálnímu úřadu pro účely zápisu vlastnických a jiných práv k nemovitostem nebo některých jiných údajů evidovaných v katastru nemovitostí České republiky. Nahlížení do katastru nemovitostí je velmi intenzivně využíváno širokým okruhem uživatelů a zásadním způsobem také přispělo ke zvýšení transparentnosti průběhu jednotlivých správních řízení. V roce 2010 byla provedena úprava aplikace zajišťující její lepší ovládání a zvyšující aktuálnost dat.

Nahlížení do katastru nemovitostí je jednou z nejnavštěvovanějších webových stránek státní správy v České republice. Za sedm let své existence zaznamenává aplikace stálý nárůst uživatelů, za rok 2011 měla téměř 21 mil. návštěv. Meziroční nárůst počtu návštěv dosáhl téměř 40 %. Největší nárůst uživatelů nastal v roce 2008 a byl způsoben především spuštěním nové verze aplikace, která zpřístupnila obraz katastrálních map z celého území České republiky. V lokalitách, kde dosud není katastrální mapa v digitální podobě, jsou k dispozici rastry katastrálních map pravidelně doplňované o orientační zobrazení změn z geometrických plánů. Uživatelé tak mají přístup k průběžně aktualizovaným komplexním informacím z katastru nemovitostí přímo od svého pracovního stolu.

Graf 11: Vývoj počtu přístupů aplikace Nahlížení do KN



ROK	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Počet přístupů (v tisících)	2 900	4 600	6 100	8 000	12 315	13 419	15 000	20 978

> Webové mapové služby pro katastrální mapy

<http://wms.cuzk.cz>

Webové mapové služby pro katastrální mapy představují další možnost práce s katastrálními mapami tak, že uživatel může vrstvu katastrální mapy kombinovat ve svém počítači s jinými tematickými datovými sadami. Získává tak přístup ke zcela aktuálním datům přes internet a nemusí se starat o uložení kopií map ve svém datovém úložišti ani o jejich aktualizaci. I tato služba je bezplatná. Meziroční nárůst objemu poskytovaných dat je 99 %, u počtu požadavků je meziroční nárůst 170 %.

> Geoportál ČÚZK

<http://geoportal.cuzk.cz/>

Geoportál ČÚZK umožňuje na jednom místě vyhledat informace (metadata) o prostorových datech resortu ČÚZK, dále umožňuje si tato data prohlédnout, případně objednat ve formě souborů či služeb. Internetový obchod slouží také k objednávání tištěných map. Úvodní stránky Geoportálu ČÚZK plní úlohu rozcestníku k dalším aplikacím a službám resortu (Nahlížení do katastru nemovitostí, Prohlížení archivních map, CZEPOS, databázi bodových polí atd.). Rozvíjející se funkcí Geoportálu ČÚZK je poskytování síťových služeb založených na prostorových datech. Síťové služby nacházejí uplatnění ve vlastních aplikacích Geoportálu ČÚZK a dále v geografických informačních systémech, mapových portálech a webových aplikacích jiných poskytovatelů.

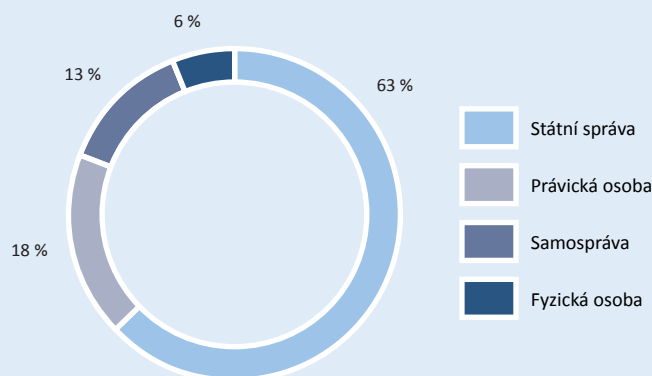
V souladu s požadavky prováděcích pravidel směrnice INSPIRE jsou podle resortního metadatového profilu naplněny a pravidelně aktualizovány soubory metainformací o poskytovaných datech a službách. Vedle metadat o datových sadách jsou k dispozici u většiny produktů i podrobnější metadata o jednotlivých mapových listech, např. o stavu aktualizace mapového listu, příp. o stavu digitalizace katastrálních map.

V roce 2011 byly podle prováděcích pravidel směrnice INSPIRE upraveny prohlížečské služby a vyhledávací služba. Vyhledávací služba je veřejná služba poskytující metadata vyhledávacím klientům. Umožňuje tak vyhledávání v metadatach nejen v rámci Geoportálu ČÚZK, ale i z dalších geoportálů, které tuto službu využijí (např. národní geoportál INSPIRE, evropský geoportál INSPIRE).

Volně dostupná webová služba transformace souřadnic WCTS byla v roce 2011 upravena s využitím přesněné globální transformace souřadnic. Na webových stránkách Geoportálu ČÚZK byl zveřejněn nový klient této služby umožňující transformace vložených souřadnic mezi souřadnicovými systémy S-JTSK a ETRS89.

> Poskytování souborových dat

Prostřednictvím internetového obchodu lze objednat data v běžně používaných vektorových a rastrových formátech, ale též např. ve formátu GML (data ZABAGED®). Zákazníkovi je umožněno vybrat potřebná data dle kladů mapových listů, tj. jednotek, po kterých jsou vydávány soubory, přímo prostřednictvím internetu. Mezi nejčastěji poskytované datové sady patří ZABAGED®, ortofoto a rastrová forma Základní mapy České republiky 1:10 000. Největší objem dat je poskytován uživateli z oblasti veřejné správy. Podíl jednotlivých typů uživatelů na celkovém počtu výdejních jednotek vydaných v roce 2011 přes obchodní modul uvádí následující graf.

