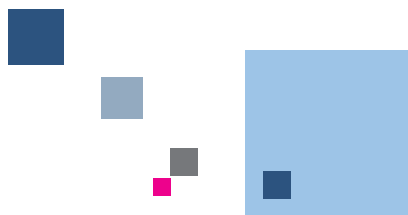


Český úřad zeměměřický a katastrální

Výroční zpráva
2010

Obsah



<i>Úvod</i>	<i>2</i>
<i>1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice</i>	<i>4</i>
<i>2. Správa katastru nemovitostí</i>	<i>6</i>
<i>3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu</i>	<i>18</i>
<i>4. Služby e-Governmentu</i>	<i>24</i>
<i>5. Lidské zdroje a hospodaření</i>	<i>34</i>
<i>6. Kontrolní a dozorčí činnost</i>	<i>38</i>
<i>7. Mezinárodní spolupráce</i>	<i>42</i>
<i>8. Výzkum a vývoj v resortu</i>	<i>44</i>

Úvod

Orgány státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí řízené Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK) zajišťují státní správu v oblasti evidence nemovitostí a věcných práv k nim, kterou představuje katastr nemovitostí České republiky. Kromě toho zajišťují zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu.

V počtech podání k zápisu vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem se projevuje vývoj realitního a hypotéčního trhu. Na rozdíl od předcházejících let, kdy počty podaných návrhů na vklad vlastnického práva a dalších věcných práv meziročně rostly o 10 % a více, v roce 2009 došlo k poklesu o 11 %. V roce 2010 se tento pokles téměř zastavil. Katastrální úřady obdržely 662 tis. návrhů na vklad, což představuje meziroční snížení pouze o 2 %. Vyřízeno bylo 670 tis. návrhů na vklad, takže v roce 2010 došlo k dalšímu zkrácení průměrné doby, po kterou navrhovatelé čekají na provedení zápisu věcného práva do katastru nemovitostí. Všechna katastrální pracoviště v České republice v roce 2010 prováděla vklady práv v zákonných lhůtách, a to v průměru za 2 týdny od podání návrhu. To platí i o Praze, kde v minulosti dlouhé čekání na vklady práv komplikovalo realitní obchody. Počet zápisů prováděných záznamem a poznámkou v roce 2010 dosáhl 943 tis., což představuje meziroční pokles o 29 %. Jde o velmi pozitivní dopad legislativní změny provedené v exekučním řádu, na základě které se v katastru nemovitostí vyznačuje poznámka o nařízení exekuce jen v případě, že povinný vlastní nemovitost a vyznačení poznámky je tak pro vymáhání pohledávky potřebné. Na základě této legislativní změny se počet zápisů a výmazů poznámek o nařízení exekuce meziročně snížil o 450 tis., zatímco počet ostatních zápisů práv a dalších údajů záznamem meziročně vzrostl o 66 tis.

Meziroční nárůst požadavků na výpisy z katastru nemovitostí se odehrál výhradně v elektronických službách dálkového přístupu, kterými bylo loni vyřízeno již 82 % z více než 5,5 mil. žádostí o informace z katastru nemovitostí. Oproti tomu na přepážkách katastrálních úřadů došlo k poklesu požadavků na poskytnutí informací o 20 %, zatímco například počet výpisů poskytnutých přes ověřovatele (CzechPOINT) vzrostl o 19 %. Jde o výsledek dlouhodobých koncepčních kroků v elektronizaci této agendy, které snižují náklady, což umožňuje zvládnout současná úsporná opatření vlády bez negativních dopadů do činnosti katastrálních úřadů.

V roce 2010 pokračovala rychlým tempem digitalizace katastrálních map. Počet katastrálních území, ve kterých je k dispozici katastrální mapa v digitální formě, meziročně vzrostl o 1 106 katastrálních území, tj. o 8,5 %, na 6 845 katastrálních území, což představuje 52,5 % katastrálních území České republiky. Vzhledem k úsporným opatřením již není možné tempo digitalizace dále zvyšovat,

v dalších letech proto bude digitalizace katastrálních map pokračovat se sníženými kapacitami současným tempem a její úplné dokončení se z důvodů úsporných opatření posune o přibližně 1,5 roku.

V roce 2010 pokračovalo naplňování dlouhodobého programu budování národní geoinformační infrastruktury zajišťované resortem ČÚZK. Byla zahájena modernizace České sítě permanentních stanic GNSS, která umožňuje rychle a s centimetrovou přesností určovat polohu bodů na území České republiky díky permanentnímu příjmu signálů z družic globálního navigačního systému, tak, aby mohla využívat signál nejen družic GPS NAVSTAR, ale také GLONASS a po uvedení do provozu i družic systému Galileo. Mapové produkty jsou poskytovány prostřednictvím Geoportálu ČÚZK formou webových služeb, takže uživatelé si již nemusí pořizovat kopie dat, ale mohou si do svých aplikací připojit aktuální data v potřebném rozsahu. V roce 2010 byla realizována první část projektu pořízení nového výškového modelu České republiky ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Metodou leteckého laserového skenování zemského povrchu byla získána data z více než jedné třetiny území státu a vytvořen přesný model terénu 4. generace. Celé území bude tímto modelem terénu pokryto v roce 2012 a výsledné produkty budou mimo jiné sloužit i potřebám obrany státu a pro protipovodňovou ochranu.



Karel Večeře
předseda ČÚZK



1.

Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v ČR

Katastr nemovitostí

Katastr nemovitostí České republiky je soubor údajů o nemovitostech v České republice zahrnující jejich soupis a popis a jejich geometrické a polohové určení. Jeho součástí je evidence vlastnických a jiných věcných práv a dalších, zákonem stanovených práv k těmto nemovitostem. Katastr nemovitostí navazuje na dlouhou tradici majetkových soupisů a pozemkových evidencí na území České republiky, jejíž kořeny sahají až do 14. století.

Zeměměřické činnosti

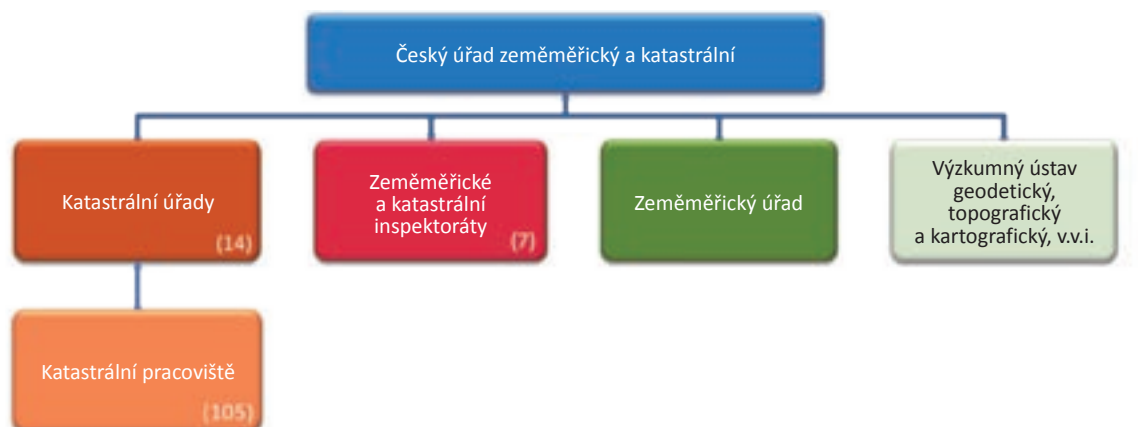
Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu zajišťované resortem zeměměřictví a katastru nemovitostí sledují hlavní cíl poskytovat odborným uživatelům i široké veřejnosti požadované geografické produkty, podklady a služby zejména z oblasti geodetických základů, Základní báze geografických dat, státních mapových děl, ortofotografického zobrazení a výškopisu České republiky a Ústředního archivu zeměměřictví a katastru.

Organizační struktura resortu

ČÚZK řídí 14 krajských katastrálních úřadů, které mají 105 pracovišť ve větších městech a vykonávají státní správu katastru nemovitostí, 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů, které kontrolují katastrální úřady a dohlíží nad některými činnostmi komerční sféry, jejichž výsledky se přebírají do katastru nemovitostí a státních dokumentačních fondů, a Zeměměřický úřad (ZÚ), ve kterém jsou soustředěny ostatní zeměměřické činnosti zajišťované ve veřejném zájmu. ČÚZK je také zřizovatelem Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i.

Správní úřady v resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí byly zřízeny zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, který též upravuje jejich věcnou a územní působnost.

Organizační schéma resortu zeměměřictví a katastru



14 krajských katastrálních úřadů
105 katastrálních pracovišť



2.

Správa katastru nemovitostí

První záznamy týkající se soupisu pozemků byly pořizovány k účelům daňovým. Snaha o jednotnou daňovou politiku je patrná již v r. 1022, kdy český kníže Oldřich z rodu Přemyslovců zavedl vybírání daně z lánu. I když výměra usedlostí jako základ daně byla nepřesná, můžeme to pokládat za prvotní krok k vývoji katastru nemovitostí (evidence nemovitostí) jako berního nástroje.

Soukromá práva na majetek si začala šlechta v českých zemích zajišťovat zápisem v zemských deskách již počátkem 14. století, které původně sloužily především k zápisům o soudních sporech. To byl počátek evidence práv k nemovitostem u nás. Později byly zakládány další evidence nemovitostí a katastry, které sloužily převážně k účinnějšímu a spravedlivějšímu výběru daně. Základy novodobého katastru nemovitostí byly položeny patentem rakouského císaře Františka I. ze dne 23. 12. 1817, o dani pozemkové a vyměření půdy. Základem byl přesný soupis a geodetické vyměření veškeré půdy, tzv. stabilní katastr. Z měřického operátu stabilního katastru je dodnes odvozena většina katastrálních map na území České republiky. Takové katastrální mapy (zpravidla v měřítku 1:2 880) jsou platné na cca 62 % území dnešního státu.

Současný český katastr nemovitostí byl zřízen v roce 1993 a spojuje do jediného instrumentu funkci pozemkových knih (evidence práv) i bývalého pozemkového katastru (evidence nemovitostí).

Katastr nemovitostí České republiky je veden pomocí informačního systému. Informační systém katastru nemovitostí (ISKN) je integrovaný informační systém pro podporu výkonu státní správy katastru nemovitostí a pro zajištění uživatelských služeb katastru nemovitostí. Byl implementován v roce 2001. Nový systém zvyšuje kvalitu dat, jejich dostupnost, spolehlivost a nabízí možnosti propojování s dalšími základními registry státní správy. Data jsou spravována v lokálních databázích a zhruba v dvouhodinových intervalech jsou replikována do centrální databáze prostřednictvím resortní sítě WAN. Díky této funkčnosti je možné vyhledávat údaje prostřednictvím internetové služby Dálkový přístup do katastru nemovitostí nad aktuálními údaji katastru v rozsahu celé České republiky.

Od září 2001 se uchovávají také veškerá historická data popisných a prostorových dat, je tedy možné sestavovat data do potřebných výstupů k historickému datu (časový vývoj). Od června 2006 jsou výpisy v elektronické formě označovány elektronickou značkou a mají proto stejnou váhu jako veřejné listiny vydávané na katastrálních pracovištích.

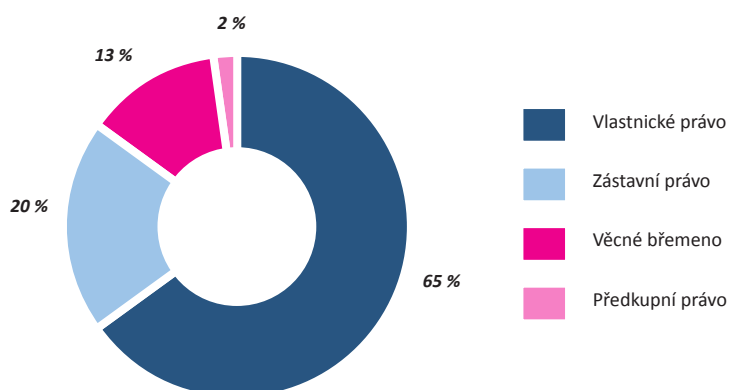
Hlavní agendy katastrálních úřadů

Hlavním úkolem katastrálních úřadů je provádění zápisů vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem a dalších údajů formou vkladu nebo záznamu a zápisy poznámek. Smluvní převody nebo zřízení věcných práv k nemovitostem jsou završovány konstitutivním vkladem práva do katastru nemovitostí, zatímco zápisy či výmazy věcných práv vzniklých či zaniklých rozhodnutím orgánu veřejné moci, ze zákona aj. se provádějí procesně jednodušším postupem, tzv. záznamem. Obdobně se postupuje i při zápisu některých jiných údajů a zejména při zápisu poznámek, které mají uživatele katastrálních údajů informovat o důležitých skutečnostech týkajících se nemovitostí.

Vklady práv do katastru nemovitostí

Vkladem se do katastru nemovitostí zapisují na základě smlouvy věcná práva k nemovitostem (vlastnické právo, zástavní právo, právo odpovídající věcnému břemeni, předkupní právo s věcnými účinky). Katastrální úřad ve správním řízení posuzuje předložené smlouvy a další dokumenty, rozhoduje o povolení vkladu a na základě těchto rozhodnutí provádí zápis práv do katastru nemovitostí. Věcné právo k nemovitosti vzniká až vkladem do katastru nemovitostí se zpětnými účinky ke dni podání návrhu na vklad.

Graf 1: Podíl jednotlivých typů práv zapisovaných do katastru nemovitostí vkladem

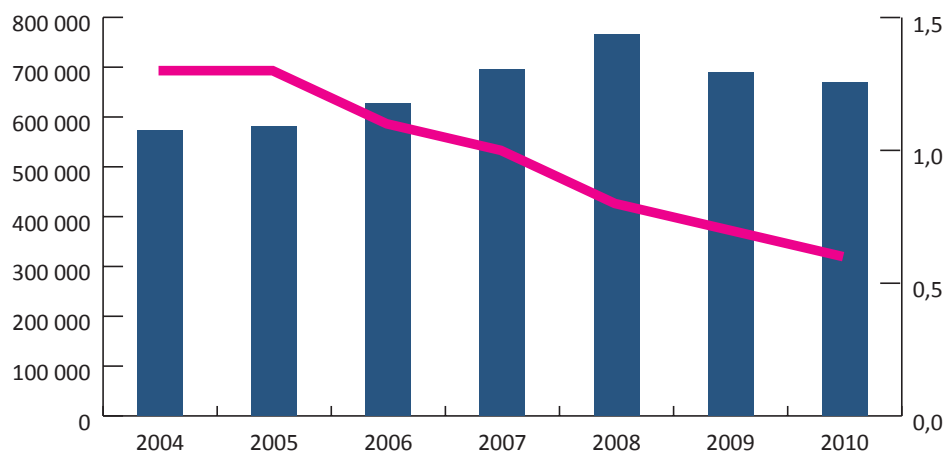


V roce 2010 bylo přijato o 2 % návrhů na vklad méně ve srovnání s rokem 2009, celkem 662 tis. Návrhy na vklad vlastnického práva představovaly 65 % z celkového počtu, vkladů zástavního práva se týkalo 20 % návrhů, 13 % návrhů obsahovalo věcná břemena a 2 % předkupní práva s věcnými účinky.

Snížení počtu návrhů na vklad práv mělo příznivý vliv na dobu, po kterou navrhovatelé čekají na vyřízení svého podání. Průměrná doba pro rozhodnutí o návrhu se v České republice zkrátila na 13 dní, celková doba od podání návrhu do vyznačení práva v katastru nemovitostí se zkrátila na 19 dní, viz Graf 2.