Graf 12: Struktura uživatelů Geoportálu v roce 2011 podle počtu výdejních jednotek

Studentům je v rámci jejich diplomové, bakalářské či semestrální práce na základě žádosti potvrzené vysokou školou umožněno získat data v přiměřeném rozsahu bezúplatně.

> Prohlížečské služby

Prohlížečské služby Geoportálu ČÚZK umožňují on-line internetový přístup k datovým sadám v působnosti resortu zeměměřictví a katastru. Uživatelé, kteří připojí svůj systém na takovou službu, nemusí pečovat o vlastní databázi základních geodat a zpřístupněná data jsou jim poskytována s maximální možnou aktuálností.

V roce 2011 došlo k významné změně v poskytování veřejných prohlížečských služeb. Prohlížečské služby ZABAGED®, souboru správních hranic, ortofot, rastrové formy ZM 10, rastrové formy ZM 50, rastrových dat polohopisu SM 5, databáze bodových polí, Geonames, Data200 jsou nyní poskytovány zcela volně, tj. bez nutnosti registrace k prohlížení ve všech k tomuto účelu vhodných aplikacích uživatelů. Došlo tak ke sjednocení podmínek s již dříve volně poskytovanými prohlížečskými službami katastrální mapy a map České republiky v měřítku 1:500 000 a 1:1 000 000.

Nejširší veřejnost může nadále prohlížečské mapové služby využít prostřednictvím vlastních aplikací Geoportálu ČÚZK, kterými jsou Mapové okno a Geoprohlížeč. Prostřednictvím Mapového okna i Geoprohlížeče je možné mimo jiné vyhledávat v mapě podle geografických jmen vedených v Geonames i podle adres. V Geoprohlížeči je zpřístupněno i vyhledání bodů v databázi bodových polí (včetně bodů PPBP a zobrazení geodetických údajů).

Významnou úlohu hraje v poskytování prohlížečských služeb spolupráce s dalšími resorty. Cestou prohlížečských služeb jsou geografická data resortu ČÚZK přístupná například v Národním geoportálu INSPIRE, mapovém portálu Centra pro regionální rozvoj a v aplikaci Registru sčítacích obvodů a budov ČSÚ. Speciální prohlížečská služba byla pro ČSÚ publikována i pro přípravu sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011.

> Archivní mapy

<http://archivnimapy.cuzk.cz>

V roce 2006 byla v rámci Geoportálu ČÚZK spuštěna aplikace Archivní mapy. Archiválie dostupné touto aplikací jsou průběžně rozšiřovány. Mezi nejvíce využívané archiválie patří císařské povinné otisky map stabilního katastru z let 1824 - 1843 v měřítku 1:2 880, včetně výkazů s porovnáním ploch v letech 1845 a 1948, tisky topografických sekcí třetího vojenského mapování z let 1872 - 1953 v měřítku 1:25 000, sbírka map a plánů od druhé poloviny 16. století do roku 1850. Nově jsou zde dostupné tzv. indikační skici, fyzicky uložené v jiných archivech. Do zkušebního provozu byla uvedena nová verze aplikace Archivní mapy. Služba je poskytována bezúplatně. Prostřednictvím Geoportálu ČÚZK je možné objednat tištěné kopie archiválií nebo digitální soubory v tiskové kvalitě.





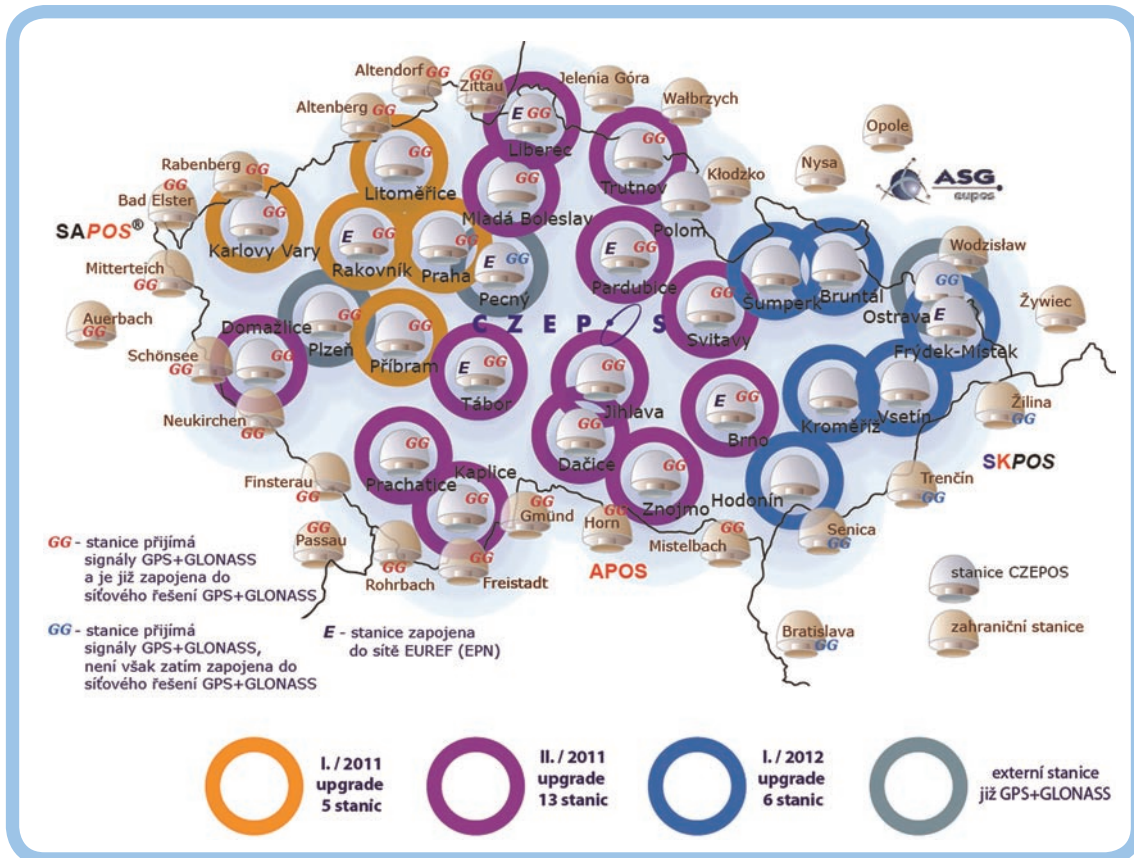
> Česká síť stanic GNSS pro určování polohy – CZEPOS

<http://czepos.cuzk.cz/>

CZEPOS je síť permanentních stanic GNSS plošně rozmístěných na území České republiky. Stanice CZEPOS jsou instalovány na střechách budov katastrálních úřadů a po 24 hodin denně zaznamenávají data ze signálů GNSS v časovém intervalu 1 s. Ta jsou formou korekčních dat poskytována uživatelům, kterým umožňují zpřesnění GNSS měření. Služby CZEPOS jsou poskytovány v nepřetržitém provozu od roku 2005. Do síťových řešení jsou užívána data z celkem 55 stanic, z toho data 28 stanic umístěných na území ČR a 27 stanic z příhraničního území sousedních států.

V roce 2011 zahájil ZÚ upgrade stanic CZEPOS, jehož účelem je dosažení kompatibility poskytovaných služeb CZEPOS se všemi dostupnými družicovými systémy, tj. americkým Navigačním satelitním systémem (NAVSTAR GPS), ruským Globálním navigačním satelitním systémem (GLONASS) a připravovaným evropským navigačním satelitním systémem (GALILEO).

Přehledová mapa CZEPOS včetně připojení zahraničních stanic



Ke konci roku 2011 byl proveden upgrade 18 stanic, ze kterých byly uživatelům nově zprovozněny služby v reálném čase s korekcemi pro systémy NAVSTAR GPS i GLONASS. Současně byly tyto stanice zapojeny do nového síťového řešení, které generuje služby virtuální referenční stanice rovněž pro oba uvedené družicové systémy. CZEPOS byla rozšířena o externí stanici Polom, kterou spravuje Vojenský geografický a hydrometeorologický úřad (VGHMÚř). Počet stanic na území ČR se tak zvýšil na 28.

Prostřednictvím poskytovaných aplikací uživatelé získávají ucelený přehled o dostupnosti i kvalitě poskytovaných služeb a produktů CZEPOS a jednotlivé kvalitativní parametry si mohou nyní na internetových stránkách ověřovat on-line. CZEPOS nalézá široké uplatnění v geodézii, navigaci či v oblasti inteligentních řídicích systémů. K 31. 12. 2011 bylo registrováno 1 085 uživatelů CZEPOS, tj. v porovnání s koncem roku 2010 nárůst o 93 uživatelů.

> Databáze bodových polí

<http://bodovapole.cuzk.cz/>

Databáze bodových polí (DBP) slouží k vedení údajů o bodech bodových polí a umožňuje trvalý bezplatný veřejný přístup k těmto údajům. Obsahují geodetické údaje o bodech základního bodového pole polohového, výškového a tíhového, údaje o zhušťovacích bodech a bodech podrobného výškového bodového pole. Správu databáze zajišťuje ZÚ, na průběžné aktualizaci se podílejí katastrální úřady v rámci své působnosti.

Koncem roku 2011 evidovaly databáze bodových polí 73 348 center trigonometrických a zhušťovacích bodů a 34 239 přidružených bodů, dále 1 313 nivelačních pořadů ČSNS o celkové délce 25 130 km, 119 176 nivelačních bodů (z toho 82 478 bodů základního výškového bodového pole a 460 tíhových bodů).

Koncem roku 2011 bylo registrováno 1 251 spolupracujících uživatelů DBP, tj. uživatelů, kteří vyplňují webová hlášení o závadách na bodech bodových polí. Oproti konci roku 2010 tak zaznamenáváme nárůst o dalších 296 uživatelů. Spolupráce s uživateli DBP vede k zefektivnění prací při údržbě bodů bodových polí, kdy je možno provádět nápravná opatření výhradně u těch bodů, u kterých to geodetická veřejnost skutečně požaduje.



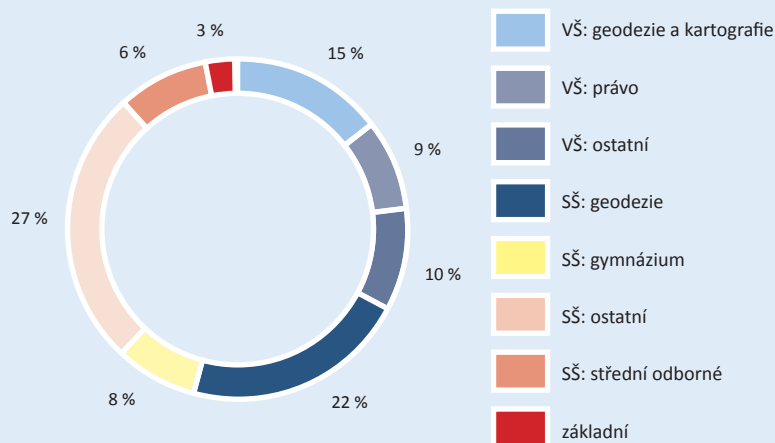
5. Lidské zdroje a hospodaření



> Zaměstnanci a vzdělávání

Přehled struktury zaměstnanců v resortu v roce 2011 podle věku a vzdělání i nadále potvrzuje pozitivní trend posledních let - stále se zvyšující podíl vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců (nárůst o 1,51 %). Podíl vysokoškoláků v resortu ČÚZK tak představoval na konci roku 2011 33,58 % z celkového počtu zaměstnanců. Podíl zaměstnanců se středoškolským vzděláním naopak klesl o 3,16 %, přesto středoškoláci stále tvoří 63 % z celkového počtu zaměstnanců v resortu.