662 tis. návrhů na vklad do katastru v roce 2010
19 dní – průměrná doba pro provedení

Graf 2: Vývoj počtu ukončených řízení o vkladu

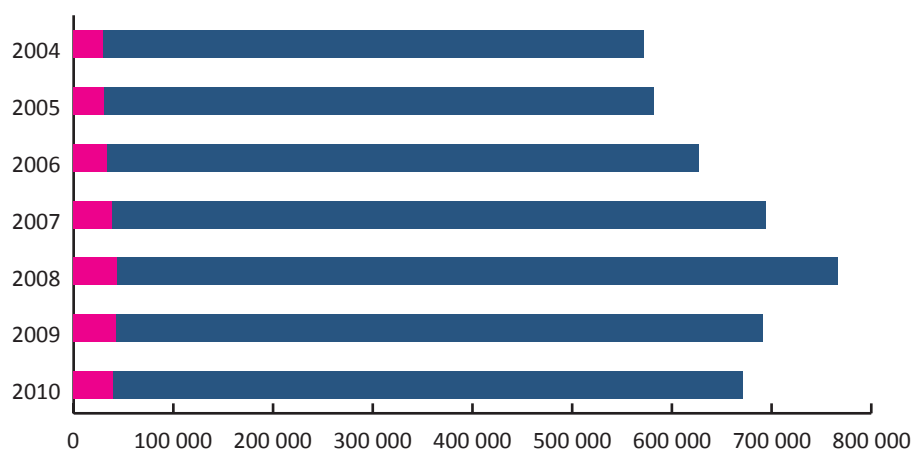


ROK	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Počet ukončených řízení	572 296	581 025	626 948	695 564	766 305	689 920	670 048
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	1,3	1,3	1,1	1,0	0,8	0,7	0,6

Z celkového počtu každoročně podaných návrhů na vklad je přibližně 94 % vkladů práv povoleno, ostatní správní řízení končí zamítnutím návrhu nebo zastavením řízení. V roce 2010 došlo sice k mírnému snížení absolutního počtu nepovolených vkladů, jak ukazuje Graf 3, nicméně procentní podíl chybných návrhů na celkovém počtu přijatých návrhů na vklad je stále vysoký. K tomu přispívá nízký správní poplatek za podání návrhu na vklad práva v kombinaci s vysokými cenami právních služeb. Navrhovatelé, kteří s realizací realitní transakce příliš nespěchají, si tak raději sepíší smlouvu vlastními silami a očekávají, že katastrální úřad jim případné chyby popíše v průběhu správního řízení. Jde-li o chyby neodstranitelné, návrh na vklad vezmou zpět, případně vyčkají jeho zamítnutí a podají nový návrh, který již vytknuté chyby neobsahuje. Náklady takového postupu představují pouze 500 Kč správního poplatku na rozdíl od podstatně vyšších výdajů za případné právní služby. Podíl návrhů na vklad obsahujících vady, které musí být v průběhu řízení odstraňovány, a tím dochází ke zdržením, je dlouhodobě vysoký.

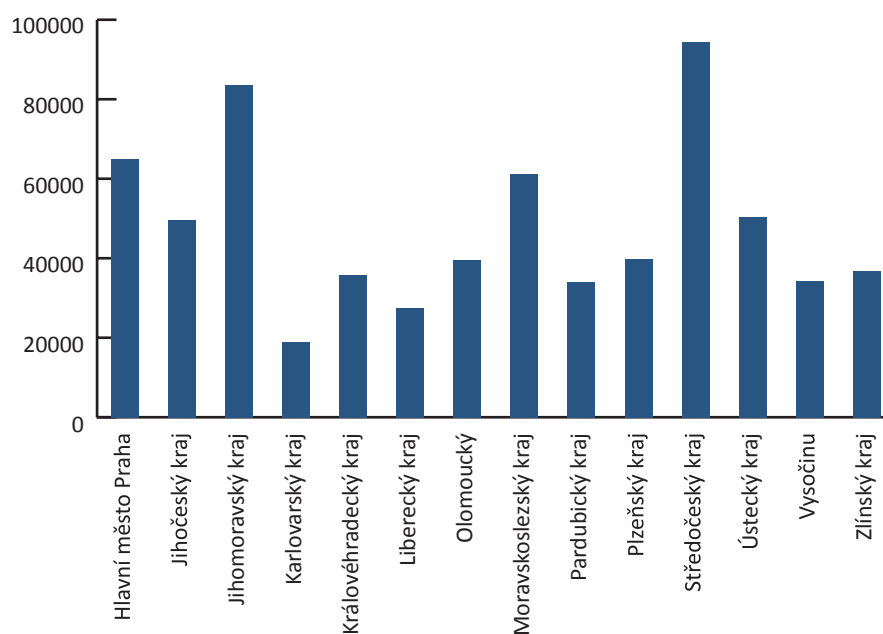


Graf 3: Vývoj počtu povolených a nepovolených vkladů (zamítnutí vkladu, zastavení řízení)



ROK	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Vklad povolen	541 162	550 447	593 672	655 818	722 123	648 167	631 412
Vklad zamítnut, řízení zastaveno	28 619	29 626	31 829	36 799	44 020	42 584	39 328

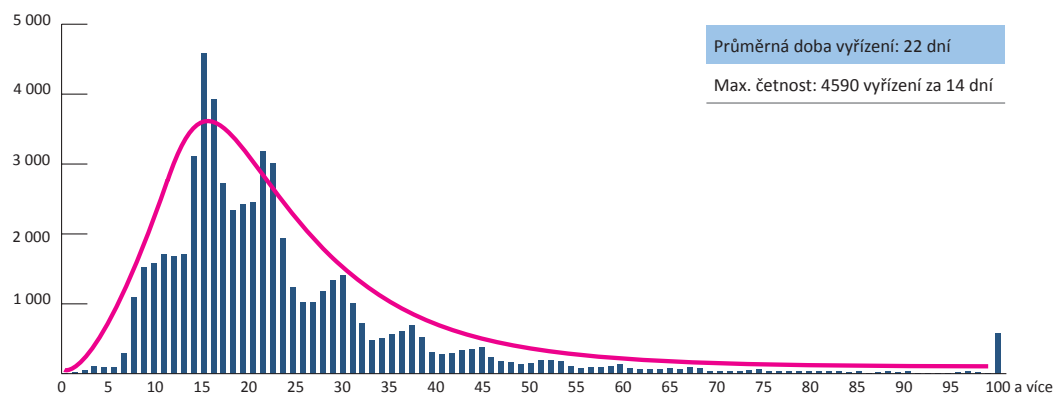
Graf 4: Počet vkladů v jednotlivých krajích České republiky



Region	Hl. m. Praha	Jihočeský	Jihomoravský	Karlovarský	Královéhradecký	Liberecký	Moravskoslezský
Počet vyřízených návrhů na vklad	64 803	49 454	83 391	19 037	35 842	27 481	61 064
Region	Olomoucký	Pardubický	Plzeňský	Středočeský	Ústecký	Vysočina	Zlínský
Počet vyřízených návrhů na vklad	39 592	33 985	39 690	94 195	50 421	34 257	36 836

Následující graf rozptylu lhůt vkladové agendy Katastrálního úřadu pro hl. m. Prahu ukazuje návrhy na vklad podané a vyřízené v roce 2010 a dokládá, že největší počet navrhovatelů byl uspokojen za 14 dnů od podání návrhu na vklad. Právními předpisy stanovené lhůty, 30 dnů pro rozhodnutí o návrhu a 30 dnů pro vyznačení změny v katastrálním operátu, tedy již nejsou žádným katastrálním úřadem překračovány. Rozptyl zřejmý z Grafu 5, na základě kterého lze říci, že navrhovatelé bezchybných návrhů mohou v současné době očekávat vyřízení svého podání i v Praze prakticky za 2 až 3 týdny.

Graf 5: Rozptyl lhůt vkladových řízení
v období 1. 1. 2010–31. 12. 2010 na Katastrálním úřadu pro hl. m. Prahu

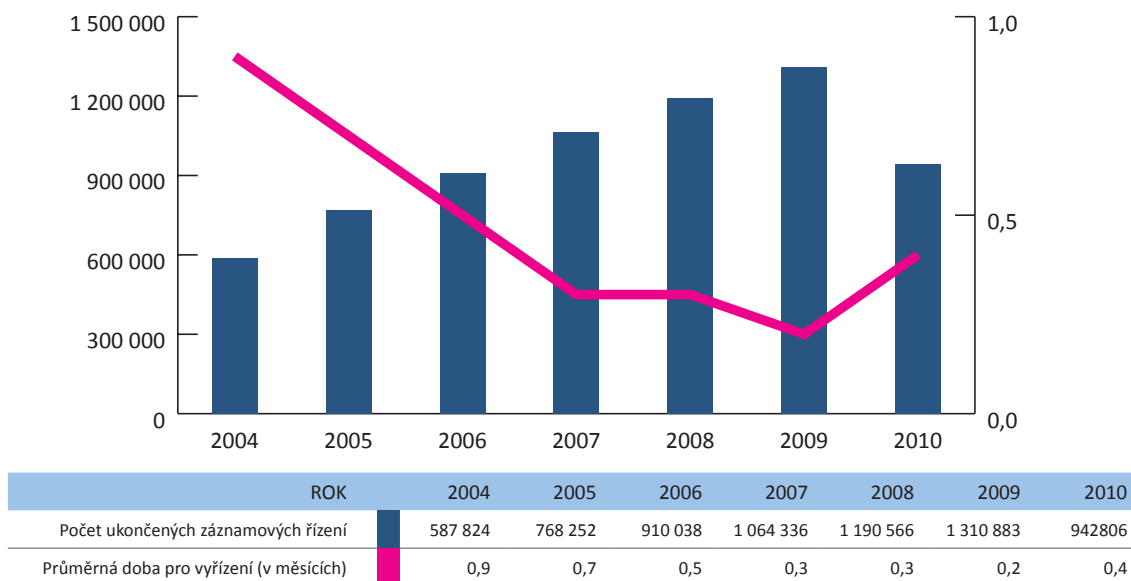


Zápisy práv záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů

Katastrální úřady provádějí i další zápisy do katastru nemovitostí, a to zápisy záznamem. Tímto způsobem zapisují práva k nemovitostem vzniklá ze zákona, rozhodnutím státního orgánu, příklepem licitátora na veřejné dražbě, vydržením, přírůstkem a zpracováním, vymazávají zaniklá zástavní práva a věcná břemena. Dalším typem zápisů jsou zápisy poznámkou. Poznámky jsou úkony katastrálního úřadu, které jsou určeny k vyznačení skutečností nebo poměru vztahujícího se k nemovitosti nebo osobě, které mají informativní charakter. Do katastru nemovitostí se zapisují i další údaje, které se týkají např. změny druhu pozemku, ochrany nemovitostí apod.

V roce 2010 došlo k významnému snížení počtu podání k zápisu poznámek o nařízení exekuce v důsledku legislativní změny provedené v roce 2009 v exekučním řádu. Zatímco v roce 2009 bylo katastrálním úřadům doručeno 1 291 tis. podání k zápisu záznamem a poznámkou, v roce 2010 počet těchto podání klesl na 919 tis., což představuje meziroční pokles o více než 29 %. Zcela zásadní vliv na pokles počtu těchto požadavků měly zápisy a výmazy poznámek o nařízení exekuce. Zápisy poznámek o nařízení exekuce jsou prováděny od roku 2002, kdy jich bylo provedeno přibližně 40 tis. Jejich počet však prudce narůstal na 585 tis. v roce 2009. Právní úprava vyžadovala provádění zápisů těchto poznámek preventivně i k osobám, které nebyly v katastru nemovitostí zapsány jako vlastníci nemovitosti, pro případ, že by v průběhu exekuce nemovitost nabyly. Společně se zápisy exekucí, jejichž předmětem byly pohledávky velmi nízké hodnoty, tato právní úprava působila řadu let nesmyslné zatížení katastrálních úřadů, které bez jakéhokoli navýšení rozpočtu musely bezodkladně provádět statisíce zápisů bez praktického významu. Přestože šlo o jednoduché zápisy, příznivé dopady této změny se v roce 2010 projeví snížením počtu zaměstnanců provádějících zápisy do katastru nemovitostí o 130. Naproti tomu počet zápisů práv a dalších údajů formou záznamu v roce 2010 meziročně vzrostl o 66 tis.

Graf 6: Počet vyřízených podání k zápisu práv záznamem a poznámkou



Potvrzování geometrických plánů

Geometrické plány zachycují rozdělení pozemku, vyznačení budovy nebo změny jejího vnějšího obvodu v katastru nemovitostí a některé další změny vyznačované v katastrálních mapách. Vyhotovují je převážně soukromé geodetické firmy. Jde o důležité podklady pro vedení katastrálních map, proto musí být každý geometrický plán ověřen zkušeným geodetem, který je držitelem úředního oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností udělovaného ČÚZK podle § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.

Graf 7: Vývoj počtu žádostí o potvrzení geometrického plánu



Počet geometrických plánů je v České republice dlouhodobě velmi vysoký, neboť stále probíhají transformační procesy, jejichž výsledkem nebo dílčím krokem je rozdělení pozemku (zemědělské restituce, zápis majetku obcí, prodej státní zemědělské půdy apod.). Ani v roce 2010 se počet potvrzených geometrických plánů oproti roku 2009 výrazně nezměnil. Průměrné lhůty pro kontrolu a potvrzení geometrických plánů katastrálními úřady se zkrátily na 4 dny.

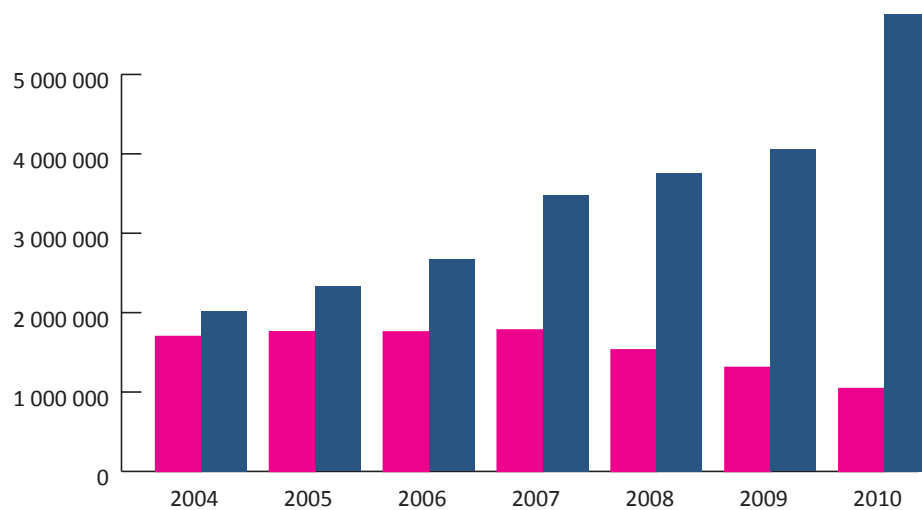
Poskytování informací z katastru nemovitostí

Jednotlivá pracoviště katastrálních úřadů poskytují v úředních hodinách přímo na přepážkách klientům informace z katastru nemovitostí. Výpisy z katastru nemovitostí obsahují jak technické údaje o nemovitostech, tak údaje o právních vztazích. Dále jsou poskytovány kopie katastrální mapy, kopie listin založených v dokumentačních fondech, kopie z historických evidencí (pozemková kniha, pozemkový katastr) a některé další výstupy. Od roku 2001 jsou zprovozněny internetové služby umožňující získat výpisy z katastru nemovitostí dálkovým přístupem bez návštěvy katastrálního úřadu. Tyto služby dnes uspokojují více než polovinu stále rostoucí poptávky po informacích z katastru nemovitostí.