Graf 13: Přehled struktury zaměstnanců podle typu vzdělání v roce 2011



Vzdělávání v resortu ČÚZK se řídí především Pravidly vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech v souladu s usnesením vlády a dále vnitřními směrnicemi včetně plánu vzdělávání v resortu ČÚZK.

Hlavním cílem v roce 2011 bylo zdokonalování stávajícího systému vzdělávání, který je nástrojem pro získávání, udržování, obnovování a prohlubování kvalifikace každého jednotlivého zaměstnance v souladu s kvalifikačními požadavky kladenými na zaměstnance ve správních úřadech a dalšími požadavky souvisejícími s nároky na výkon činností na jednotlivých pracovních místech, se zvláštním důrazem na vzdělávání zaměstnanců nově přijatých pro práci na digitalizaci katastrálních map.

Na základě schváleného plánu vzdělávání v resortu ČÚZK v roce 2011 realizoval personální odbor celou řadu vzdělávacích aktivit pro zaměstnance resortu a ČÚZK. Vzdělávací aktivity byly především realizovány jako prohlubující vzdělávání v dalších oblastech a představovaly proces cílevědomého zprostředkování, osvojování a upevňování znalostí, dovedností, hodnot a postojů zaměstnanců.

Významnou složkou v plánu vzdělávání v resortu ČÚZK bylo skupinové, regionální a speciální odborné vzdělávání. Kromě plánovaných seminářů byly realizovány i semináře, jejichž potřeba vyplynula z legislativních změn. Semináře byly zaměřeny na právní, ekonomickou, personální tematiku a tematiku katastru nemovitostí.

> Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností

V rámci udělování úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností byly v souladu s § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, uskutečněny v r. 2011 zkoušky odborné způsobilosti k udělení úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností ve čtyřech termínech.

V roce 2011 bylo celkem zpracováno 73 žádostí (z toho 5 žádostí z r. 2010). Na základě zkoušek odborné způsobilosti bylo uděleno nové úřední oprávnění 49 žadatelům a 11 žadatelů si oprávnění rozšířilo.

K 31. 12. 2011 bylo zapsáno na aktuálním seznamu úředně oprávněných zeměměřických inženýrů vedeném ČÚZK 2 444 osob. V roce 2011 nebylo odejmuto žádné úřední oprávnění.



> Hospodaření

Zákonem schválený státní rozpočet České republiky na rok 2011 stanovil resortu ČÚZK příjmy ve výši 433 078 tis. Kč a výdaje v objemu 2 962 497 tis. Kč. Rozpočet příjmů a výdajů se v průběhu roku nezměnil, došlo jen k přesunům prostředků mezi závaznými průřezovými ukazateli na základě rozpočtových opatření Ministerstva financí a k dalším rozpočtovým opatřením v kompetenci resortu a v kompetenci organizačních složek státu (OSS). Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU byly sníženy o 128 tis. Kč v rámci Operačního programu přeshraniční spolupráce a o 101 tis. Kč v rámci Operačního programu Životní prostředí.

V roce 2011 měla kapitola dva specifické ukazatele příjmů „Daňové příjmy“ a „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Daňové příjmy, které představovaly příjmy ze správních poplatků, byly stanoveny v objemu 53 000 tis. Kč, jejich plnění dosáhlo objemu 67 239 tis. Kč, tj. na 127 %. Rozpočet nedaňových příjmů 380 078 tis. Kč (z toho 180 078 tis. Kč příjmy z rozpočtu EU) byl naplněn objemem 372 242 tis. Kč, tj. plnění na 98 %. Důvodem neplnění na 100 % je nižší úroveň příjmů z rozpočtu EU, které byly v roce 2011 celkem 135 802 tis. Kč, z čehož část bylo plnění rozpočtu z roku 2010. Ostatní nedaňové příjmy a kapitálové příjmy resortu byly plněny ve výši 236 440 tis. Kč, tj. plnění na 118 %. Ve srovnání s rokem 2010, kdy příjmy dosáhly 210 749 tis. Kč, došlo k navýšení o 25 691 tis. Kč. Důvodem byly částečně kapitálové příjmy OSS v objemu 9 700 tis. Kč, zejména prodeje nemovitého majetku.

Výdaje byly v roce 2011 čerpány největší částí na výdaje na platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a související výdaje, které tvořily 69 % celkových výdajů resortu. Průměrný měsíční příjem docílený na 1 zaměstnance dosáhl v roce 2011 výše 22 565 tis. Kč, tj. pokles o 2,2 % oproti roku 2010 a o 5,1 % oproti roku 2009. Důvodem poklesu kromě snížení výdajů na platy v roce 2011 a vázání v roce 2010 byl přesun prostředků z platů zaměstnanců OSS na nerozpočtované výdaje potřebné na výplatu odstupného.

Druhou největší částí výdajů byly výdaje na financování programů vedených v Informačním systému programového financování EDS/SMVS, tj. na pořízení a obnovu hmotného a nehmotného majetku resortu. V roce 2011 činil podíl těchto výdajů na výdajích kapitoly celkem 22 %. Významnou část programových výdajů představovaly výdaje na realizaci projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU především na projekt Vybudování RÚIAN a modernizace Informačního systému katastru nemovitostí ČÚZK (53 mil. Kč). Další podstatnou položkou jsou programové neinvestiční výdaje, které byly určeny na zajištění provozu, údržby a oprav majetku státu a na nájem výpočetní techniky a administrativních objektů.

Celkové výdaje dále zahrnovaly ostatní věcné výdaje a výdaje na výzkum, vývoj a inovace. Ostatní věcné výdaje, které souvisely bezprostředně s plněním zákonem stanovených věcných úkolů, byly čerpány ve výši 40 % na služby pošt a 18 % na výdaje na digitalizaci katastrálních map. Zbývající část ostatních věcných výdajů pokryly zejména výdaje na materiál, cestovní výdaje, výdaje na školení a vzdělávání, výdaje na náhrady mezd v době nemoci a ostatní služby včetně stravování zaměstnanců.

Přehled závazných ukazatelů kapitoly 346 státního rozpočtu za léta 2005–2011

údaje v tisících Kč

Ukazatel / Rok	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy kapitoly ¹⁾	143 125	157 572	175 459	214 158	271 592	276 942	439 481
z toho: daňové příjmy					30 016	62 770	67 239
Výdaje kapitoly celkem ²⁾	2 421 660	2 513 377	2 815 730	2 806 480	3 170 650	3 336 483	2 785 290
z toho: na projekty spolufinancované z rozpočtu EU					26 778	400 226	59 518
Běžné výdaje bez NIV	1 830 893	1 956 447	2 109 573	2 197 182	2 460 125	2 351 702	2 145 791
v tom: mzdové prostředky ³⁾	1 308 839	1 308 839	1 424 864	1 456 806	1 597 945	1 536 985	1 427 387
pojistné a FKSP	452 144	483 848	527 530	539 126	575 343	549 632	498 865
ostatní věcné výdaje	154 686	163 760	157 179	201 250	286 837	252 145	219 539
Programové výdaje	563 362	528 266	677 493	580 634	679 225	984 781	617 428
v tom: neinvestiční (NIV)	256 231	356 631	414 244	402 841	437 128	396 053	444 627
investiční (IV)	307 131	171 635	263 249	177 793	242 097	588 728	172 801
Výdaje na výzkum a vývoj	27 405	28 664	28 664	28 664	31 300	22 159	34 391
v tom: na provoz	26 405	27 664	28 164	28 664	31 300	22 159	34 391
na investice	1 000	1 000	500	0	0	0	0
Počet zaměstnanců resort ⁴⁾	5 523	5 445	5 430	5 412	5 596	5 532	5 258
ČÚZK	158	157	159	153	151	159	155
Katastrální úřady	4 816	4 755	4 755	4 738	4 935	4 864	4 618
Zeměměřický úřad	455	443	430	427	417	416	394
Zeměměřické a katastrální inspektoráty	94	90	91	94	93	93	91

1) příjmy jsou očištěny o prostředky z příjmových účtů ČNB s předčísly 4714 a 2110, které byly použity k navýšení výdajů (prostředky RF, FKSP, dary)

2) uvedené výdaje nezahrnují prostředky státního rozpočtu převedené do rezervních fondů.

Od roku 2008 jsou nedočerpané výdaje nárokem z nespotebovaných výdajů, které mohou být čerpány v následujících letech

3) platy zaměstnanců + ostatní platby za provedenou práci

4) průměrný přepočtený počet



6. Kontrolní a dozorčí činnost



> Odborná kontrola a dohled

Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí, dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo a rozhodování o odvoláních proti prvoinstančním rozhodnutím katastrálních úřadů (KÚ) jsou zákonem svěřeny 7 zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (ZKI).

ZKI vykonaly v roce 2011 na pracovištích KÚ celkem 1 485 písemně dokumentovaných kontrolních akcí. Kontrolní činnost ZKI byla v r. 2011 zaměřena na kontrolu aplikační praxe při využívání katastrální vyhlášky č. 26/2007 Sb.; na zjištění, zda jsou v souvislosti s digitalizací sáhových katastrálních map skutečně přebírány všechny využitelné výsledky předchozích zeměměřických činností; zjištění, jak je aplikováno znění ust. § 18 vyhlášky č. 31/1995 Sb., o elektronickém ověřování výsledků zeměměřických činností předávaných či dokumentovaných v elektronické podobě; zjištění ve vybraných katastrálních územích, zda dochází k žádoucí či nežádoucí změně původních relativních vazeb sáhových katastrálních map po jejich přepracování do S-JTSK a zjištění, jaké jsou skutečné prodlevy mezi převzetím obnoveného katastrálního operátu po komplexních pozemkových úpravách, právní moci rozhodnutí pozemkového úřadu o výměně nebo přechodu vlastnických práv a finálním vyhlášení platnosti obnoveného operátu katastrálním úřadem.

Při dohledu na ověřování výsledků zeměměřických činností vykonaly ZKI v roce 2011 celkem 422 písemně dokumentovaných dohlížecích akcí. Ve 23 případech pak v následně vedeném správním řízení ZKI rozhodly, že se ověřovatel dopustil správního deliktu porušení pořádku na úseku zeměměřičtví a udělily pokuty o celkové výši 481 000 Kč.

Rozsah rozhodovací agendy ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ v roce 2011 o 22,8 % klesl (614 odvolání doručených v roce 2011 oproti 795 odvoláním doručeným v roce 2010). Počet odvolání ve věcech opravy chyby v katastrálním operátu se oproti roku 2010 snížil o 24,5 % (326 odvolání přijatých v r. 2011 oproti 432 v roce 2010), o 10,2 % se zvýšil počet odvolání ve věcech námitek proti obsahu obnoveného katastrálního operátu (151 v roce 2011 oproti 137 v roce 2010) a o 39,3 % se snížil počet doručených odvolání proti procesním rozhodnutím KÚ (130 v r. 2011 oproti 214 v r. 2010).