Požadavky na poskytování informací na přepážkách katastrálních úřadů v roce 2010 meziročně poklesly o 20 %, zatímco celkový nárůst vyřízených požadavků na informace z katastru nemovitostí včetně dálkového přístupu činil 42 %. V roce 2010 tak bylo elektronickými službami uspokojeno 82 % žadatelů o informace z katastru nemovitostí. Zásadní vliv na tento vývoj měla změna katastrálního zákona, na základě které je dálkový přístup k údajům katastru nemovitostí poskytován organizačním složkám státu bezúplatně. To vedlo k nárůstu požadavků na bezúplatné poskytnutí údajů na více než dvojnásobek. Obdobně působil i další rozvoj služeb na kontaktních místech veřejné správy, (CzechPOINT), které v roce 2010 vydaly 442 tis. výpisů z katastru nemovitostí. Dalším výrazným vlivem je zesilující orientace profesionálních uživatelů na získávání informací dálkovým přístupem prostřednictvím internetových služeb, které začaly více využívat nejen banky a realitní kanceláře, ale také obecní a krajské úřady. K 1. 7. 2006 bylo zahájeno označování výpisů z katastru nemovitostí elektronickou značkou. Takové výpisy mají stejné účinky jako veřejné listiny. Více v kapitole Elektronické služby ČÚZK – Dálkový přístup.

*V roce 2010 bylo 82 % žádostí o informace
z katastru nemovitostí vyřízeno elektronicky.*

Graf 8: Vývoj počtu poskytovaných informací: na přepážce (počet žádostí), elektronicky (počet externích výstupů-reportů)



ROK	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Informace poskytnuté na katastrálních úřadech	1 698 690	1 757 902	1 756 365	1 780 972	1 530 412	1 308 748	1 042 700
Včetně informací poskytnutých elektronicky	2 020 000	2 328 600	2 669 419	3 486 033	3 760 788	4 055 402	5 761 856



Digitalizace katastru nemovitostí

Digitalizace je nezbytným krokem pro efektivní fungování a správu katastru nemovitostí. Katastrální mapy v elektronické podobě jsou stěžejním podkladem při správě a rozhodování o území. Jejich strategický význam a přínos spočívá v tom, že slouží jako referenční podklad při tvorbě dalších map, informačních systémů a aplikací vztahujících se k území, jako jsou například digitální technické mapy, územní plány, cenové mapy, sledování a rozvoj technické a dopravní infrastruktury, životního prostředí apod.

V letech 1993–1998 proběhla digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí, v rámci které byly do databáze katastru nemovitostí doplněny i chybějící údaje o pozemcích sloučených do velkých zemědělských a lesních půdních celků, informace o nabývacích titulech, některé údaje o vlastnících a údaje o kvalitě zemědělské půdy. V průběhu tohoto procesu bylo do databáze katastru nemovitostí doplněno téměř 40 mil. vět a její objem se tak zdvojnásobil. Digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí vytvořila základní podmínky pro přechod na vyšší verzi informačního systému s dálkovým přístupem k údajům v centrální databázi katastru nemovitostí.

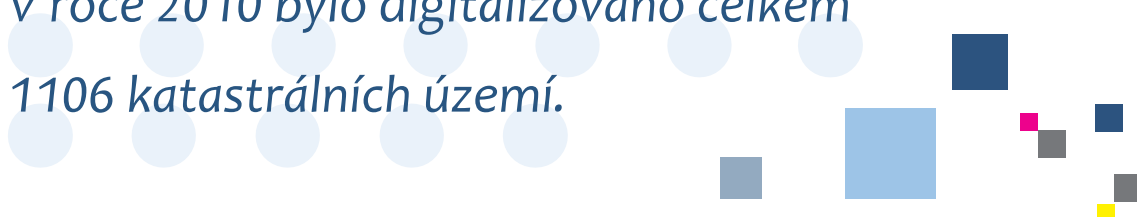
Digitalizace katastrálních map byla zahájena v návaznosti na dokončení digitalizace popisných údajů katastru nemovitostí. Kapacity, které mohly katastrální úřady věnovat digitalizaci map, však byly vzhledem k velkému nárůstu objemu ostatních činností velmi omezené. Proto byla katastrální mapa až do roku 2008 do digitální formy ročně převáděna pouze ve 2 až 3 % z celkového počtu katastrálních území v České republice.

Vývoj digitalizace souboru geodetických informací KN: 2002–2010

ROK	MJ	do 2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Zdigitalizováno	k.ú.	440	453	543	383	314	279	263	313	763	1 106
Celkem v digitální formě	k.ú.	2 428	2 881	3 424	3 807	4 121	4 400	4 663	4 976	5 739	6 845
Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.		3,4 %	3,5 %	4,2 %	2,9 %	2,4 %	2,1 %	2,0 %	2,4 %	5,9 %	8,5 %
Podíl z celkového počtu		18,6 %	22,1 %	26,3 %	29,2 %	31,6 %	33,8 %	35,8 %	38,2 %	44,1 %	52,5 %

V roce 2009 došlo k obratu vlivem opatření k urychlení digitalizace katastrálních map, která přijala vláda v roce 2007. Bylo dosaženo tempa digitalizace téměř 6 % území ročně. Nárůst tempa digitalizace pokračoval i v roce 2010, kdy přírůstek počtu katastrálních území s digitální katastrální mapou dosáhl 8,5 % z jejich celkového počtu. Pozornost byla i nadále zaměřena na katastrální mapy na území měst a větších obcí, kde jsou většinou k dispozici kvalitnější podklady, probíhá zde více transakcí na trhu s nemovitostmi a realizují se rozvojové záměry.

**V roce 2010 bylo digitalizováno celkem
1106 katastrálních území.**



Výsledky digitalizace v roce 2010

K 31. 12. 2010 byla katastrální mapa v digitální formě k dispozici v 6 845 katastrálních územích, což představuje 52,5 % z celkového počtu 13 027 katastrálních území v České republice. V roce 2010 byla dokončena obnova katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav, novým mapováním a přepracováním souboru geodetických informací, tedy digitalizací stávajících katastrálních map včetně transformace do souřadnicového systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální v dalších 1 106 katastrálních územích.

Do digitalizace katastrálních map byl i nadále formou veřejných zakázek na vybrané činnosti zapojen soukromý sektor. Pro veřejné zakázky byl zvolen postup formou otevřeného řízení na tzv. rámcovou smlouvu a následných prováděcích smluv pro jednotlivé lokality. K definování rozsahu a nabídkových cen jsou použity katalogové listy pro 4 základní typy obnovy operátu. Katastrální úřady touto cestou zajišťují především měřické práce v terénu, pro které je soukromý sektor dobře materiálně i znalostně vybaven. V roce 2010 se i přes úsporná opatření vlády dařilo zajistit financování digitalizace katastrálních map bez významnějšího krácení, a to včetně veřejných zakázek.



Plán digitalizace katastrálních map v dalších letech

Do schváleného státního rozpočtu na rok 2011 byla promítnuta výrazná úsporná opatření vlády. Za této situace nebylo možné na digitalizaci katastrálních map vyčlenit původně plánované kapacity a finanční prostředky musely být i na tento úkol kráceny. Není tak reálné dosáhnout dalšího zvýšení tempa digitalizace až na 10 % území ročně. Proto byl stanoven reálný cíl udržet současné tempo digitalizace představující přibližně 8,5 % území ročně s nižšími kapacitami a finančními zdroji. Tato změna se promítá do rámcového harmonogramu digitalizace katastrálních map posunem termínu dokončení o přibližně 1,5 roku, tedy z roku 2015 do pololetí 2017. V roce 2011 je proto naplánován přírůstek počtu katastrálních území s digitální mapou 1 045 katastrálních území. Stejných přírůstků digitalizace na úrovni 8 % z celkového počtu katastrálních území by mělo být dosaženo i v letech 2012 a 2013, v dalších letech by se měl počet dokončovaných katastrálních území již postupně snižovat současně s postupným snižováním vyčleněných kapacit.

Plán průběhu digitalizace SGI: 2010–2017

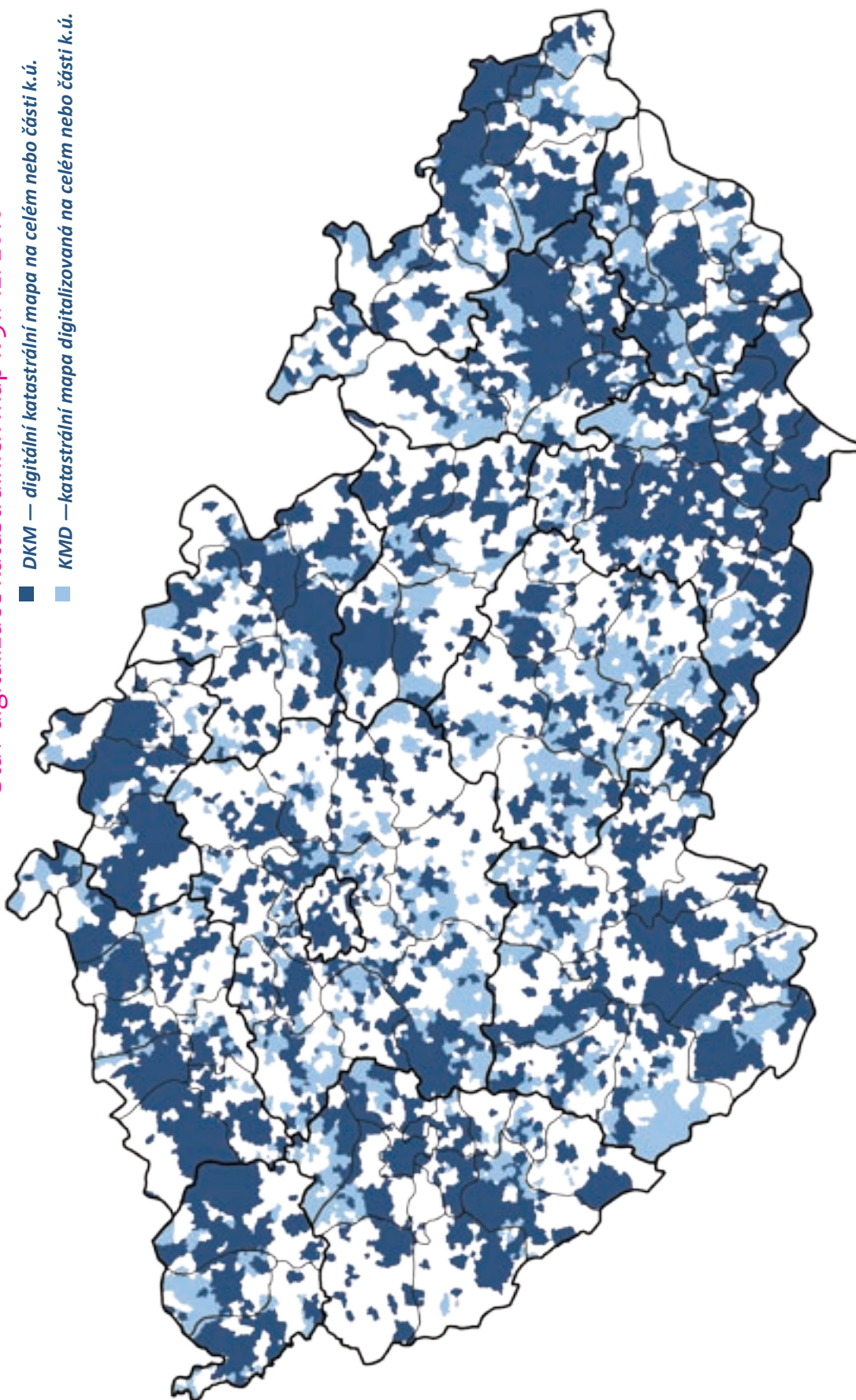
ROK	1997–2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Návrh počtu k.ú. k digitalizaci map	-	1 045	1 045	1 045	998	879	760	410
Celkový počet k.ú. s katastrální mapou v digitální formě	6 845	7 890	8 935	9 980	10 978	11 857	12 617	13 027
Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.	-	8,0 %	8,0 %	8,0 %	7,8 %	6,8 %	5,8 %	3,1 %
Podíl z celkového počtu	52,5 %	60,5 %	68,5 %	76,5 %	84,3 %	91,1 %	96,9 %	100 %

Vlastní průběh přepracování katastrálních map do digitální formy je negativně ovlivňován jednak nutností doplnění katastrálních map parcelami sloučenými v průběhu kolektivizace do velkých půdních celků, dnes evidovaných zjednodušeným způsobem s využitím historického mapového fondu dřívějších evidencí, a jednak velmi naléhavou potřebou řešit důsledky nedokončeného přidělového a scelovacího řízení. Zatímco odstranění parcel vedených ve zjednodušené evidenci je problémem technickým, řešení následků nedokončeného přidělového a scelovacího řízení je problémem se závažnými právními aspekty. Tempo pozemkových úprav, jež jsou nejefektivnějším nástrojem pro řešení vztahů v území jako celku, neboť přinášejí mimo jiné digitální katastrální mapu spolu s vyřešením vlastnických vztahů, je však díky nedostatečné finanční podpoře poměrně pomalé.

Předpokladem plnění výše uvedeného plánu je pokračování přiměřeného financování úkolu. Současně je nezbytné pokračovat v katastrálních územích s nedokončeným přidělovým a scelovacím řízením postupně v pozemkových úpravách k upřesnění a rekonstrukci přidělů a dokončení scelení.

Do doby, než bude k dispozici digitální vektorová katastrální mapa ve všech katastrálních územích, jsou pro potřeby uživatelů k dispozici rastrová data získaná přesným skenováním katastrálních map a map dřívějších pozemkových evidencí. Rastrová data katastrálních map s aktuálním obsahem se pořizují podle uplatňovaných požadavků průběžně. V současnosti jsou tyto mapy dostupné v rozsahu celé České republiky prostřednictvím aplikací Dálkový přístup do katastru nemovitostí, Nahlížení do KN a Webové mapové služby KN.

Stav digitalizace katastrálních map k 31. 12. 2010



3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu

Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu procházejí etapou zkvalitnění dat. Zvyšuje se jejich přesnost, podrobnost a aktuálnost. Současně jsou data postupně harmonizována v rámci meziresortní i mezinárodní spolupráce. Spolu se zvyšováním kvality dat jsou rozšiřovány a zkvalitňovány i poskytované služby, zejména pak síťové služby poskytované Geoportálem ČÚZK a Českou sítí permanentních stanic GNSS (CZEPOS). V roce 2010 byla nadále věnována pozornost implementaci Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

V oblasti geodetických základů bylo úsilí zaměřeno na poskytování kvalitních služeb a monitoringu CZEPOS zprovozněním nových aplikací a na spolupráci se soukromými geodetickými subjekty při zjišťování závad na bodech. Další rozvoj geodetických základů České republiky není myslitelný bez vazby na evropský terestrický referenční systém ETRS89, proto byly dokončeny práce potřebné k zavedení nové realizace jeho rámce v České republice od 2. 1. 2011.



Velké úsilí je věnováno zajištění aktuálnosti Základní báze geografických dat České republiky (ZABAGED®). Celoplošnou aktualizaci v tříletém cyklu u řady významných typů objektů nahrazuje aktualizace prováděná ve spolupráci s externími správci jednou i vícekrát ročně. Dokončením integrace databáze geografických jmen (Geonames) a ZABAGED® byly odstraněny nesoulady a duplicity mezi oběma datovými sadami. Nově koncipovaná Geonames vyhovuje hlavním požadavkům datových specifikací INSPIRE pro téma „Zeměpisné názvy“. Iniciátorem některých změn ve zdrojových databázích ZABAGED® a Geonames byla realizace nového systému pro kartografickou tvorbu, který byl po několika letech příprav uveden do provozu. Systém je navržen na platformě ArcGIS a jsou v něm uplatněny moderní trendy databázové kartografie. Je koncipován tak, aby efektivně zajišťoval aktualizaci map v návaznosti na zavedený režim aktualizace ZABAGED®.

Mezi významné aktivity patřila realizační fáze meziprojektového projektu ČÚZK, Ministerstva zemědělství a Ministerstva obrany laserového skenování a zpracování výškopisných dat z území České republiky, jehož výsledkem bude několik typů výškových modelů území České republiky a model pokryvu. Kvalitativní skok nastal u datové sady Ortofoto České republiky přechodem na digitální letecké měřické snímky s rozlišením 0,25 m.