Rozhodování ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ za rok 2011

Ve věcech	Nevyřízeno k 1.1.	Přijato po 1.1.	Celkem	Postoupeno	Odvolání zamítnutí a rozhodnutí KÚ potvrzeno	Rozhodnutí KÚ změněno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a řízení zastaveno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a věc vrácena KÚ	Dosud v řízení	Mylné řízení
opravy chyby v katastrálním operátu	42	326	368	7	158	33	2	127	37	4
námitek proti obsahu obnoveného katastr.operátu	13	151	164	2	86	6	-	5	17	1
porušení pořádku na úseku katastru	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
procesních	6	130	136	1	103	1	2	20	7	2
změny hranice katastrálního území	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
správních poplatků	-	4	4	-	3	-	-	1	-	-
odmítnutí žádosti o podání informace	-	1	1	-	-	-	1	-	-	-
výše neuvedených	-	2	2	-	1	-	-	-	1	-
Celkem	61	614	675	10	351	40	5	153	62	7

Celkový počet stížností za rok 2011

ZKI	Nevyřízeno k 1.1.	Přijato po 1.1.	Celkem	Postoupeno pro nepříslušnost	Důvodné	Nedůvodné	Dosud v řízení
v Brně	1	7	8	6	-	2	-
v Č. Budějovicích	1	3	4	2	-	2	-
v Liberci	-	5	5	2	-	3	-
v Opavě	1	11	12	4	1	5	2
v Pardubicích	-	2	2	-	-	2	-
v Plzni	-	2	2	1	-	1	-
v Praze	3	27	30	19	4	6	1
Celkem	6	57	63	34	5	21	3

> Finanční kontrola

ČÚZK, jako správce rozpočtové kapitoly, vykonával v roce 2011 v podřízených OSS veřejnosprávní kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Podle schváleného plánu veřejnosprávních kontrol na rok 2011 provedla kontrolní skupina ČÚZK kontroly celkem u dvanácti kontrolovaných osob, a to na KÚ pro Královéhradecký kraj, KÚ pro Plzeňský kraj, KÚ pro Jihočeský kraj, KÚ pro Liberecký kraj, Zeměměřickém úřadě a na všech sedmi ZKI, kde je výkon interního auditu v souladu s § 29 odst. 5 zákona o finanční kontrole nahrazen výkonem veřejnosprávní kontroly.

Hlavním cílem provedených kontrol bylo prověření hospodaření kontrolovaných osob, dodržování obecně závazných právních předpisů, ekonomických pravidel a vnitřních předpisů, dále funkčnost vnitřních kontrolních systémů i to, zda jsou vytvářeny podmínky pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy.

Kontrolami účetních dokladů byly ověřovány jejich náležitosti po věcné i formální stránce, zejména pak provádění předběžné, průběžné i následné kontroly. U všech kontrolovaných osob bylo sledováno dodržování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití veřejných prostředků při plnění stanovených úkolů. Na místě kontrolní skupiny prověřovaly konkrétní případy vynakládání veřejných prostředků, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití i následně po jejich vynaložení. Součástí kontrol byla též prověrka zadávání a realizace veřejných zakázek a správnosti výše správních poplatků, úplat a cen při poskytování údajů z katastru nemovitostí a z výsledků zeměměřických činností.

Kontroly byly v roce 2011 zaměřeny též na plnění opatření, které kontrolované osoby přijaly k odstranění nedostatků, zjištěných externími kontrolními orgány, zejména finančními úřady a finančními ředitelstvími. Pokud byla stanovena náhrada škody, kontrolní skupina též prověřovala způsob vypořádání této škody. Při veřejnosprávních kontrolách provedených v roce 2011 byly u některých kontrolovaných osob zjištěny méně závažné nedostatky, vyplývající z nedůsledného dodržování příslušných ustanovení ekonomických pravidel ČÚZK, dílčí nedostatky v evidenci majetku a v poskytování údajů z katastru nemovitostí.

Při veřejnosprávních kontrolách nebyly v roce 2011 zjištěny nedostatky takového rázu, které by nepříznivě ovlivnily činnost kontrolovaných osob. Všechny písemné zprávy z provedených kontrol byly, spolu s návrhy opatření, předloženy předsedovi ČÚZK, který následně písemně ukládal kontrolovaným osobám přijetí opatření k odstranění zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování. Po informaci, jaká opatření k odstranění nedostatků z kontrol kontrolované osoby přijaly, byly všechny kontroly řádně ukončeny.

Souhrnná zpráva o výsledcích finančních kontrol za rok 2011, zahrnující vedle výsledků veřejnosprávních kontrol též výsledky řídicích kontrol a akce interního auditu, bude předložena Ministerstvu financí do 6. 3. 2012 prostřednictvím informačního systému finanční kontroly ve veřejné správě.

> Interní audit

Interní audit je v resortu ČÚZK součástí systému finanční kontroly. Interní audit zajišťují pověření zaměstnanci - interní auditoři. Systemizovaná místa interního auditu jsou zřízena v OSS - v ČÚZK, ZÚ a ve všech KÚ. Organizačními řády je zajištěna jejich funkční nezávislost a oddělení od řídicích a výkonných struktur. Funkce interního auditu nejsou zřízeny v ZKI, kde jsou v souladu se zákonem o finanční kontrole nahrazovány každoročně prováděnou veřejnosprávní kontrolou. Interní auditoři jsou přímo podřízeni vedoucím OSS. Hlavním cílem prováděných interních auditů je nezávislé přezkoumávání a vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti řídicí kontroly, včetně prověřování správnosti vybraných operací v podmínkách jednotlivých OSS.

Činnost interních auditorů je prováděna na základě střednědobých plánů a na jejich základě vytvořených ročních plánů. Plánování auditů vychází z hodnocení rizik a je zaměřeno na prioritní procesy v podmínkách jednotlivých OSS. Součástí plánů interních auditů je i výkon dalších úkolů podle Standardů pro profesionální praxi interních auditorů. Interní auditoři provádějí též metodickou a konzultační činnost a spolupodílejí se na tvorbě a novelizaci vnitřních předpisů. Nedílnou součástí je i jejich profesionální rozvoj; 12 z 15 interních auditorů v resortu jsou držiteli osvědčení o absolvování základního kurzu jednotného systému odborné přípravy pracovníků veřejné správy v oboru finanční kontrola a interní audit.