Pro poskytování dat a služeb plní již dlouhodobě nezastupitelnou roli Geoportál ČÚZK, jehož modernizovaná a rozšířená verze umožnila splnit požadavky prováděcích pravidel INSPIRE v oblasti metadat.

Geodetické základy

ZÚ vykonává správu geodetických základů České republiky a rozhoduje o umístění, přemístění či odstranění měřických značek základního bodového pole. V současné době sehraje vedle klasických geodetických základů představovaných bodovými poli důležitou úlohu také moderní složka geodetických základů reprezentovaná (CZEPOS).

V roce 2010 se vývoj v geodetických základech orientoval na dokončení činnosti vedoucí k zavedení nové realizace evropského terestrického referenčního rámce ETRF89 na území České republiky a vyhlášení globálního transformačního klíče pro transformaci mezi ETRS89 a S-JTSK a zpětně. Úspěšně se rozvíjí komunikace s uživateli – převážně soukromými geodety, kteří zasílají hlášení o závadách a změnách na bodech bodových polí prostřednictvím internetu pro údržbu a odstraňování závad na bodech bodových polí a aktualizaci geodetických údajů.

Údržba a dokumentace státní hranice

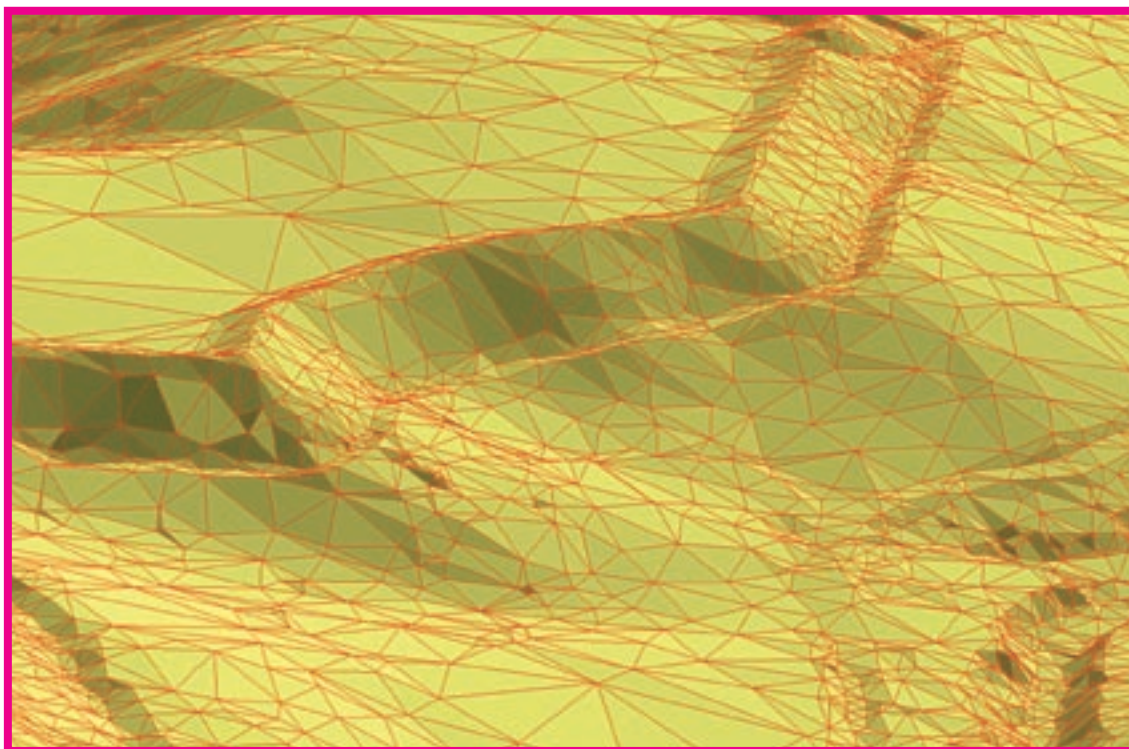
Zeměměřické činnosti při údržbě a přezkušování státní hranice provádí ZÚ po dohodě se správcem dokumentárního díla státních hranic, kterým je Ministerstvo vnitra. Vlastní výkon zeměměřických činností, jejich rozsah a konkrétní věcná náplň jsou pro státní hranice s jednotlivými sousedními státy odlišné. Jsou důsledně podřízeny úkolům vyplývajícím z mezinárodních smluv o státních hranicích a jejich dokumentárních dílech, která jsou spravována v dohodě obou partnerů. Zpracování podkladů pro údržbu vyznačení, přezkušování státních hranic a aktualizaci hraničního dokumentárního díla koordinují mezinárodní hraniční komise. Nové zaměření průběhu státních hranic a určení polohových souřadnic všech lomových bodů státních hranic probíhá již jen na státních hranicích se Spolkovou republikou Německo.

Základní báze geografických dat (ZABAGED®)

ZABAGED® je databázový soubor vybraných geografických, topografických a geodetických dat z celého území České republiky. ZABAGED® tvoří souvislý digitální geografický model území, který svou přesností a podrobností zobrazení geografické reality odpovídá přesnosti a podrobnosti Základní mapy České republiky 1:10 000 (ZM 10). Obsah ZABAGED® tvoří 122 typů objektů s vektorovou grafickou reprezentací a popisnou složkou s více než 350 typy popisných a kvalitativních atributů. Vybrané typy objektů (vodstvo, komunikace) ve své popisné složce obsahují identifikátory (integrační klíče) pro vazbu do databází jejich odborných správců. Výškopis reprezentovaný prostorovými 3D soubory vrstevnic je veden zvlášť v souborovém systému.

V roce 2010 pokračovala pravidelná celoplošná aktualizace ZABAGED® s využitím ortofot, leteckých měřických snímků a terénního šetření. V posledních letech je cyklus aktualizace ZABAGED® v tomto režimu tříletý. 23 významných typů objektů (silnice, správní hranice a další) je aktualizováno jednou ročně i častěji na podkladě změn získaných od jejich správců. Ve spolupráci s Českým statistickým úřadem (ČSÚ) byla v roce 2010 dokončena kontrola úplnosti ulic a jejich názvů a tím i příprava jejich uplatnění v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí. Ve spolupráci s Výzkumným ústavem vodohospodářským T. G. Masaryka, v.v.i., (VÚV) proběhla v ZABAGED® jednorázová aktualizace kódů vodních toků přidělovaných VÚV. Kontrolou správnosti napojení objektů ZABAGED® a Geonames byla dokončena integrace správy Geonames do systému ZABAGED®.

Digitální model reliéfu (DMR 5G)



Výškopis

Výškopisná data území České republiky, spravovaná a poskytovaná v rámci ZABAGED® ve formě vrstevnicového výškového modelu, byla aktualizována pouze v území, kde nebylo dosud provedeno letecké laserové skenování. Pro efektivnější aplikaci výškopisu v geografických informačních systémech je tento model alternativně převáděn do formy mříže (gridu) bodů o velikosti 10 x 10 m a takto poskytován uživatelům.

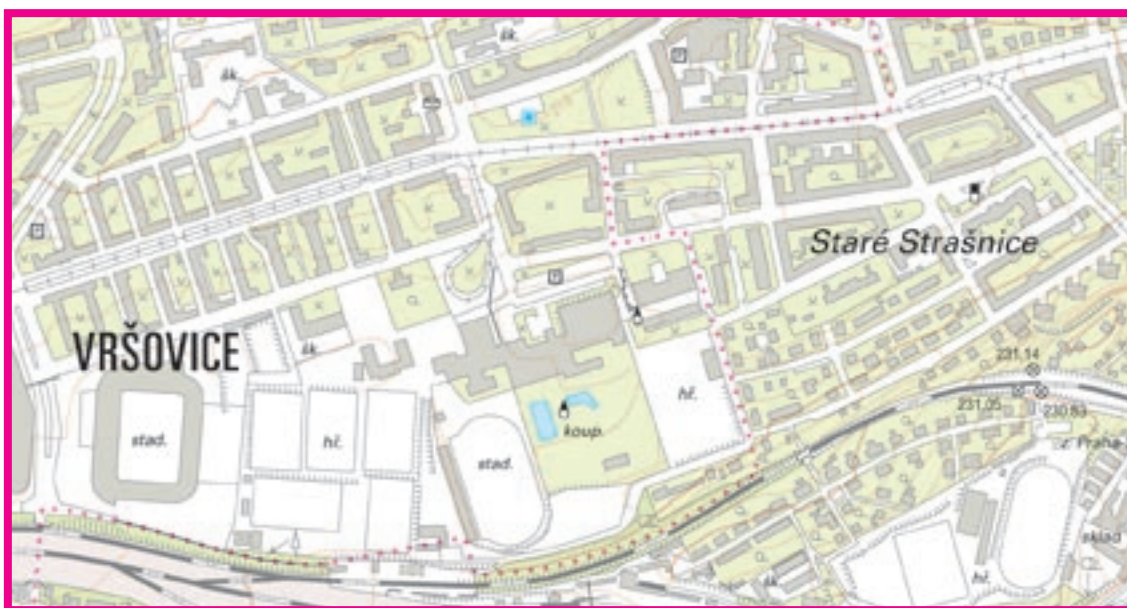
Na základě dohody o spolupráci při tvorbě digitálních databází výškopisu území České republiky mezi ČÚZK, Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany z roku 2008 probíhala realizace projektu nového mapování výškopisu území České republiky s využitím technologií leteckého laserového skenování. Během roku 2010 bylo naskenováno celé pásmo „Střed“ (29 460 km²) a část pásma „Západ“ (3 150 km²). Maximálně automatizovanými procesy bylo zajištěno zpracování digitálního modelu reliéfu v podobě mříže bodů o velikosti 5 x 5 m (DMR 4G) pro více než jednu třetinu území České republiky (pásmo „Střed“). V závěru roku bylo zahájeno poskytování DMR 4G uživatelům. Na části pásma „Střed“ byla zajištěna manuální kontrola a klasifikace dat nezbytná pro tvorbu dalších produktů, kterými jsou digitální model reliéfu v nepravidelné trojúhelníkové síti (DMR 5G) a digitální model povrchu (DMP 1G).

Státní mapové dílo

Státní mapové dílo (SMD) tvoří vedle katastrální mapy i soubory základních a tematických mapových děl, které zpracovává ZÚ a vydává ČÚZK. Základním státním mapovým dílem je kartografické dílo se základním všeobecně využitelným obsahem, souvisle zobrazující území podle jednotných zásad, vytvářené a vydávané orgánem státní správy ve veřejném zájmu. Podkladem pro topografický mapový obsah základního státního mapového díla jsou zejména ZABAGED® a Geonames.

Státní mapové dílo v měřítku 1:5 000 je poskytováno v digitální i tištěné formě a je dostupné ve třech variantách. Původní státní mapa 1:5 000 – odvozená (SMO-5) je již poskytována pouze ve formě prodejních kopií a tisků. Další variantou je Státní mapa 1:5 000 (SM 5) poskytovaná ve vektorové, rastrové i tištěné formě pro cca 25 % území České republiky. V roce 2010 byla maximálně automatizovanou technologií pořízena data pro novou podobu SM 5 z cca 34 % území České republiky. Nová SM 5 je dostupná prostřednictvím mapových služeb, poskytování tisků a souborových dat bude zahájeno v roce 2011. Poslední varianta, kterou je Státní mapa 1:5 000 – rastrová (SM 5 R), vychází ze stavu tiskových podkladů SMO-5 a je poskytována v rastrové a tištěné formě.

Základní mapy středních měřítek představují nejdůležitější součást základního státního mapového díla. Vyhotovují se Základní mapy České republiky v měřítkové řadě 1:10 000, 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000 a 1:200 000. Důležitou součástí státního mapového díla jsou mapy územních celků, které tvoří Mapa okresů České republiky 1:100 000, Mapa krajů České republiky 1:200 000, Mapa České republiky 1:500 000, Česká republika-Fyzickogeografická mapa 1:500 000 a Česká republika 1:1 000 000. Kolekci základního státního mapového díla ještě doplňuje skupina map správního rozdělení České republiky v měřítkách 1:200 000, 1:500 000, 1:1 000 000 a 1:2 000 000. V roce 2010 pokračovala tvorba nového titulu – Mapa obcí s rozšířenou působností 1:50 000, kde je správní obvod každé obce s rozšířenou působností vyhotoven na samostatném mapovém listě.

Základní mapa 1:50 000 vytvoření z dat ZABAGED®*Základní mapa 1:10 000*

Tematickým státním mapovým dílem je kartografické dílo zobrazující zpravidla na podkladě základního státního mapového díla určité tematické jevy, které je vydáváno ve veřejném zájmu. V kolekci tematického státního mapového díla vydává ČÚZK Silniční mapu České republiky 1:50 000, Silniční mapu krajů České republiky 1:200 000 a některé další mapy s tematickým zeměměřickým obsahem.

Pro potřeby tvorby a aktualizace map měřítek 1:10 000 až 1:100 000 byl ve spolupráci s dodavatelem, společností T-Mapy, spol. s r.o., uveden do provozu nový informační systém státního mapového díla.

Ortofotografické zobrazení České republiky

Ortofota vytvořená ortogonalizací leteckých měřických snímků (převodem snímků na ortogonální projekci v digitální podobě) nacházejí stále širší využití v různých oborech činnosti. Barevné ortofoto je k dispozici z celého území České republiky a je obnovováno ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Snímkování probíhá pravidelně v tříletém cyklu, každý rok jsou k dispozici aktualizovaná ortofota jedné třetiny území České republiky. ZÚ tento produkt distribuuje uživatelům po mapových listech Státní mapy 1:5 000 (5 km²). Data jsou v rastrovém formátu TIFF, JPEG nebo MrSID s rozlišením 0,25 m (pro pásma „Střed“ a „Východ“) a 0,5 m (pro pásmo „Západ“). Ortofota jsou georeferencována v souřadnicovém systému S-JTSK pomocí textového souboru TFW (SDW). Poskytují se též soubory pro georeferenci do světového souřadnicového systému WGS84.

V roce 2009 bylo zahájeno zpracování ortofot s větším rozlišením daným menším rozměrem pixelu 0,25 m. Od roku 2010 jsou letecké měřické snímky pořizovány digitálním snímkováním, které zjednodušuje zpracování dat a zvyšuje jejich fotointerpretační kvalitu.

Ortofoto – výřez



Databáze Geonames

Databáze Geonames poskytuje kompletní soubor informací o standardizovaných geografických jménech (celkem 165 typů pojmenovaných objektů) a jménech sídelních jednotek v podrobnosti Základní mapy České republiky 1:10 000 rozšířený o názvoslovný obsah vybraných map malých měřítek. Databáze Geonames usnadňuje přístup k názvoslovným datům a umožňuje jejich analýzu i pro potřeby onomastického a historického výzkumu. Stále více se uplatňuje v mapových portálech, webových aplikacích a vyhledávacích službách. Spolu s daty ZABAGED® poskytuje uživateli ucelený pohled na území České republiky. Je podkladem pro tisk státních mapových děl různých měřítek.

Pokračuje aktualizace databáze Geonames ve spolupráci s obecními úřady v souladu s postupem aktualizace ZABAGED® a digitalizace katastrálních map. Po dokončení integrace Geonames a ZABAGED® se geografická jména vztahují ke geografickým objektům a jsou vkládána pouze jednou, nikoli v počtu jejich výskytu v mapě.

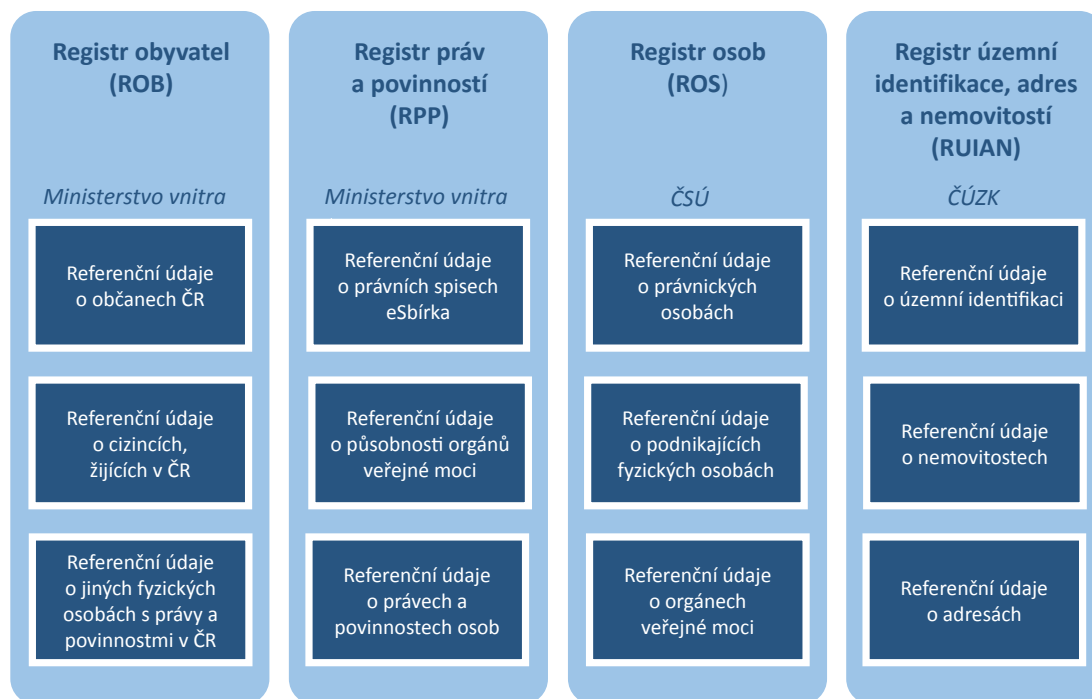
4. Služby e-Governmentu

Základními kameny národní koncepce e-Governmentu (elektronické veřejné správy) jsou tzv. základní registry. Základní registry obsahují údaje o fyzických a právnických osobách, nemovitostech a o právech a povinnostech.

Čtyři základní registry, které by měly tvořit datový základ elektronické veřejné správy, jsou zobrazeny na následujícím obrázku.

Vzájemné propojení základních registrů veřejné správy a jejich propojení s ostatními informačními systémy by mělo přinést odstranění současných problémů s nejednotností dat, zejména v oblasti fyzických a právnických osob, adres a územní identifikace. Po realizaci základních registrů budou tyto údaje získávány z jednoho zdroje, což přinese nejen orgánům veřejné moci, ale i ostatním subjektům vně veřejné správy úsporu času i finančních prostředků, které mohou být alokovány např. do vytváření dalších informačních služeb.

Informační systém základních registrů (ISZR)



Resortu ČÚZK se týká především Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN). Tento registr bude sloužit jako zdroj referenčních a ostatních údajů o územních prvcích a územně evidenčních jednotkách včetně parcel, stavebních objektů, adres a jejich lokalizace. V roce 2010 byla zahájena realizace RÚIAN, a to jak kompletací společné centrální technické infrastruktury pro informační systémy katastru nemovitostí, územní identifikace (ISÚI) a RÚIAN, tak přípravou aplikačního programového vybavení a datové základny ISÚI a RÚIAN. Postup projektu je od května 2010 negativně ovlivněn neexistencí dalších částí systému základních registrů, zejména Informačního systému základních registrů (ISZR), jehož implementace nebyla Ministerstvem vnitra do konce roku 2010 zahájena. Proto byla v maximální možné míře uplatněna různá náhradní řešení umožňující v projektu pokračovat. Datová základna byla ze zdrojových informačních systémů dvakrát naplněna a identifikovány vzájemné nesoulady. ISÚI je připraven ke zkušebnímu provozu spočívajícím v odzkoušení editace obcemi a stavebními úřady. Další postup projektu však zcela závisí na krocích Ministerstva vnitra při realizaci systému základních registrů.

Informatizace veřejné správy a společnosti vůbec vytváří potřebu budování infrastruktury, včetně geoinformační, na národní i evropské úrovni. Zavádění e-Governmentu zahrnuje mnohé dílčí technologické problémy, jako je digitalizace datové základny a informačních fondů, používání chráněné elektronické komunikace (šifrování komunikace, elektronický podpis, elektronická značka), zpřístupnění agend a služeb na dálku (prezentace produktů a služeb na webových portálech, nasazení webových služeb pro vzdálený přístup k datům), propojení informačních systémů veřejné správy apod.

Na úseku zeměměřictví a katastru nemovitostí je uživatelům zprovozněno již několik služeb, které je možné označit za aplikace elektronické veřejné správy. Tyto služby umožňují klientům například získávat informace z katastru nemovitostí, využívat on-line mapových služeb nebo určovat aktuální polohu či provádět přesná měření za pomoci sítě permanentních stanic GNSS.

Dálkový přístup do katastru nemovitostí

<https://katastr.cuzk.cz/>

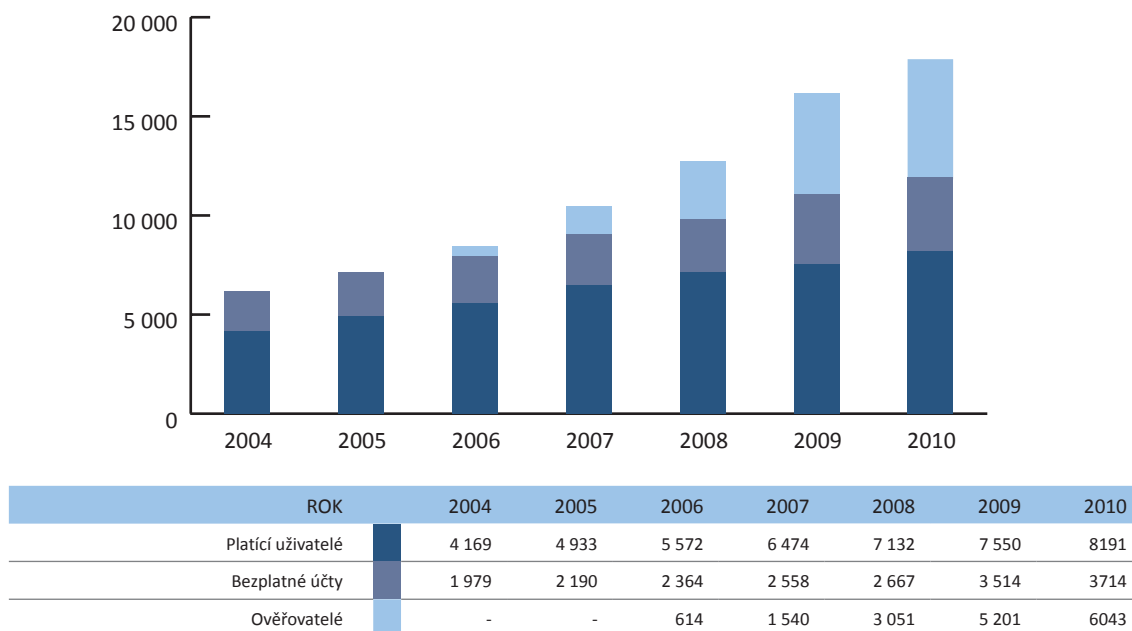
Dálkový přístup (DP) umožňuje získávat údaje z katastru nemovitostí pro celé území České republiky prostřednictvím internetu. Výstupy z katastru nemovitostí pořízené tímto způsobem – např. výpis z katastru nemovitostí a další sestavy – jsou formálně i věcně naprosto shodné s dokumenty vydanými ke stejnému časovému okamžiku katastrálním úřadem.

V roce 2006 byla zlepšena možnost vizuálního vyhledávání v aplikaci. Kromě digitálních katastrálních map byly zpřístupněny i ortofotomapy (letecké snímky) a topografické mapy z celého území České republiky jako navigační nástroje pro orientaci v prostoru a lepší vyhledávání parcel. Od roku 2007 jsou prostřednictvím aplikace DP zpřístupněny také skenované rastrové katastrální mapy katastru nemovitostí v rozsahu celé České republiky, a to v těch katastrálních územích, kde není dosud dostupná digitální katastrální mapa v digitální podobě. V roce 2008 byly doplněny také rastrové obrazy map bývalého pozemkového katastru, které se až do provedení digitalizace využívají k zobrazení zemědělských a lesních pozemků sloučených při kolektivizaci do větších půdních celků. Použitím vektorových a rastrových podkladů došlo k zpřístupnění digitálních dat katastru po celém území České republiky.

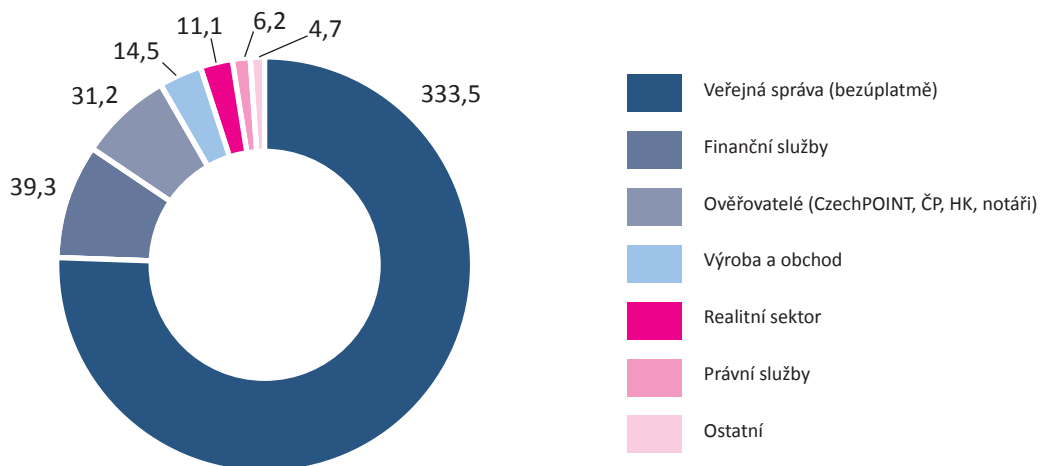
Výstupy ze služby DP jsou zpoplatněny, ale početné skupině uživatelů ze státní správy a samosprávy jsou údaje katastru nemovitostí poskytovány tímto způsobem bezúplatně. DP je provozován od roku

2001 a od jeho spuštění meziročně stále stoupá počet klientů, kteří jej aktivně využívají. Počet uživatelů se zvýšil meziročně téměř o 9 %, k 31. 12. 2010 činil počet účtů celkem 17 958, z toho 3 714 bezúplatných účtů a 6 043 účtů pro ověřovatele (viz dále), s ohledem na rozvoj projektu CzechPOINT.

Graf 9: Vývoj počtu uživatelů dle typu účtu



Graf 10: Znárodnění největších uživatelů DP – dle hodnoty dat v mil. Kč



Přestože stoupá počet uživatelů, příjmy za poskytování dat prostřednictvím DP v roce 2010 mírně poklesly. Příjem z placených účtů celkem dosáhl 106,6 mil. Kč. Z platících uživatelů tyto služby nejvíce využívá bankovní sektor pro získávání podkladů potřebných k poskytování hypoték. Další významnou skupinou byli v roce 2010 ověřovatelé. DP je poskytován bezúplatně obcím a krajům k výkonu jejich působnosti a od roku 2009 též organizačním složkám státu, notářům a exekutorům. Právě bezúplatné poskytování služeb exekutorům vedlo k mírnému snížení příjmů.

Vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy

Na základě novely zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy (ISVS), bylo na začátku července 2006 zprovozněno označování některých výstupů z DP elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu. Tato elektronická značka zaručuje autenticitu (vydáno ČÚZK) a neměnnost výstupu. Takto elektronicky označený výpis z katastru nemovitostí má charakter veřejné listiny. Dále byl rozšířen počet míst, kde je možné získat ověřený výpis z Informačního systému katastru nemovitostí.

Novela výše zmíněného zákona o ISVS umožnila od 1. 7. 2006 vydávat tyto výpisy prostřednictvím dalších subjektů, jako jsou notáři, krajské úřady, matriční úřady, obecní úřady a úřady městských částí, vybrané zastupitelské úřady, jejichž seznam stanoví prováděcí právní předpis, zastupitelské úřady stanovené prováděcím právním předpisem, a dále Česká pošta, s.p., a Hospodářská komora České republiky. Tyto subjekty (ověřovatelé) následně převádějí výstupy do papírové formy a vydávají je jako ověřený výstup z informačního systému veřejné správy.

V rámci projektu CzechPOINT, který byl spuštěn v pilotním provozu od dubna 2007 a je v plném provozu od 1. 1. 2008, je možné získat ověřený výpis z katastru nemovitostí, z živnostenského a obchodního rejstříku a z rejstříku trestů. Ověřené výstupy z katastru nemovitostí dlouhodobě představují přibližně 25 % všech výstupů CzechPOINT. V současné době je možné na CzechPOINTech vydat výpis z katastru nemovitostí a připravuje se možnost vydávání kopií z digitálních katastrálních map.

	Výměra[m2]	Druh pozemku	Způsob využití	Způsob ochrany
5/1	526	ostatní plocha	jiná plocha	
05/3	2922	ostatní plocha	jiná plocha	
05/12	5071	zastavěná plocha a nádvoří	jiná plocha	
605/16	660	ostatní plocha	jiná plocha	
606/1	254	ostatní plocha	jiná plocha	
606/26	1119	ostatní plocha	jiná plocha	
606/32	50	ostatní plocha	jiná plocha	
606/38	346	zastavěná plocha a nádvoří	jiná plocha	

Stavby
Pro stavby
Číslo úseku, č. budovy
Stavby, č. p. 1800
Stavby, č. p. 1804

Způsob využití
adminis.
jiná st.

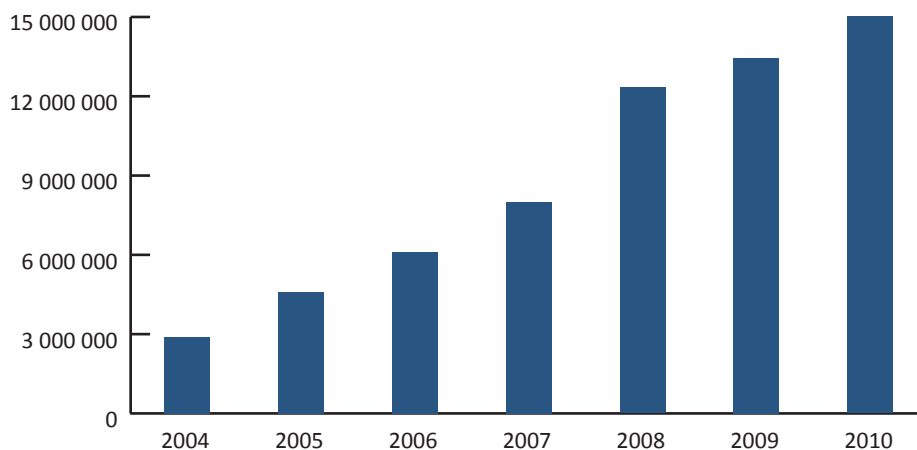
Nahlížení do katastru nemovitostí

<http://nahliznidokn.cuzk.cz/>

Pravděpodobně v současnosti nejznámější e-Governmentu službou, provozovanou v resortu ČÚZK, je bezplatné Nahlížení do katastru nemovitostí. Tato internetová aplikace byla spuštěna dne 1. 1. 2004 a umožňuje získávat vybrané údaje týkající se vlastnictví parcel, budov a jednotek (bytů nebo nebytových prostor). Prostřednictvím nahlížení je možné sledovat i informace o stavu řízení od okamžiku doručení katastrálnímu úřadu pro účely zápisu vlastnických a jiných práv k nemovitostem nebo některých jiných údajů evidovaných v katastru nemovitostí České republiky. Nahlížení do katastru nemovitostí je velmi intenzivně využíváno širokým okruhem uživatelů a zásadním způsobem také přispělo ke zvýšení transparentnosti průběhu jednotlivých správních řízení. V roce 2010 byla provedena úprava aplikace zajišťující její lepší ovládání a zvyšující aktuálnost dat.