V souladu se schválenými plány na rok 2011 vykonali interní auditoři v resortu ČÚZK celkem 93 interních auditů. Z tohoto celkového počtu vykonaných interních auditů bylo 19 auditů finančních, zaměřených na prověrku hospodaření OSS, 36 auditů systémů, které prověřovaly správu veřejných prostředků, 18 auditů výkonu, které se zabývaly fungováním vnitřního kontrolního systému a 20 bylo ostatních, jinak zaměřených auditů.

Vykonané audity byly zaměřeny především na prověření funkčnosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému jednotlivých OSS, prověřování skutečného stavu plnění navržených doporučení z uskutečněných auditů a kontrol v předcházejícím roce. Interní audity vyhodnocovaly, zda jsou vydávány normy a vnitřní směrnice a jsou zavedena a sledována protikorupční opatření. Činnost v resortu byla v roce 2011, při uplatnění úsporných opatření zabezpečována plynule, při vyrovnaném čerpání rozpočtu bez větších odchylek a problémů.

Na ČÚZK je trvale monitorován proces zadávání veřejných zakázek, který je elektronicky evidován v systému Softender. Jsou zavedena opatření na ochranu majetku, se kterým má ČÚZK právo hospodařit. Provedené audity prověřovaly vypracované analýzy rizik a mapy rizik, postupy při zadávání veřejných zakázek, hospodaření s majetkem státu, vedení účetnictví, hospodaření s rozpočtovými prostředky, kontrolu správních poplatků apod.

Z vykonaných interních auditů byly vedoucím OSS předkládány písemné zprávy s doporučeními, která byla ve většině případů vedoucími přijata. Všechny provedené audity v roce 2011 potvrdily, že vnitřní kontrolní systém je účinný, identifikuje možná rizika a snižuje pravděpodobnost jejich výskytu v auditovaných oblastech činnosti resortu ČÚZK. Dále konstatovaly, že vnitřní kontrolní systém je schopen včas podávat informace na jednotlivých úrovních řízení o výskytu případných nedostatků, a tím i nutnosti přijmout odpovídající opatření k jejich nápravě.

7. Mezinárodní spolupráce



V roce 2011 se ČÚŽK aktivně zúčastnil dvou zasedání Stálého výboru pro katastr v EU (PCC), jehož hlavním úkolem je být prostředníkem mezi evropskými katastrálními organizacemi a orgány EU, které potřebují katastrální informace k výkonu své činnosti.

Bilaterální spolupráce se zeměměřickými službami sousedních zemí - Slovenska, Německa, Rakouska a Polska se v roce 2011 dále rozvíjela především v oblasti dokumentace díla společných státních hranic, budování sítí permanentních stanic GNSS a vzájemné výměny dat na základě existujících bilaterálních dohod a odborných zkušeností v oblasti katastru nemovitostí i zeměměřičství. Konkrétní výsledky přinesla několik let rozvíjená spolupráce na propojování sítí permanentních stanic GNSS. Česká republika nyní získává data z 27 zahraničních stanic umístěných v blízkosti státních hranic a využívá je pro zkvalitnění poskytovaných služeb.

Vývoj nových mapových služeb a produktů směřujících k budování sjednocené infrastruktury prostorových dat v Evropě je především náplní mezinárodní organizace EuroGeographics. ČÚŽK je jejím aktivním členem a i v roce 2011 se podílel na projektech EuroRegionalMap, EuroBoundaryMap, EuroGeoNames, ESDIN, EuroSpec a dalších, jejichž smyslem je vytváření celoevropských produktů se shodnými parametry pro všechny evropské země a harmonizace přístupu k realizaci celoevropských projektů zajišťovaných v působnosti národních vlád, zejména přístupu k implementaci Směrnice Evropského Parlamentu a Rady o infrastruktuře prostorových informací (INSPIRE).

Česká republika se také prostřednictvím ČÚŽK připravuje na přistoupení ke službě EULIS (Evropský pozemkový informační systém), která si klade za cíl vytvoření evropského nadnárodního portálu umožňujícího získávat on-line informace o nemovitostech z různých států Evropské unie. V současné době je tato služba funkční pro celkem 6 evropských států - Švédsko, Nizozemí, Anglii & Wales,



Norsko, Litvu a Irsko. V roce 2010 byl zahájen nový projekt EULIS LINE, který se snaží o zapojení EULIS služby do projektu e-Justice a který pokračoval i v roce 2011. V průběhu následujících let by se měl ke službě EULIS připojit i ČÚZK se svou službou Dálkový přístup do katastru nemovitostí.

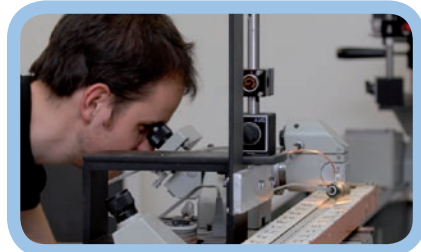
ČÚZK má zastoupení ve výboru Pracovní skupiny pro pozemkové evidence (WPLA), pracující pod záštitou Organizace spojených národů, která se zabývá informacemi o půdě, nemovitostech a související problematikou. Hlavním cílem WPLA je prosazovat pozemkovou správu zajišťující věcná práva, rozvíjet trhy s nemovitostmi v rozvojových zemích a modernizovat registrační systémy v dalších zemích v evropském regionu.