Nahlížení do katastru nemovitostí je jednou z nejnavštěvovanějších webových stránek státní správy v České republice. Za šest let své existence zaznamenává aplikace stálý nárůst uživatelů, za rok 2010 měla téměř 15 mil. návštěv. Meziroční nárůst počtu návštěv je 11,5 %. Největší nárůst uživatelů nastal v roce 2008 a byl způsoben především spuštěním nové verze aplikace, která zpřístupnila obraz katastrálních map z celého území České republiky. V lokalitách, kde dosud není katastrální mapa v digitální podobě, jsou k dispozici rastry katastrálních map pravidelně doplňované o orientační zobrazení změn z geometrických plánů. Uživatelé tak mají přístup k průběžně aktualizovaným komplexním informacím z katastru nemovitostí přímo od svého pracovního stolu.

Graf 11: Vývoj počtu přístupů aplikace Nahlížení do KN



ROK	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Počet přístupů (v tisících)	2 900	4 600	6 100	8 000	12 315	13 419	15 000

Webové mapové služby pro katastrální mapy

<http://wms.cuzk.cz>

Webové mapové služby (WMS) pro katastrální mapy představují další možnost práce s katastrálními mapami tak, že uživatel může vrstvu katastrální mapy kombinovat ve svém počítači s jinými tematickými datovými sadami. Získává tak přístup ke zcela aktuálním datům přes internet a nemusí se starat o uložení kopií map ve svém datovém úložišti ani o jejich aktualizaci. I tato služba je bezplatná. Meziroční nárůst objemu poskytovaných dat je 92 %, u počtu požadavků je meziroční nárůst 180 %.

Geoportál ČÚZK

<http://geoportal.cuzk.cz/>

Geoportál ČÚZK je komplexní internetové řešení pro poskytování geografických podkladů zahrnující publikování mapových služeb a internetový obchod, který slouží k objednávání souborových dat, přístupu k mapovým službám i tištěným map. V polovině roku 2010 byla spuštěna nová verze Geoportálu ČÚZK. Úvodní stránky Geoportálu ČÚZK plní úlohu rozcestníku k dalším aplikacím a službám resortu (Nahlížení do katastru nemovitostí, prohlížení archivních map, CZEPOS, databázi bodových polí atd.).

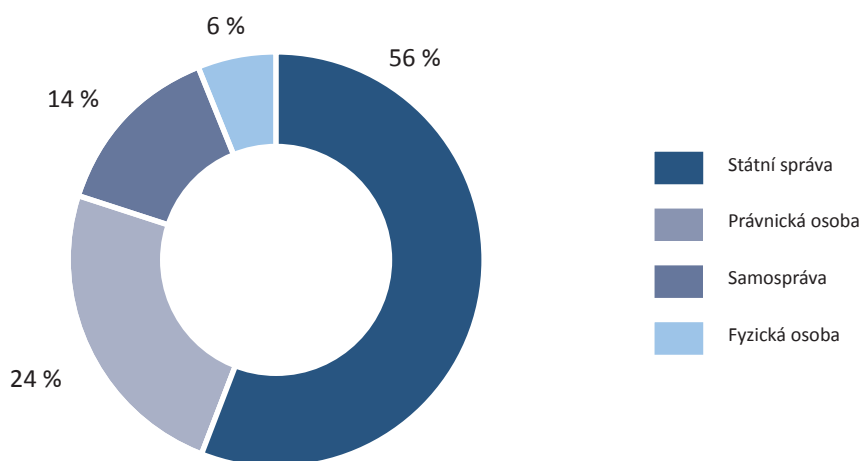
V souladu s požadavky prováděcích pravidel směrnice INSPIRE byl v roce 2009 podle resortního metadataového profilu naplněn soubor metainformací o poskytovaných datech a službách a v roce 2010 byl přepracován systém vedení a publikování metadataových záznamů o produktech a jednotlivých výdejních jednotkách. Vedle metadat o datových sadách jsou k dispozici u většiny produktů i podrobnější metadata o jednotlivých mapových listech a navíc jsou zde nově publikovány i informace o stavu digitalizace katastrálních map. Vyhledávání v metadatech umožňuje vyhledávací služba.

Poskytování souborových dat

Prostřednictvím internetového obchodu lze objednat data v běžně používaných vektorových a rastrových formátech, ale též např. ve formátu GML (data ZABAGED®). Zákazníkovi je umožněno vybrat potřebná data dle kladů mapových listů, tj. jednotek, po kterých jsou vydávány soubory, přímo prostřednictvím internetu.

Mezi nejčastěji poskytované datové sady patří nadále ZABAGED®, ortofoto a rastrová forma Základní mapy České republiky 1:10 000. Největší objem dat je poskytován uživatelům z oblasti veřejné správy. Podíl jednotlivých typů uživatelů na celkovém počtu výdejních jednotek vydaných v roce 2010 přes obchodní modul uvádí následující graf.

Graf 12: Struktura uživatelů Geoportálu v roce 2010 podle počtu výdejních jednotek



Studentům je v rámci jejich diplomové, bakalářské či semestrální práce na základě žádosti potvrzené vysokou školou umožněno získat data v přiměřeném rozsahu bezúplatně.

Mapové služby

Standardní mapové služby Geoportálu ČÚZK umožňují on-line internetový přístup k datovým sadám v působnosti resortu zeměměřictví a katastru. Registrovaní uživatelé, kteří připojí svůj systém na takovou službu, nemusí pečovat o vlastní databázi základních geodat a zpřístupněná data jsou jim poskytována s maximální možnou aktuálností. Pro využití v jejich vlastních aplikacích je zajišťováno publikování dat ZABAGED®, souboru správních hranic, ortofot, rastrové formy ZM 10, rastrové formy ZM 50, rastrových dat polohopisu SM 5 a Geonames.

Pro nejširší veřejnost jsou k dispozici prohlížeč mapové služby prostřednictvím aplikací mapové okno a Geoprohlížeč. Pouze pro prohlížení, ale bez nutnosti registrace, jsou zde nabízeny stejné datové sady jako pro registrované uživatele, navíc je přístupná mapová služba z údajů databáze bodových polí. Prostřednictvím Geoprohlížeče je zpřístupněno i grafické vyhledání bodů v této databázi (včetně bodů PPBP a zobrazení geodetických údajů).

Zcela volně, tj. bez nutnosti registrace a navíc nejen pro prohlížení, ale i pro využití ve všech k tomuto účelu vhodných aplikacích uživatelů, jsou, obdobně jako katastrální mapa, poskytována formou mapové služby data rastrové formy MČR 500 a MČR 1M, klad mapových listů základních map a síť pro geografický systém WGS84.

Velmi významnou úlohu hraje v poskytování mapových služeb spolupráce s dalšími resorty. V rámci poskytování webových mapových služeb do Portálu veřejné správy je využíváno z produkce resortu ČÚZK ortofoto, rastrová forma ZM 10 a ZM 50. Koncem roku 2009 byla vytvořena nová mapová služba pro ČSÚ, který nad takto poskytovanými daty provádí přípravu na sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011.

Archivní mapy

<http://archivnimapy.cuzk.cz/>

V roce 2006 byla v rámci Geoportálu ČÚZK spuštěna aplikace Archivní mapy. Archiválie dostupné touto aplikací jsou průběžně rozšiřovány. Mezi nejvíce využívané archiválie patří císařské povinné otisky map stabilního katastru z let 1824–1843 v měřítku 1:2 880, včetně výkazů s porovnáním ploch v letech 1845 a 1948, tisky topografických sekcí třetího vojenského mapování z let 1872–1953 v měřítku 1:25 000, sbírka map a plánů od druhé poloviny 16. století do roku 1850. Nově jsou zde dostupné i mapy, které byly zajištěny u pachatele krádeží v archivech a knihovnách, a u kterých pátrá Policie ČR po případných majitelích. Služba je poskytována bezúplatně. Prostřednictvím Geoportálu ČÚZK je možné objednat tištěné kopie archiválií nebo digitální soubory v tiskové kvalitě.



Česká síť stanic GNSS pro určování polohy – CZEPOS

<http://czeapos.cuzk.cz/>

CZEPOS je síť permanentních stanic GNSS plošně rozmístěných na území České republiky. Stanice CZEPOS jsou instalovány na střechách budov katastrálních úřadů a po 24 hodin denně zaznamenávají data ze signálů GNSS v časovém intervalu 1 s. Ta jsou formou korekčních dat poskytována uživatelům, kterým umožňují zpřesnění GNSS měření. Služby CZEPOS jsou poskytovány v nepřetržitém provozu od roku 2005.

Počátkem roku 2010 bylo po ověřovacím provozu oficiálně přijato 5 stanic CZEPOS do mezinárodní Sítě permanentních stanic GNSS EUREF (EPN), jejímž smyslem je definovat systém ETRS89 na území Evropy.

Přehledová mapa CZEPOS včetně připojení zahraničních stanic



Na internetových stránkách CZEPOS byla zprovozněna nová aplikace Permanentní kontrola přesnosti síťového řešení, vyvinutá ve spolupráci s ČVUT, prostřednictvím které získali uživatelé aktuální informaci o vývoji přesnosti služeb CZEPOS poskytovaných ve zvolené lokalitě a zvolený den. Současně byla na internetu zprovozněna aplikace Monitoring provozu služeb CZEPOS, která podává uživatelům informaci o aktuální funkčnosti dostupnosti služeb i jednotlivých stanic s možností zobrazit její historii této funkčnosti. Ve druhé polovině roku 2010 došlo k inovaci v poskytování datových produktů CZEPOS určených pro post-procesní zpracování. Pro přístup k produktům byla zprovozněna nová aplikace, která poskytuje kromě produktů také přehledy a podrobné výpisy o jejich dostupnosti a kvalitě.

Prostřednictvím uvedených aplikací uživatelé získali ucelený přehled o dostupnosti i kvalitě poskytovaných služeb a produktů CZEPOS a jednotlivé kvalitativní parametry si mohou nyní na internetových stránkách ověřovat on-line.

CZEPOS nalézá široké uplatnění v geodézii, navigaci či v oblasti inteligentních řídicích systémů. K 31. 12. 2010 bylo registrováno 992 uživatelů CZEPOS, tj. v porovnání s koncem roku 2009 nárůst o 163 uživatelů.

Databáze bodových polí

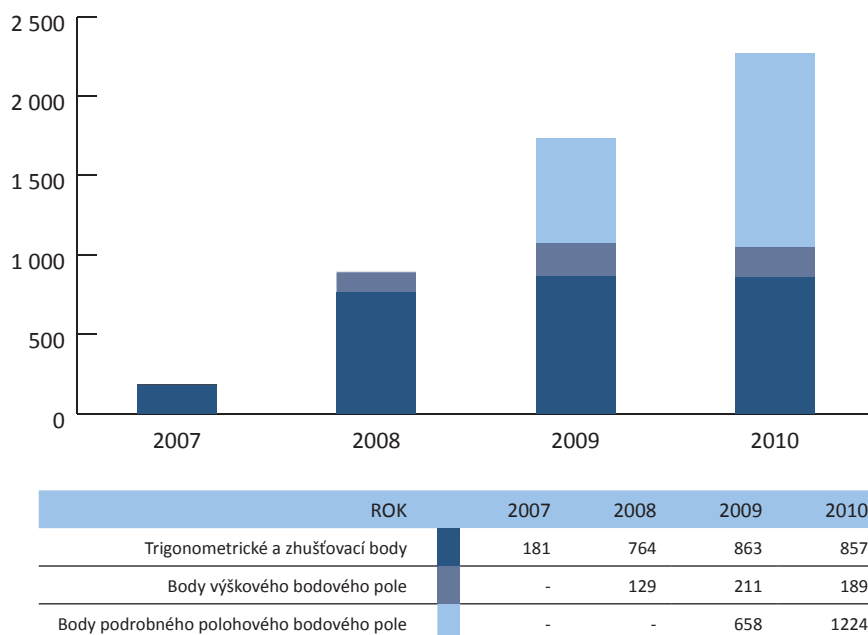
<http://bodovapole.cuzk.cz/>

Databáze bodových polí (DBP) slouží k vedení údajů o bodech bodových polí. Obsahují geodetické údaje o bodech základního bodového pole polohového, výškového a tíhového, údaje o zhušťovacích bodech a bodech podrobného výškového bodového pole. Správu databáze zajišťuje ZÚ, na průběžné aktualizaci se podílejí katastrální úřady v rámci své působnosti.

Koncem roku 2010 evidovaly databáze bodových polí 72 250 center trigonometrických a zhušťovacích bodů a 35 040 přidružených bodů, dále 1 313 nivelačních pořadů ČSNS o celkové délce 25 112 km, 118 358 nivelačních bodů (z toho 82 347 bodů základního výškového bodového pole a 460 tíhových bodů).

Koncem roku 2010 bylo registrováno 955 spolupracujících uživatelů DBP, tj. uživatelů, kteří vyplňují webová hlášení o závadách na bodech bodových polí. Oproti konci roku 2009 tak zaznamenáváme nárůst o dalších 265 uživatelů. Spolupráce s uživateli DBP vede k zefektivnění prací při údržbě bodů bodových polí, kdy je možno provádět nápravná opatření výhradně u těch bodů, u kterých to geodetická veřejnost skutečně požaduje.

Graf 13: Počet došlých hlášení o závadách na bodech bodových polí v uplynulých letech





Síť CZEPOS nalézá široké uplatnění v geodézii, navigaci či v oblasti inteligentních řídicích systémů.



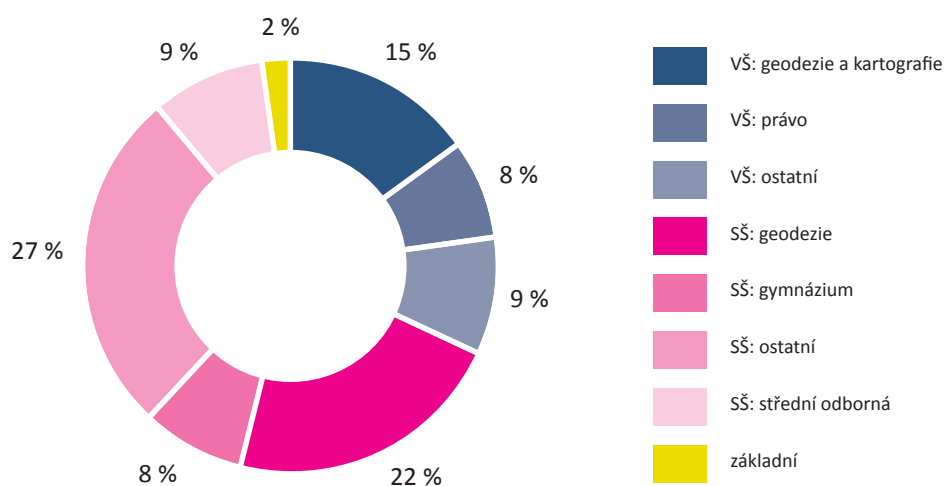
5.

Lidské zdroje a hospodaření

Zaměstnanci a vzdělávání

Přehled struktury zaměstnanců v resortu v roce 2010 podle věku a vzdělání i nadále potvrzuje pozitivní trend posledních let – stále se zvyšující podíl vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců (nárůst o 1,50 %). Podíl zaměstnanců se středoškolským vzděláním klesl o 1,39 % a podíl zaměstnanců se základním vzděláním meziročně klesl o 0,11 % (tj. o 10 zaměstnanců). V nejnižších věkových kategoriích (do 40 let) se tak již v podstatě nevyskytují zaměstnanci se základním vzděláním. Realitou je přetrvávající větší zastoupení jiných oborů než geodézie a kartografie, především jsou to zaměstnanci se vzděláním v informatice, právu a ekonomii. Tento rozdíl se ale v roce 2010 snížil o 0,61 % v důsledku zvýšení počtu pracovníků oboru geodézie a kartografie potřebných pro digitalizaci katastrálních map.

Graf 14: Přehled struktury zaměstnanců podle typu vzdělání v roce 2010



Vzdělávání v resortu ČÚZK se řídí především Pravidly vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech v souladu s usnesením vlády a dále vnitřními směrnicemi včetně plánu vzdělávání v resortu ČÚZK.

Hlavním cílem v roce 2010 bylo zdokonalování stávajícího systému vzdělávání, který je nástrojem pro získávání, udržování, obnovování a prohlubování kvalifikace každého jednotlivého zaměstnance v souladu s kvalifikačními požadavky kladenými na zaměstnance ve správních úřadech a dalšími požadavky souvisejícími s nároky na výkon činností na jednotlivých pracovních místech, se zvláštním důrazem na vzdělávání zaměstnanců nově přijatých pro práci na digitalizaci katastrálních map.

Na základě schváleného plánu vzdělávání v resortu ČÚZK v roce 2010 realizoval personální odbor celou řadu vzdělávacích aktivit pro zaměstnance resortu a ČÚZK. Vzdělávací aktivity byly především realizovány jako prohlubující vzdělávání v dalších oblastech a představovaly proces cílevědomého zprostředkování, osvojování a upevňování znalostí, dovedností, hodnot a postojů zaměstnanců.

Významnou složkou v plánu vzdělávání v resortu ČÚZK bylo skupinové, regionální a speciální odborné vzdělávání. Kromě plánovaných seminářů byly realizovány i semináře, jejichž potřeba vyplynula z legislativních změn. Semináře byly zaměřeny na právní, ekonomickou, personální tematiku a tematiku katastru nemovitostí.

Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností

V rámci udělování úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností byly v souladu s § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, uskutečněny v r. 2010 zkoušky odborné způsobilosti k udělení úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností v pěti termínech.

V roce 2010 bylo celkem zpracováno 64 žádostí (z toho 12 žádostí z r. 2009). Na základě zkoušek odborné způsobilosti bylo uděleno nové úřední oprávnění 45 žadatelům a 10 žadatelů si oprávnění rozšířilo.

K 31. 12. 2010 bylo zapsáno na aktuálním seznamu úředně oprávněných zeměměřických inženýrů vedeném ČÚZK 2 395 osob. Dvě úřední oprávnění byla v roce 2010 odejmuta.



Hospodaření

Zákonem schválený státní rozpočet České republiky na rok 2010 stanovil resortu ČÚZK příjmy ve výši 567 541 tis. Kč a výdaje v objemu 3 431 973 tis. Kč. Rozpočet příjmů a výdajů byl v průběhu roku navýšen o prostředky z rozpočtu EU ve výši 208 tis. Kč v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a rozpočet výdajů ještě o 222 tis. Kč v rámci Operačního programu Životní prostředí. Kromě uvedených rozpočtových opatření Ministerstva financí provedly organizační složky státu (OSS) rozpočtová opatření v kompetenci resortu a v kompetenci OSS.

V roce 2010 měla kapitola dva specifické ukazatele příjmů „Daňové příjmy“ a „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Daňové příjmy, které představovaly příjmy ze správních poplatků, byly stanoveny v objemu 53 000 tis. Kč, jejich plnění dosáhlo objemu 62 770 tis. Kč, tj. na 118 %. Upravený rozpočet nedaňových příjmů 514 749 tis. Kč (z toho 314 749 tis. Kč příjmy z rozpočtu EU) byl naplněn objemem 214 172 tis. Kč, tj. plnění na 41,6 %. Důvodem nízkého plnění je nízká úroveň příjmů z rozpočtu EU, které byly v roce 2010 celkem 3 423 tis. Kč. Ostatní nedaňové příjmy a kapitálové příjmy resortu byly plněny ve výši 210 749 tis. Kč, tj. plnění na 105 %. Ve srovnání s rokem 2009, kdy příjmy dosáhly 241 576 tis. Kč, došlo k poklesu o 30 827 tis. Kč. Hlavním důvodem bylo zvýšení počtu subjektů, které mají právní nárok na bezúplatné poskytování údajů katastru nemovitostí, o organizační složky státu, notáře a exekutory.

Výdaje byly v roce 2010 čerpány největší částí na výdaje na platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a související výdaje, které tvořily 63 % celkových výdajů resortu. Z důvodu vázaných prostředků došlo k poklesu těchto výdajů o 4 % v porovnání s rokem 2009. Průměrný měsíční příjem docílený na 1 zaměstnance dosáhl v roce 2010 výše 23 075 Kč, tj. pokles o 2,9 %. Důvodem poklesu kromě vázání byl přesun prostředků z platů zaměstnanců OSS na nerozpočtované výdaje potřebné na výplatu odstupného.

Druhou největší částí výdajů byly výdaje na financování programů vedených v Informačním systému programového financování EDS/SMS, tj. na pořízení a obnovu hmotného a nehmotného majetku resortu. V roce 2010 činil podíl těchto výdajů na výdajích kapitoly celkem 30 %. Významnou část programových výdajů představovaly výdaje na realizaci projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU především na projekt Vybudování RÚIAN a modernizace Informačního systému katastru nemovitostí ČÚZK (398 mil. Kč). Další podstatnou položkou jsou programové neinvestiční výdaje, které byly určeny na zajištění provozu, údržby a oprav majetku státu a na nájem výpočetní techniky a administrativních objektů.

Celkové výdaje dále zahrnovaly ostatní věcné výdaje a výdaje na výzkum, vývoj a inovace. Ostatní věcné výdaje, které souvisely bezprostředně s plněním zákonem stanovených věcných úkolů, byly čerpány ve výši 37 % na služby pošt a 29 % na výdaje na digitalizaci katastrálních map. Zbývající část ostatních věcných výdajů pokryly zejména výdaje na materiál, cestovní výdaje, výdaje na školení a vzdělávání, výdaje na náhrady mezd v době nemoci a ostatní služby včetně stravování zaměstnanců.

Přehled závazných ukazatelů kapitoly 346 státního rozpočtu za léta 2004–2010

údaje v tabulce v tis. Kč

Ukazatel / Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Příjmy kapitoly ¹⁾	158 315	143 125	157 572	175 459	214 158	271 592	276 942
z toho: daňové příjmy						30 016	62 770
Správní poplatky	486 472	544 156	549 614	644 280	682 226	596 489	541 442
Bezplatně poskytované údaje	336 544	438 426	536 376	630 959	664 009	761 934	917 612
Výdaje kapitoly celkem²⁾	2 327 168	2 421 660	2 513 377	2 815 730	2 806 480	3 170 650	3 336 483
z toho: na projekty spolufinancované z rozpočtu EU						26 778	400 226
Běžné výdaje bez NIV	1 802 266	1 830 893	1 956 447	2 109 573	2 197 182	2 460 125	2 351 702
v tom: mzdové prostředky ³⁾	1 179 756	1 308 839	1 308 839	1 424 864	1 456 806	1 597 945	1 536 985
pojistné a FKSP	434 688	452 144	483 848	527 530	539 126	575 343	549 632
ostatní věcné výdaje	187 822	154 686	163 760	157 179	201 250	286 837	252 145
Programové výdaje	500 302	563 362	528 266	677 493	580 634	679 225	984 781
v tom: neinvestiční (NIV)	247 735	256 231	356 631	414 244	402 841	437 128	396 053
investiční (IV)	252 567	307 131	171 635	263 249	177 793	242 097	588 728
Výdaje na výzkum a vývoj	24 600	27 405	28 664	28 664	28 664	31 300	22 159
v tom: na provoz	24 100	26 405	27 664	28 164	28 664	31 300	22 159
na investice	500	1 000	1 000	500	0	0	0
Počet zaměstnanců resort⁴⁾	5 616	5 523	5 445	5 430	5 412	5 596	5 532
ČÚZK	158	158	157	159	153	151	159
Katastrální úřady	4 902	4 816	4 755	4 755	4 738	4 935	4 864
Zeměměřický úřad	466	455	443	430	427	417	416
Zeměměřické a katastrální inspektoráty	90	94	90	91	94	93	93

1) Příjmy jsou očištěny o prostředky z příjmových účtů ČNB s předčísly 4714 a 2110, které byly použity k navýšení výdajů (prostředky RF, FKSP, dary).

2) Uvedené výdaje nezahrnují prostředky státního rozpočtu převedené do rezervních fondů.

Od roku 2008 jsou nedočerpané výdaje nárokem z nespotřebovaných výdajů, které mohou být čerpány v následujících letech.

3) Platy zaměstnanců + ostatní platby za provedenou práci.

4) Průměrný přepočtený počet.

6.

Kontrolní a dozorčí činnost

Odborná kontrola a dohled

Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí, dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo a rozhodování o odvoláních proti prvoinstančním rozhodnutím katastrálních úřadů (KÚ) jsou zákonem svěřeny 7 zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (ZKI).

ZKI vykonaly v roce 2010 na pracovištích KÚ celkem 1 560 písemně dokumentovaných kontrolních akcí. Kontrolní činnost ZKI byla v r. 2010 zaměřena na kontrolu aplikační praxe při využívání katastrální vyhlášky č. 26/2007 Sb.; na zjištění, zda jsou v souvislosti s digitalizací sáhových katastrálních map skutečně přebírány všechny využitelné výsledky předchozích zeměměřických činností; zjištění, jak je aplikováno znění ust. § 18 vyhlášky č. 31/1995 Sb., o elektronickém ověřování výsledků zeměměřických činností předávaných či dokumentovaných v elektronické podobě; zjištění ve vybraných katastrálních územích, zda dochází k žádoucí či nežádoucí změně původních relativních vazeb sáhových katastrálních map po jejich přepracování do S-JTSK a zjištění, jaké jsou skutečné prodlevy mezi převzetím obnoveného katastrálního operátu po komplexních pozemkových úpravách, právní moci rozhodnutí pozemkového úřadu o výměně nebo přechodu vlastnických práv a finálním vyhlášení platnosti obnoveného operátu katastrálním úřadem.

Při dohledu na ověřování výsledků zeměměřických činností vykonaly ZKI v roce 2010 celkem 455 písemně dokumentovaných dohlížecích akcí. Ve 14 případech pak v následně vedeném správním řízení ZKI rozhodly, že se ověřovatel dopustil správního deliktu porušení pořádku na úseku zeměměřičtví a udělily pokuty o celkové výši 295 000 Kč.

Rozsah rozhodovací agendy ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ v roce 2010 o 22,5 % stoupl (795 odvolání doručených v roce 2010 oproti 649 odvoláním doručeným v roce 2009). Počet odvolání ve věcech opravy chyby v katastrálním operátu se oproti roku 2009 zvýšil o 10,8 % (432 odvolání přijatých v r. 2010 oproti 390 v roce 2009), o 29,2 % se zvýšil počet odvolání ve věcech námitek proti obsahu obnoveného katastrálního operátu (137 v r. 2010 oproti 106 v roce 2009) a o 44,6 % se zvýšil počet doručených odvolání proti procesním rozhodnutím KÚ (214 v r. 2010 oproti 148 v r. 2009).

Rozhodování ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ za rok 2010

Ve věcech	Nevyřízeno k 1.1.	Přijato po 1.1.	Celkem	Postoupeno	Odvolání zamítnutí a rozhodnutí KÚ potvrzeno	Rozhodnutí KÚ změněno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a řízení zastaveno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a věc vrácena KÚ	Dosud v řízení	Mylné řízení
opravy chyby v katastrálním operátu	50	432	482	12	249	35	2	133	42	9
námitek proti obsahu obnoveného katastr.operátu	10	137	147	1	66	15	1	49	13	2
porušení pořádku na úseku katastru	-	1	1	-	1	-	-	-	-	-
procesních	12	214	226	2	74	4	5	134	6	1
změny hranice katastrálního území	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
správních poplatků	-	8	8	-	3	-	-	5	-	-
odmítnutí žádosti o podání informace	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
výše neuvedených	-	3	3	1	2	-	-	-	-	-
Celkem	72	795	867	16	395	54	8	321	61	12

Celkový počet stížností za rok 2010

ZKI	Nevyřízeno k 1.1. 2009	Přijato po 1.1. 2009	Celkem	Postoupeno pro nepříslušnost	Důvodné	Nedůvodné	Dosud v řízení
v Brně	-	8	8	1	2	4	1
v Č. Budějovicích	-	5	5	-	-	4	1
v Liberci	1	7	8	5	-	3	-
v Opavě	1	5	6	-	1	4	1
v Pardubicích	-	1	1	-	-	1	-
v Plzni	-	4	4	1	1	2	-
v Praze	2	52	54	36	2	13	3
Celkem	4	82	86	43	6	31	6

Zeměměřické a katastrální inspektoráty vykonaly v roce 2010 na pracovištích KÚ celkem 1 560 kontrol.

Finanční kontrola

ČÚZK, jako správce rozpočtové kapitoly, vykonával ve svých podřízených organizačních složkách v roce 2010 veřejnosprávní kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.

Podle schváleného plánu veřejnosprávních kontrol na rok 2010 provedla kontrolní skupina ČÚZK veřejnosprávní kontroly celkem u 12 kontrolovaných osob, a to na KÚ pro Ústecký kraj, KÚ pro Vysočinu, KÚ pro Zlínský kraj, KÚ pro Olomoucký kraj, KÚ pro Karlovarský kraj a na všech sedmi ZKI, kde je výkon interního auditu v souladu s § 29 odst. 5 zákona o finanční kontrole nahrazen výkonem veřejnosprávní kontroly.

Hlavním cílem těchto kontrol bylo prověření hospodaření kontrolovaných osob, dodržování obecně závazných právních předpisů, ekonomických pravidel a vnitřních předpisů, funkčnost vnitřních kontrolních systémů i to, zda jsou vytvářeny podmínky pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy. Kontrolami účetních dokladů byly ověřovány jejich náležitosti po věcné i formální stránce, zejména pak provádění předběžné, průběžné i následné kontroly. U všech kontrolovaných osob bylo sledováno dodržování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití veřejných prostředků při plnění stanovených úkolů ve smyslu ustanovení § 2 písm. m) až o) zákona o finanční kontrole. Vždy na místě kontrolní skupina prověřovala konkrétní případy vynakládání veřejných prostředků, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití i následně po jejich vynaložení. Součástí kontrol byla též проверка zadávání a realizace veřejných zakázek a správnosti výše správních poplatků, úplat a cen při poskytování údajů z katastru nemovitostí a výsledků zeměměřických činností.

Kontroly byly v roce 2010 zaměřeny na plnění opatření, která kontrolované osoby přijaly k odstranění nedostatků zjištěných externími kontrolními orgány, zejména finančními úřady a finančními ředitelstvími.

Při veřejnosprávních kontrolách provedených v roce 2010 byly u některých kontrolovaných osob zjištěny méně závažné formální a věcné nedostatky, vyplývající z nedůsledného dodržování příslušných ustanovení ekonomických pravidel ČÚZK, dílčí nedostatky v evidenci majetku a v poskytování údajů z katastru nemovitostí České republiky.

Při veřejnosprávních kontrolách nebyly v roce 2010 zjištěny nedostatky takového rázu, které by nepříznivě ovlivnily činnost kontrolovaných osob. Všechny písemné zprávy z provedených kontrol byly, spolu s návrhy opatření, předloženy předsedovi ČÚZK, který následně v souladu s § 18 odst. 2 zákona o finanční kontrole písemně ukládal kontrolovaným osobám přijetí opatření k odstranění zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování. Po informaci, jaká opatření k odstranění nedostatků z kontrol kontrolované osoby přijaly, byly všechny kontroly řádně ukončeny.