Dále se ČÚZK aktivně zúčastňuje pravidelných setkání katastrálních služeb nástupnických zemí bývalého Rakousko-Uherska, se kterými nás pojí společná katastrální tradice. V roce 2011 se konalo 28. setkání v maďarském městě Pécz za účasti zástupců Chorvatska, Jižního Tyrolska, Rakouska, Slovenska, Trentina, Maďarska a České republiky, jehož tématem bylo digitální zpracování dokumentů, což je aktuální i pro ČÚZK.

V roce 2011 přivítal ČÚZK několik odborných zahraničních delegací, které přijely navázat spolupráci a čerpat zkušenosti s fungováním a údržbou českého katastru nemovitostí. Jednalo se o delegace z Makedonie a Kapverdské republiky, pro jejíž experty na ČÚZK proběhla týdenní stáž. Jedním ze závěrů této stáže byla i dohoda o konkrétní pomoci Kapverdské republice, takže v závěru roku 2011 byl připraven tzv. malý lokální projekt rozvojové spolupráce s finanční podporou MZV ČR v součinnosti se zastupitelským úřadem v Lisabonu, který bude realizován v roce 2012. Jeho náplní je posouzení možnosti zlepšení katastru nemovitostí a registrace práv k nemovitostem a pomoc při dobudování sítě permanentních stanic GNSS na ostrovech Kapverdské republiky.



8. Výzkum a vývoj v resortu



Řešením úkolů výzkumu a vývoje v resortu se zabývá veřejná výzkumná instituce Výzkumný ústav geodetický, topografický a kartografický, v. v. i., (VÚGTK) v rámci výzkumného záměru Výzkum a vývoj v geodézii, katastru a geomatice v letech 2005 - 2009, prodlouženého do roku 2011, na který poskytoval ČÚZK institucionální podporu.

Úkoly řešené v rámci výzkumného záměru v roce 2011 byly plněny v souladu se smlouvou mezi ČÚZK a VÚGTK a mezi hlavní úkoly patřily projekty dlouhodobějšího charakteru. Jedná se zejména o pokračování vývoje programových prostředků využívaných katastrálními úřady při obnově katastrálního operátu. Dále byla rozvíjena technologie a software pro tvorbu digitálního záznamu podrobného měření změn a do stádia praktické použitelnosti dovedena technologie současného zjišťování hranic a měření při obnově katastrálního operátu s využitím aparatur GNSS, včetně elektronického přenosu měřených hodnot.

Celkově bylo v průběhu roku 2011 předáno 5 softwarových produktů z oblasti GIS a KN. Významná byla zejména verze DIKAT ZPMZ 2.1, jejíž součástí je nově tvorba neměřických náčrtů jako ucelená technologická linka. Dále se jednalo o čtyři verze MicroGEOS, z nichž verze MG Nautil 3.4.4 pracuje nad Microstation J. Souběžně s vývojem software pro GIS a KN pokračovaly práce pro stanovení kvality dat v geoprostorových databázích a výzkum uplatnění dat laserového skenování.

V roce 2011 byly dále rozvíjeny pozorovací techniky Globálního navigačního satelitního systému (GNSS) a využití dat shromažďovaných v datovém centru Geodetické observatoře Pecný. Probíhalo monitorování a testování stability stanic permanentních GNSS sítí CZEPOS a VESOG a pokračovaly práce spojené s budováním referenčního rámce pro nový evropský navigační systém GALILEO. Nadále byla provozována observační infrastruktura instalovaná na Geodetické observatoři Pecný v Ondřejově, jejíž jádro tvoří referenční GNSS a slapová (gravimetrická) stanice. Naměřená data byla pravidelně poskytována do mezinárodních datových center pro GNSS data a do centra CZEPOS.

Přidružená analytická centra IGS pro zpracování dat GPS NAVSTAR, GLONASS a DORIS poskytovala produkty ve formě přesných drah GNSS družic, korekcí jejich palubních hodin a parametrů troposféry. Tyto produkty jsou používány pro odvození oficiálních IGS produktů pravidelně používaných geodetickou komunitou po celém světě.

Výzkum v oblasti zpracování a využití GNSS dat se věnoval především možnosti modelovat vliv troposféry na GNSS data pomocí efektivního matematického modelu pro regionální oblast, což by mělo

pomoci při měřeních, kdy snížený počet dostupných družic problematizuje proces řešení. Další aktivity v oblasti GNSS zahrnovaly testování aparatur na etalonu polohy na observatoři Skalka. Nadále pokračoval vývoj software pro výpočet tenzorů deformací zemského povrchu z časových řad souřadnic permanentních GNSS stanic včetně jejich vizualizace, analýz a zhodnocení. Vyvíjena byla též vlastní technologie zpracování SAR snímků, která byla ověřována na vybraných testovacích datech.

Pokračovaly výzkumné aktivity při studiu časových variací zemského tíhového pole s využitím dat družicové mise GRACE a ve vývoji metod popisu a aproximace zemského tíhového pole. Ve spolupráci s dalšími organizacemi pokračoval výzkum a příprava světového výškového systému.

Kromě úkolů pro ČÚZK řešil VÚGTK grantové úkoly od jiných českých subjektů i v rámci spolupráce se zahraničními institucemi, převážně v rámci EU. Tato činnost, která vždy těsně souvisí s hlavním úkolem ústavu, kterou je práce pro resort ČÚZK, představuje asi 35 % z kapacit výzkumného ústavu.

Řada výsledků výzkumu a vývoje byla prezentována na kongresu EGU ve Vídni a na valném shromáždění IUGG v Melbourne.



Výroční zpráva 2011

Český úřad zeměměřický a katastrální

Zpracoval: kolektiv Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Grafická úprava: Tomáš Polívka

Vydal: Český úřad zeměměřický a katastrální v roce 2012

Vytiskl Zeměměřický úřad 2012

ISBN 978-80-86918-66-2



Český úřad zeměměřický a katastrální
2012