Souhrnná zpráva o výsledcích finančních kontrol za rok 2010, zahrnující vedle výsledků veřejnosprávních kontrol též výsledky řídicích kontrol a akce interního auditu, byla předložena Ministerstvu financí.

Interní audit

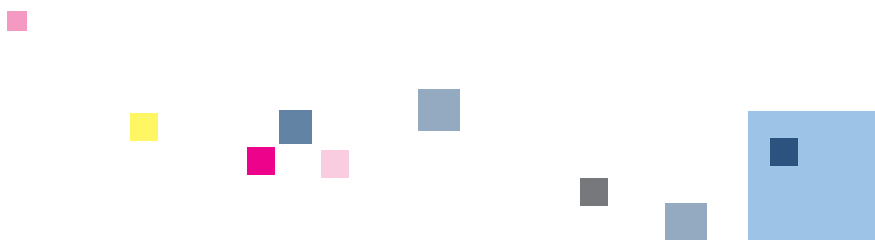
Interní audit je v resortu ČÚZK, v souladu s § 3 zákona o finanční kontrole, součástí systému finanční kontroly. Je zajišťován zvláště pověřenými zaměstnanci – interními auditory, jejichž systemizovaná místa jsou zřízena v OSS – v ČÚZK, ZÚ a ve všech KÚ. Organizační řády je zajištěna jejich funkční nezávislost a oddělení od řídicích a výkonných struktur; jsou přímo podřízeni vedoucím OSS. Hlavním cílem prováděných interních auditů je nezávislé přezkoumávání a vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti řídicí kontroly, včetně prověřování správnosti vybraných operací v podmínkách jednotlivých OSS. V ZKI nejsou funkce interního auditora zřízeny, jsou nahrazeny každoroční veřejnosprávní kontrolou.

Činnost interních auditorů je prováděna na základě střednědobých plánů a na jejich základě vytvořených ročních plánů. Plánování auditů vychází z hodnocení rizik a je zaměřeno na prioritní procesy v podmínkách jednotlivých OSS. Součástí plánů interních auditů je i výkon dalších úkolů podle Standardů pro profesionální praxi interních auditorů. Interní auditoři provádějí též metodickou a konzultační činnost a spolupodílejí se na tvorbě a novelizaci vnitřních předpisů. Nedílnou součástí je i jejich profesionální rozvoj; 13 z 15 interních auditorů v resortu jsou držiteli osvědčení o absolvování základního kurzu jednotného systému odborné přípravy pracovníků veřejné správy v oboru finanční kontrola a interní audit.

V souladu se schválenými plány na rok 2010 vykonali interní auditoři celkem 92 interních auditů, z toho 3 interní audit byly vykonány mimo stanovený roční plán. Z celkového počtu vykonaných interních auditů bylo 19 finančních auditů, zaměřených na prověrku hospodaření OSS, 34 auditů systémů, které prověřovaly správu veřejných prostředků, 17 auditů výkonu, které se zabývaly fungováním vnitřního kontrolního systému a 22 ostatních, jinak zaměřených auditů.

Vykonané audity byly směřovány především na prověření funkčnosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému jednotlivých OSS, prověřování skutečného stavu plnění navržených doporučení z uskutečněných auditů a kontrol v předcházejícím roce, aktualizaci zpracované analýzy rizik a vytvoření mapy rizik, prověřování postupů při zadávání veřejných zakázek, hospodaření s majetkem státu, vedení účetnictví a hospodaření s rozpočtovými prostředky, kontrolu správních poplatků apod.

Z vykonaných interních auditů byly vedoucím OSS předkládány písemné zprávy s návrhy na doporučení, která byla ve většině případů vedoucími přijata. Z výsledků provedených auditů vyplývá, že sledované procesy probíhají v souladu s obecně závaznými i vnitřními předpisy a veřejné prostředky jsou vynakládány efektivně, účelně a hospodárně. V auditovaných činnostech nebyly zjištěny nedostatky závažného charakteru a nenastala rizika, která by zásadně ovlivnila splnění rozhodujících úkolů a schválených cílů resortu ČÚZK.



7.

Mezinárodní spolupráce

V roce 2010 se ČÚZK aktivně zúčastnil dvou zasedání Stálého výboru pro katastr v EU (PCC), jehož hlavním úkolem je být prostředníkem mezi evropskými katastrálními organizacemi a orgány EU, které potřebují katastrální informace k výkonu své činnosti.

Bilaterální spolupráce se zeměměřickými službami sousedních zemí – Slovenska, Německa, Rakouska a Polska se v roce 2010 dále rozvíjela především v oblasti dokumentace díla společných státních hranic, budování sítí permanentních stanic GNSS a vzájemné výměny dat a zkušeností v oblasti katastru nemovitostí i zeměměřictví. Konkrétní výsledky přinesla několik let rozvíjená spolupráce na propojování sítí permanentních stanic GNSS. Česká republika nyní získává data z 27 zahraničních stanic umístěných v blízkosti státních hranic a využívá je pro zkvalitnění poskytovaných služeb.

Vývoj nových mapových služeb a produktů směřujících k budování sjednocené infrastruktury prostorových dat v Evropě je především náplní mezinárodní organizace EuroGeographics. ČÚZK je jejím aktivním členem a i v roce 2010 se podílel na projektech EuroRegionalMap, EuroBoundaryMap, EuroGeoNames, ESDIN, EuroSpec a dalších, jejichž smyslem je vytváření celoevropských produktů se shodnými parametry pro všechny evropské země a harmonizace přístupu k realizaci celoevropských projektů zajišťovaných v působnosti národních vlád, zejména přístupu k implementaci Směrnice Evropského Parlamentu a Rady o infrastruktuře prostorových informací (INSPIRE).

Česká republika se také prostřednictvím ČÚZK připravuje na přistoupení ke službě EULIS (Evropský pozemkový informační systém), která si klade za cíl vytvoření evropského nadnárodního portálu umožňujícího získávat on-line informace o nemovitostech z různých států Evropské unie. V současné době je tato služba funkční pro celkem 6 evropských států – Švédsko, Nizozemí, Anglii & Wales, Norsko, Litvu a Irsko. V roce 2010 byl zahájen nový projekt EULIS LINE, který se snaží o zapojení EULIS služby do projektu e-Justice. V průběhu následujících let by se měl ke službě EULIS připojit i ČÚZK se svou službou Dálkový přístup do katastru nemovitostí.

ČÚZK má zastoupení ve výboru Pracovní skupiny pro pozemkové evidence (WPLA), pracující pod záštitou Organizace spojených národů, která se zabývá informacemi o půdě, nemovitostech a související problematikou. Hlavním cílem WPLA je prosazovat pozemkovou správu zajišťující věcná práva, rozvíjet trhy s nemovitostmi v rozvojových zemích a modernizovat registrační systémy v dalších zemích v evropském regionu.

Dále se ČÚZK aktivně zúčastňuje pravidelných setkání katastrálních služeb nástupnických zemí bývalého Rakousko-Uherska, se kterými nás pojí společná katastrální tradice. V roce 2010 se konalo 27. setkání v chorvatském Vukovaru za účasti zástupců Chorvatska, Jižního Tyrolska, Rakouska, Slovenska, Trentina, Maďarska a České republiky.

V roce 2010 přivítal ČÚZK několik odborných zahraničních delegací, které přijely navázat oboustranně výhodnou spolupráci a čerpat zkušenosti z fungování a údržbou českého katastru nemovitostí. Jednalo se o delegace z Bosny a Hercegoviny, Mongolska, Kapverdské republiky a Číny.



8.

Výzkum a vývoj v resortu

Řešením úkolů výzkumu a vývoje v resortu se zabývá veřejná výzkumná instituce Výzkumný ústav geodetický, topografický a kartografický, v. v. i., (VÚGTK) v rámci výzkumného záměru Výzkum a vývoj v geodézii, katastru a geomatice v letech 2005–2009, prodlouženého do roku 2011, na který poskytuje ČÚZK institucionální podporu. V roce 2010 byly provedeny organizační a personální změny, které byly nezbytné k efektivnějšímu fungování ústavu se sníženým objemem institucionálních prostředků na jeho činnost.

Úkoly řešené v rámci výzkumného záměru v roce 2010 byly plněny dle stanovených technických i ekonomických parametrů v souladu se smlouvou mezi ČÚZK a VÚGTK. Mezi hlavní úkoly patřily projekty dlouhodobějšího charakteru. Jedná se zejména o pokračování vývoje programových prostředků na obnovu katastrálního operátu novým mapováním a přepracováním do digitální podoby. Dále byla rozvíjena technologie a software pro tvorbu digitálního záznamu podrobného měření změn a do stádia praktické použitelnosti dovedena technologie současného šetření a měření při obnově katastrálního operátu s využitím aparatur GNSS, včetně elektronického přenosu měřených hodnot.

Ve 2. pololetí roku 2010 byl dokončen vývoj a optimalizace systému MicroGEOS Nautil v prostředí MicroStation V8. Výsledný systém s označením MicroGEOS Nautil V8i 1.0 beta, který obsahuje všechny funkce pro obnovu katastrálního operátu přepracováním, byl v závěru roku 2010 předán ke standardnímu testování.



V roce 2010 byly dále rozvíjeny pozorovací techniky Globálního navigačního satelitního systému (GNSS) a využití dat shromažďovaných v datovém centru Geodetické observatoře Pecný pro výzkum znalostí o vlivu prostředí na výsledky měření metodami globální navigace časových změn tíhového pole Země. Probíhalo monitorování a testování stability stanic permanentních GNSS sítí CZEPOS a VESOG, pokračovaly práce spojené s budováním referenčního rámce pro nový evropský navigační systém GALILEO.

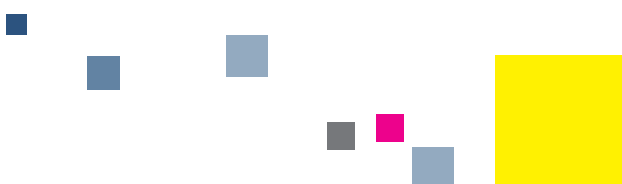
Od 1. 9. 2010 VÚGTK provádí a zveřejňuje výsledky nezávislého monitoringu sítí permanentních stanic GNSS různých provozovatelů s cílem zajistit kvalitu a homogenitu výsledků měření využívajících GNSS pro účely katastru nemovitostí.

Pro rozvoj geodetických základů České republiky jsou významné výsledky dosažené při realizaci projektu vytvoření zpřesněného referenčního rámce ETRF a uživatelského systému JTSK/05. Dílčím výsledkem je určení zpřesněných souřadnic stanic sítě CZEPOS v systému ETRS v epoše 1989.0. Práce na nové realizaci rámce ETRF2000 byly dokončeny.

V oblasti metrologie pokračoval VÚGTK v zajišťování kalibrace měřidel na základě platného osvědčení pro kalibraci měřidel v rámci Akreditované kalibrační laboratoře (AKL). AKL zastává i funkci přidružené laboratoře Českého metrologického institutu. Kalibrační laboratoř a Autorizované metrologické středisko provedly v roce 2010 celkem 1 443 kalibrací měřidel.

Pokračovalo plnění úkolu na stanovení parametrů kvality mapování na základě analýzy mapovacího postupu pro obnovu katastrálního operátu. S ohledem na standardy ISO 19115 a ISO 19114 byly řešeny následující parametry: kvalita souřadnic podrobných bodů, počet záznamů pro další řízení a počet námitek v rámci námitkového řízení při obnově katastrálního operátu. Byl navržen postup hodnocení pro určení kvality obnovy katastrálního operátu novým mapováním.

Kromě úkolů pro ČÚZK řešil VÚGTK grantové úkoly od jiných českých subjektů i v rámci spolupráce se zahraničními institucemi, převážně v rámci EU. Tato činnost, která vždy těsně souvisí s hlavním úkolem ústavu, kterou je práce pro resort ČÚZK, představuje asi 35 % z kapacit výzkumného ústavu.





Výroční zpráva 2010

Český úřad zeměměřický a katastrální

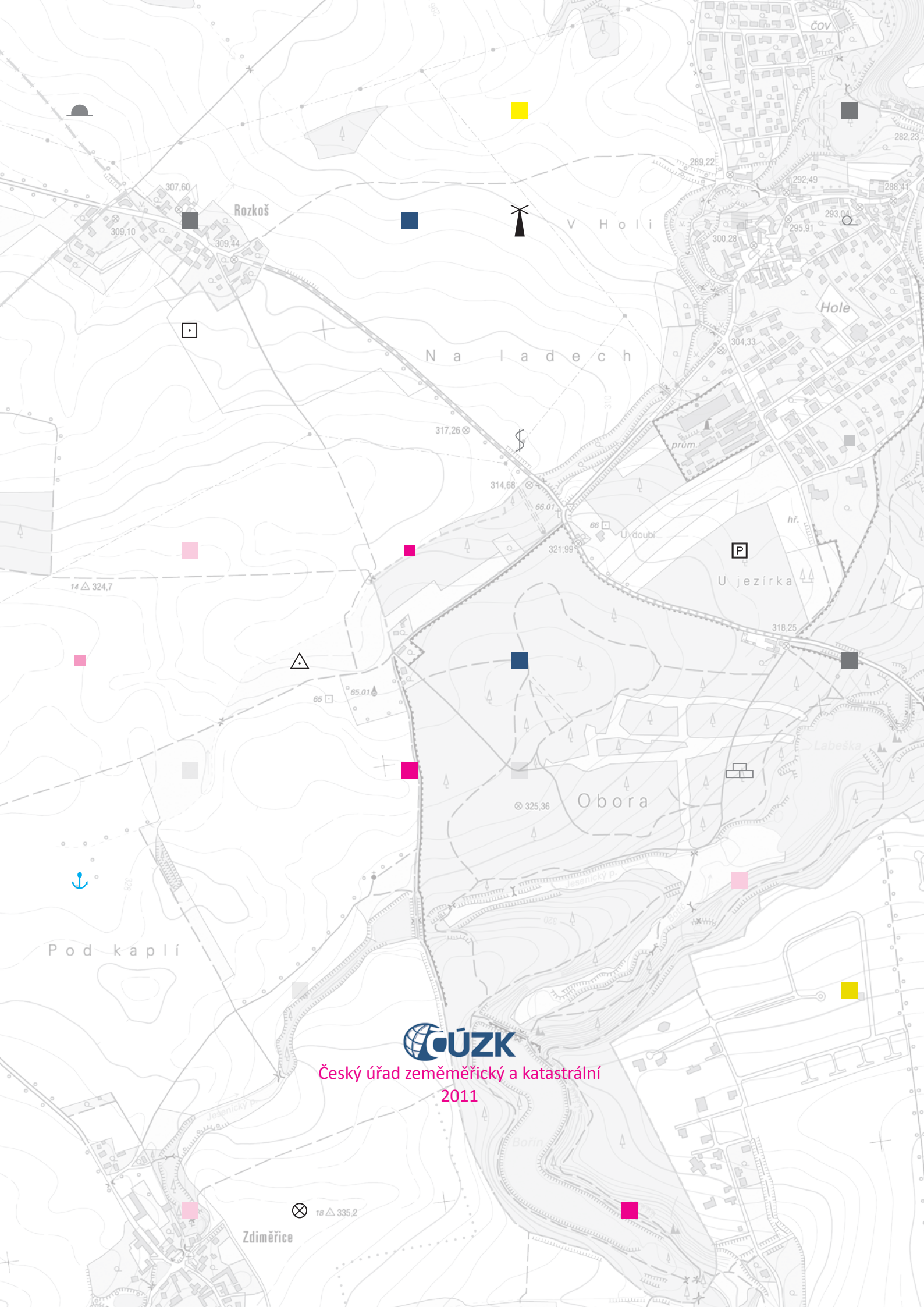
Zpracoval: kolektiv Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Grafická úprava: Tomáš Polívka

Vydal: Český úřad zeměměřický a katastrální v roce 2011

Vytiskl Zeměměřický úřad 2011

ISBN 978-80-86918-63-1



Český úřad zeměměřický a katastrální
2011